



**ANALES DEL CONCEJO  
DE BOGOTÁ, D.C.  
PROYECTOS DE ACUERDO**

**AÑO II N°. 4007 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO AGO. 05 DEL AÑO 2025**

<b>TABLA DE CONTENIDO</b>	<b>Pág.</b>
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 761 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE CREA EL EVENTO CULTURAL Y MUSICAL AÑOS DORADOS AL PARQUE EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.” .....	39554
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 762 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS PARA PROMOVER LA RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRATIZACIÓN EN EL USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS ESCENARIOS DEPORTIVOS DEL DISTRITO CAPITAL “ .....	39573
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 763 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE FORTALECE EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES DE LA FUERZA PÚBLICA EN BOGOTÁ (SEGURIDAD JURÍDICA) Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “ .....	39603
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 764 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL DÍA DISTRITAL CONTRA LA VIOLENCIA VICARIA Y SE IMPLEMENTAN ACCIONES PARA SU PREVENCIÓN, SENSIBILIZACIÓN Y ATENCIÓN EN EL DISTRITO CAPITAL “ .....	39639
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 765 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA REGLAMENTAR AMBIENTES ESCOLARES ALIMENTARIOS SALUDABLES EN EL DISTRITO CAPITAL Y GARANTIZAR EL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN ADECUADAS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES “ .....	39650
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 766 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA OPERATIVA PARES, PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE CONFLICTOS ESCOLARES “ .....	39680
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 767 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN INCENTIVOS TRIBUTARIOS PARA LA COMPETITIVIDAD, LA INVERSIÓN Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO EN BOGOTÁ D.C., SE OPTIMIZA EL RECAUDO DE LOS TRIBUTOS DISTRITALES, SE AUTORIZA LA COMPILACIÓN DE LA NORMATIVA TRIBUTARIA DISTRITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “ .....	39702

**PROYECTO DE ACUERDO NO 761 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE CREA EL EVENTO CULTURAL Y MUSICAL AÑOS DORADOS AL PARQUE EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.”**

**I. OBJETO**

El presente proyecto tiene como objeto crear el evento cultural y musical Años Dorados al parque en la ciudad de Bogotá D.C., como una estrategia pública de promoción del patrimonio cultural inmaterial de la humanidad y del envejecimiento activo, orientado a preservar el bolero y las baladas como expresión artística de identidad y memoria colectiva. El evento se desarrollará en espacios cerrados, accesibles, seguros y adecuados para el disfrute de las personas mayores, en horarios convenientes para toda la ciudadanía.

## II. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El mundo se enfrenta a una transformación demográfica significativa, según la organización mundial de la salud “Entre 2015 y 2050, el porcentaje de los habitantes del planeta mayores de 60 años casi se duplicará, pasando del 12% al 22%.” (OMS,2024),lo que representa la necesidad de realizar actividades, programas y planes dirigidos a crear espacios de participación, recreación,culturales y comunitarios dirigidos a adultos mayores.

En respuesta a esta realidad, el presente proyecto propone la creación del Evento cultural y musical denominado “Años Dorados al parque”, como una iniciativa de reconocimiento, inclusión y promoción de géneros musicales como el bolero y la balada, que forman parte del patrimonio sonoro de generaciones pasadas y del la cultura de la ciudad.

Esta propuesta se enmarca en la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez (2022 - 2031), la cual establece como metas la promoción de acciones artísticas y culturales intergeneracionales y el fortalecimiento de diálogos de saberes entre jóvenes y personas mayores. Asimismo, se articula con servicios existentes como las Casas de Sabiduría, que buscan potenciar las capacidades creativas, fortalecer redes de apoyo y resignificar los imaginarios sobre el envejecimiento.

En este sentido, “Años Dorados al parque” busca consolidarse como un escenario artístico de acceso gratuito, en espacio cerrado y adecuado, en el que las personas mayores sean asistentes, protagonistas e intérpretes.

Cabe recordar el reconocimiento que se le realizó a Bogotá en el año 2012, la UNESCO reconoció a Bogotá como Ciudad Creativa de la Música, destacando su gran diversidad sonora, que incluye expresiones tradicionales, populares, urbanas y un destacado movimiento de música académica y de vanguardia. Demostrando que por décadas la capital ha sido el centro del desarrollo musical y cultural en el país.

## III. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

### 1. Bogotá y su Compromiso con la Historia Musical: Baladas y Boleros

Entre los géneros que marcaron profundamente a varias generaciones están las baladas y los boleros, cuya historia y presencia siguen siendo referentes fundamentales del patrimonio sonoro de la capital.

Entre los años 60 y 80, la balada romántica se convirtió en un fenómeno social que traspasó las fronteras del gusto popular. En Bogotá, emisoras como MIL XX y Melodía Estéreo llevaron este género a los hogares, acompañando las emociones de los jóvenes con letras cargadas de amor y melancolía. La televisión también jugó un papel clave con programas

como El Club del Clan y Hola Qué Tal, que ayudaron a difundir estos sonidos románticos entre el público capitalino.

Este género, con influencias de íconos como Frank Sinatra, Nat King Cole y Elvis Presley, llegó a América Latina a través de Cuba y México, para luego consolidarse en Colombia con versiones en español. Bogotá fue una de las ciudades donde más se sintió esta ola musical, impulsada por artistas nacionales como Fausto, Claudia de Colombia, Billy Pontoni y Óscar Golden, quienes encontraron en la capital el escenario ideal para proyectar su arte.

Por su parte, el bolero, originario de Cuba en el siglo XIX, también encontró un hogar en Bogotá gracias al ambiente bohemio y romántico que caracteriza a muchos de sus barrios tradicionales. Su llegada a Colombia a principios del siglo XX coincidió con una época de intercambio cultural, en la que músicos colombianos traían discos desde el extranjero, que luego eran difundidos en emisoras como Ecos del Tequendama. En la capital, el bolero se arraigó en espacios como las serenatas, formando parte del paisaje sonoro de la ciudad durante generaciones.

Hoy más que nunca, es importante que desde el Distrito se fortalezca el compromiso con la memoria musical de la ciudad. La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte y Instituto Distrital de las Artes (IDARTES), pueden liderar estrategias que permitan acercar a las nuevas generaciones a estos géneros, promoviendo conciertos, talleres, archivos sonoros y espacios de formación donde las baladas y boleros sigan vivos en el corazón de los bogotanos. En una ciudad que ha sido reconocida por la UNESCO como Ciudad Creativa de la Música, proteger y difundir estos géneros no solo es un acto de memoria, sino una apuesta por el futuro cultural de Bogotá. Las baladas y los boleros no son solo parte del pasado: son expresiones que siguen teniendo el poder de conectar, emocionar y construir identidad en la capital del país.

## **2. CARACTERIZACIÓN DE LA CULTURA EN BOGOTÁ**

Fomentar la cultura musical en Bogotá es una tarea clave para fortalecer el tejido social y promover espacios de encuentro entre los ciudadanos. A través de actividades creativas que integren tanto las tradiciones musicales como las nuevas expresiones artísticas, se puede impulsar el arte y la música como medios para generar bienestar, fortalecer la identidad cultural y enriquecer la vida comunitaria. Estas acciones no solo permiten conservar el patrimonio sonoro de la ciudad, sino que también abren caminos para la innovación y la participación activa de las nuevas generaciones. Así, se reconoce a la música como una herramienta poderosa para celebrar la diversidad y construir una ciudad más unida y consciente de su riqueza cultural.

## **3. FESTIVALES AL PARQUE**

Según la alcaldía de Bogotá (2024), el programa Festivales al Parque se ha consolidado como uno de los programas para visibilizar y fortalecer la creación musical en Bogotá. Iniciado en 1995 con la primera edición de Rock al Parque; a lo largo del tiempo se ha ampliado para incluir diversos géneros musicales, convirtiéndose en un referente cultural de la ciudad.

Hoy en día, el Distrito cuenta con una amplia oferta dentro del marco de Festivales al Parque, entre los que se destacan Joropo al Parque, Hip Hop al Parque, Góspel al Parque, Vallenato al Parque, Jazz al Parque, Rock al Parque, así como espacios dedicados a la música popular y música Colombiana.

Según IDARTES, el desarrollo de los Festivales en 2024 inició en junio con *Joropo al Parque*, que homenajeó los cantos de vaquería y reunió a 41.000 asistentes en torno a las tradiciones de los Llanos Orientales.

En el mes de agosto se realizaron los festivales de *Vallenato*, *Hip Hop* y *Colombia al Parque*, destacándose *Hip Hop al Parque* por su convocatoria de más de 86.000 personas y su variada oferta de actividades relacionadas con el freestyle, el breakdance, el graffiti y otras expresiones de la cultura urbana. Por su parte, *Colombia al Parque* rindió tributo a los sonidos del Pacífico, con una participación de 36.487 asistentes.

La programación continuó en septiembre con *Jazz al Parque*, que reunió a 17.000 aficionados en una edición marcada por la fusión cultural con la participación de músicos de India, Grecia y Turquía. En octubre, *Salsa al Parque* celebró su edición número XXV con más de 100.000 asistentes, consolidándose como un evento de gran impacto popular.

*Rock al Parque*, considerado el festival de mayor envergadura, tuvo lugar en noviembre y logró convocar a más de 300.000 asistentes, con la participación de 58 bandas locales, nacionales e internacionales. El ciclo de festivales concluyó con la primera edición de *Popular al Parque*, orientado a la visibilización de la música campesina y tradicional, que reunió a 6.000 asistentes.

A lo largo del año, los Festivales al Parque también ofrecieron una agenda académica, con 28 actividades formativas y de intercambio de saberes, que contaron con la participación de artistas, docentes y expertos, beneficiando a más de 2.000 personas. Según el Instituto Distrital de las Artes – Idartes, estos festivales representan una apuesta pública sostenida que, desde hace más de 28 años, contribuye a la construcción de ciudadanía, la apropiación del espacio público y la democratización de la cultura en Bogotá. (Instituto Distrital de las Artes - Idartes, 2024).

#### **4. OFERTA INSTITUCIONAL**

La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez, adoptada por el Distrito Capital, establece líneas de acción orientadas a promover el envejecimiento activo, la inclusión y el reconocimiento de las personas mayores como sujetos de derechos y agentes culturales.

Esta política contempla, entre su plan de acción, la implementación de acciones artísticas y culturales intergeneracionales que favorezcan el buen trato, la participación y la expresión creativa de los adultos mayores (Meta 4.1.12). Así mismo, reconoce la importancia de los espacios de encuentro y aprendizaje compartido, a través de diálogos intergeneracionales entre jóvenes y personas mayores, orientados al intercambio de saberes y al fortalecimiento de capacidades (Meta 5.1.18). (Secretaría Integración Social, s.f)

Este plan refleja el compromiso del Distrito con una visión integral del envejecimiento, que no solo vela por el bienestar físico y social de las personas mayores, sino que también promueve su participación en la vida cultural y comunitaria de la ciudad. En este contexto, las expresiones artísticas tradicionales, los saberes acumulados y la memoria colectiva son reconocidos como elementos fundamentales para construir una Bogotá más incluyente, participativa y culturalmente diversa.

El Distrito Capital ha dispuesto una red de Casas de Sabiduría, según la Alcaldía Mayor de Bogotá (2025) estas casas son espacios orientados al fortalecimiento de la autonomía, la creatividad y el bienestar de las personas mayores. Estas instancias promueven la construcción de redes de apoyo y cuidado comunitario, así como la resignificación de los proyectos de vida en la vejez y la transformación de imaginarios adversos sobre el envejecimiento.

Desde una perspectiva de derechos y participación activa, las Casas de Sabiduría ofrecen a las personas mayores oportunidades para explorar y potenciar habilidades en múltiples ámbitos: artístico, cultural, educativo, físico y social. Según datos recientes de la Secretaría Distrital de Integración Social, más de 16.400 personas mayores acceden actualmente a los servicios de atención integral en estos espacios, reafirmando su impacto como nodos de inclusión, creatividad y reconocimiento simbólico en el tejido urbano de la ciudad.

Ahora bien, el *Plan Nacional de Cultura*, acompañado por el Plan Estratégico “Ciudad Creativa de la Música”, Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte (s.f.) tiene como propósito fortalecer las prácticas musicales en la ciudadanía y entre los actores del sector. A través de este plan, se busca fomentar el desarrollo económico, aumentar la competitividad de Bogotá y preservar la memoria colectiva mediante la música. También se promueve el acceso y la participación ciudadana en las diferentes expresiones musicales, entendiendo este arte como un motor clave de la economía creativa y cultural.

Además, el Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura” contempla dos metas específicas relacionadas con el programa “Festivales al Parque”, . Para su implementación en este cuatrienio, se ha asignado un presupuesto de \$125.695,21 millones de pesos.

META PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”	PORCENTAJE EJECUCIÓN PRESUPUEST AL FINALES 2024
Desarrollar 5500 Intervención(es) y actividades artísticas y culturales que promuevan la interrelación de la ciudadanía con el espacio público como un lugar de encuentro convivencia pacífica y transformación social	99.84%
Entregar 9702 Estímulo(s) reconocimientos, apoyos, incentivos y alianzas estratégicas en el marco de los distintos programas de fomento, ofertados a las 20 localidades, que puedan incluir enfoque poblacional y territorial, que beneficien a agentes, organizaciones y comunidades	91.4%

Fuente: SEGPLAN, 2024

En el 2024, la Secretaría Distrital de Integración Social organizó la campaña “Cuidemos a las personas mayores porque todos vamos pa’ allá – #VejezSinAbandono”, la cual promueve el respeto, la protección y la inclusión activa de este grupo poblacional en la vida social y cultural de Bogotá.

Como parte de esta estrategia, el mes de agosto fue declarado como el Mes de la Vejez, y durante 2024 se realizaron eventos que visibilizan las capacidades, experiencias y necesidades de las personas mayores. Entre las iniciativas más destacadas se encuentran:

- Fiesta de las Estrellas:\* una celebración que congregó a 700 personas mayores, rindiendo homenaje a quienes han alcanzado los 100 años de vida y visibilizando el envejecimiento activo.
- Eventos recreativos y deportivos descentralizados, torneos en las distintas unidades operativas de la Subdirección para la Vejez, promoviendo el bienestar físico.
- Asistencia a eventos teatrales, donde más de 900 personas mayores participaron activamente en funciones culturales en el Teatro Nacional y el Teatro Bernardo Romero Lozano, reafirmando la importancia del arte como vehículo de inclusión y disfrute colectivo.(Secretaria Distrital de Integración Social, 2024)

A pesar de estos avances, es necesario crear un evento que brinda mayor visibilidad y proyección a las expresiones artísticas propias de los adultos mayores. El evento “Años

*dorados al parque*” se propone como una iniciativa que articule estos esfuerzos institucionales, con el fin de preservar géneros musicales emblemáticos como el bolero y la balada, al tiempo que se fomenta el encuentro intergeneracional y la apropiación cultural del espacio público.

## **IMPACTO SOCIAL Y CULTURAL DEL EVENTO**

El evento “Años Dorados al parque” busca generar un impacto positivo en el ámbito cultural, a partir del reconocimiento y la revitalización de los géneros musicales del bolero y la balada. Esta iniciativa, dirigida especialmente a las personas mayores, promueve su inclusión, reconociéndose como agentes de memoria, creación y transmisión de saberes.

Desde el punto de vista social, el evento favorece la integración intergeneracional, al propiciar espacios de encuentro entre jóvenes, adultos y mayores, que permiten fortalecer los vínculos comunitarios y promover el diálogo entre diferentes generaciones. Asimismo, se constituye como una estrategia de prevención del aislamiento y fortalecimiento de la salud mental y emocional de las personas mayores, al brindarles oportunidades de expresión artística, reconocimiento social y participación activa en eventos de ciudad.

En el plano cultural, el evento contribuye a la preservación del patrimonio de Bogotá, rescatando géneros musicales que han sido fundamentales en la configuración de la identidad cultural capitalina. De esta manera, “Años Dorados al parque” se proyecta como un evento inclusivo, accesible y sostenible, que promueve el bienestar, la creatividad y la cohesión social a través del arte.

## **POBLACIÓN BENEFICIADA**

La principal población beneficiada del evento cultural y musical “años dorados al parque” serán los adultos mayores residentes en Bogotá, entendidas como aquellas con 60 años o más. Esta población representa un grupo significativo y en crecimiento dentro del contexto demográfico de la ciudad, y requiere mayores oportunidades de participación activa en la vida cultural.

El evento también impactará de manera positiva a músicos, agrupaciones y gestores culturales vinculados con géneros tradicionales como el bolero y la balada. Se espera así fortalecer la cadena de valor cultural mediante procesos de formación, circulación y reconocimiento artístico.

Adicionalmente, la ciudadanía general podrá disfrutar de este evento como parte de una estrategia de integración intergeneracional, promoviendo espacios de encuentro entre diferentes edades, el diálogo de saberes y la valoración del legado cultural de las personas mayores.

## ZONAS DE ARTE Y EMPRENDIMIENTO (ZAE)

La Zona de Arte y Emprendimiento (ZAE) es una estrategia impulsada por el Instituto Distrital de las Artes – Idartes, que tiene como objetivo fortalecer la economía cultural y creativa de Bogotá. Este espacio, habilitado dentro de los Festivales al Parque, permite a emprendedores y gestores culturales visibilizar, comercializar y posicionar sus productos y servicios ante miles de asistentes.

En 2024, la ZAE participó en cinco festivales: Hip Hop al Parque, Colombia al Parque, Jazz al Parque, Salsa al Parque y Rock al Parque. Estos espacios reunieron tanto a asistentes como a artistas nacionales e internacionales, y sirvieron como plataforma para el fortalecimiento del tejido económico cultural de la ciudad (Secretaría de Cultura Recreación y Deporte, 2024).

Los emprendimientos que participaron debían realizar un aporte económico, que osciló entre \$300.000 y \$950.000, para apoyar la logística, dotación técnica y montaje del espacio. Además, se establecieron criterios de selección orientados a garantizar la diversidad, la pertinencia artística y la sostenibilidad de los productos ofrecidos.

Se excluyeron emprendimientos que comercializarán alimentos, bebidas, tabaco, aerosoles, servicios de modificación corporal o productos de terceros, para garantizar un enfoque alineado con los principios de cultura viva comunitaria (Secretaría de Cultura Recreación y Deporte, 2024).

La ZAE ha reportado resultados significativos, en el 2023 en el marco del Festival Rock al Parque “se registraron ventas por más de 200 millones de pesos”

## IV. MARCO NORMATIVO

A continuación, se citan y organizan, conforme a su jerarquía normativa, las disposiciones legales que guardan relación directa con el objeto del presente proyecto de acuerdo y que constituyen el fundamento jurídico de esta iniciativa por medio de la cual se establece la creación del evento cultural y musical ***Años Dorados al parque.***

### **Marco constitucional**

El presente proyecto de acuerdo se fundamenta en los derechos y principios consagrados en la Constitución Política de Colombia que garantizan la promoción de la cultura, la participación ciudadana en la vida cultural, y la protección de las personas mayores. En



particular, se sustenta en el deber del Estado de fomentar el acceso equitativo al arte, al patrimonio cultural y los espacios de participación activa para todas las generaciones.

Siguiendo esta línea, el Preámbulo de la Constitución establece que el Estado debe asegurar a sus integrantes la vida, la convivencia, la justicia, la igualdad, el conocimiento y la libertad dentro de un marco jurídico democrático que garantice un orden social justo. En este sentido, el proyecto promueve el acceso a la cultura como un componente esencial del bienestar y desarrollo humano.

En lo que respecta a los artículos específicos de la Constitución Política que guardan relación directa con la presente iniciativa, resulta pertinente destacar los siguientes:

El artículo 1º define a Colombia como un Estado social de derecho fundado en el respeto a la dignidad humana, lo que implica la garantía de condiciones para el desarrollo integral de las personas mayores, desde un enfoque de derechos y participación activa.

*“ARTÍCULO 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.”*

El artículo 2º establece como fines esenciales del Estado promover la prosperidad general, garantizar la efectividad de los derechos y facilitar la participación de todos en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.

*“ARTÍCULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.”*

El artículo 13 consagra el derecho a la igualdad y la obligación del Estado de adoptar medidas en favor de grupos históricamente marginados, como las personas mayores, cuya participación en espacios culturales debe ser garantizada de forma prioritaria y sin discriminación.

*“ARTÍCULO 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.”*

El artículo 46 protege al adulto mayor y le impone la carga al Estado de protegerlos y asistirlos para promover su integración a la vida activa y comunitaria, alineándose con la iniciativa aquí presentada.

*“ARTÍCULO 46. El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria.*

*El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.”*

El artículo 70 establece que el Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura para todos los colombianos, y que la cultura en sus diversas manifestaciones es base de la nacionalidad. Declara también que el patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado.

*“ARTÍCULO 70. El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.*

*La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.”*

El artículo 71 señala que la búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres y que el Estado fomentará las manifestaciones culturales del pueblo colombiano en sus distintas expresiones, mediante políticas sostenidas que integren el arte, la memoria, el talento y la identidad colectiva.

*“ARTÍCULO 71. La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que*

*desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.”*

Este marco constitucional refuerza el enfoque del presente proyecto de acuerdo, al contemplar el acceso a la cultura como un derecho y al promover la inclusión activa de las personas mayores en espacios de creación, disfrute y reconocimiento artístico, en condiciones de accesibilidad, equidad y respeto por su dignidad.

### **Marco legal**

Además del fundamento constitucional, esta iniciativa se apoya en una base normativa sólida que respalda la obligación del Estado de garantizar los derechos de los adultos mayores y promover una vejez activa y digna.

En primer lugar, la Ley 397 de 1997 o Ley General de Cultura reconoce el derecho de todos los ciudadanos a participar en la vida cultural de la Nación y promueve la preservación del patrimonio cultural inmaterial. Esta norma establece que el Estado debe fomentar las expresiones artísticas tradicionales y contemporáneas como parte de la identidad colectiva.

*“ARTÍCULO 1.- De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones:  
(...)*

*3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.*

*(...)*

*11. El Estado fomentará la creación, ampliación y adecuación de infraestructura artística y cultural y garantizará el acceso de todos los colombianos a la misma.*

*(...)”*

*“ARTÍCULO 17.- Del fomento. El Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y as demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.”*

Por su parte, la Ley 1850 de 2017 establece las normas para la protección, promoción y defensa de los derechos de las personas mayores y la obligación del Estado de garantizar entornos adecuados y accesibles para la participación de las personas mayores, promoviendo un envejecimiento digno y saludable.

De igual forma, la Ley 1251 de 2008 por la cual se dictan disposiciones para la protección integral de las personas adultas mayores determina que los entes territoriales deben desarrollar programas culturales, recreativos y artísticos que promuevan la integración social de los adultos mayores y su reconocimiento como sujetos activos de derechos. El objeto de la ley es:

*“Artículo 1°. Objeto. La presente ley tiene como objeto proteger, promover, restablecer y defender los derechos de los adultos mayores, orientar políticas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del Estado, la sociedad civil y la familia y regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez, de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Nacional, la Declaración de los Derechos Humanos de 1948, Plan de Viena de 1982, Deberes del Hombre de 1948, la Asamblea Mundial de Madrid y los diversos tratados y convenios internacionales suscritos por Colombia.”*

Asimismo, la ley ídem, establece en su artículo 4° los principios que orientarán la norma, dentro de los cuales encontramos la participación activa y la independencia, la autorrealización, la formación permanente y la universalidad, que orientan de igual manera la presente iniciativa.

*a) Participación Activa. El Estado debe proveer los mecanismos de participación necesarios para que los adultos mayores participen en el diseño, elaboración y ejecución de programas y proyectos que traten sobre él, con valoración especial sobre sus vivencias y conocimientos en el desarrollo social, económico cultural y político del Estado;*

*(...)*

*g). Independencia y autorrealización. El adulto mayor tiene derecho para decidir libre, responsable y conscientemente sobre su participación en el desarrollo social del país. Se les brindará las garantías necesarias para el provecho y acceso de las oportunidades laborales, económicas, políticas, educativas, culturales, espirituales y*

*recreativas de la sociedad, así como el perfeccionamiento de sus habilidades y competencias;*

*k). Formación Permanente. Aprovechando oportunidades que desarrollen plenamente su potencial, mediante el acceso a los recursos educativos, de productividad, culturales y recreativos de la sociedad;*

*m). Universalidad. Los derechos consagrados en la presente ley son de carácter universal y se aplican a todas las personas residentes en el territorio nacional, sin distinción alguna y sin ningún tipo de exclusión social. Sin embargo el estado podrá focalizar las políticas públicas en las poblaciones mas pobres y vulnerables para reducir las brechas económicas, sociales y culturales que caracterizan el país. (...)”*

La Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores, ratificada mediante Ley 2055 de 2020. Reconoce el derecho de las personas mayores a la cultura, el esparcimiento, el ocio y la recreación. Establece que los Estados deben facilitar su participación activa en la vida cultural, artística y comunitaria. El Preámbulo de dicha ley establece:

*“(...) Teniendo en cuenta que, con arreglo a la Declaración Universal de los Derechos Humanos y a la Convención Americana sobre Derechos Humanos, solo puede realizarse el ideal del ser humano libre, exento del temor y de la miseria, si se crean condiciones que permitan a cada persona gozar de sus derechos económicos, sociales y culturales, tanto como de sus derechos civiles y políticos;*

*(...) Reconociendo que la persona, a medida que envejece, debe seguir disfrutando de una vida plena, independiente y autónoma, con salud, seguridad, integración y participación activa en las esferas económica, social, cultural y política de sus sociedades;*

*(...) "Envejecimiento activo y saludable": Proceso por el cual se optimizan las oportunidades de bienestar físico, mental y social, de participar en actividades sociales, económicas, culturales, espirituales y cívicas, y de contar con protección, seguridad y atención, con el objetivo de ampliar la esperanza de vida saludable y la calidad de vida de todos los individuos en la vejez, y permitirles así seguir contribuyendo activamente a sus familias, amigos, comunidades y naciones. El concepto de envejecimiento activo y saludable se aplica tanto a individuos como a grupos de población. (...)”*

A su vez, la norma establece principios orientadores como la valorización de la persona mayor, su papel en la sociedad y contribución al desarrollo, la dignidad, la independencia, protagonismo y autonomía, la igualdad, la participación integración e inclusión plena y efectiva en la sociedad y el bienestar y el cuidado.

Por otra parte, la norma ídem establece como deber general del estado adoptar las medidas afirmativas necesarias para garantizar el ejercicio de los derechos de las personas mayores de la siguiente manera:

*“b) Adoptarán las medidas afirmativas y realizarán los ajustes razonables que sean necesarios para el ejercicio de los derechos establecidos en la presente Convención y se abstendrán de adoptar cualquier medida legislativa que sea incompatible con la misma. No se considerarán discriminatorias, en virtud de la presente Convención, las medidas afirmativas y ajustes razonables que sean necesarios para acelerar o lograr la igualdad de hecho de la persona mayor, así como para asegurar su plena integración social, económica, educacional, política y cultural. Tales medidas afirmativas no deberán conducir al mantenimiento de derechos separados para grupos distintos y no deberán perpetuarse más allá de un período razonable o después de alcanzado dicho objetivo.”*

### **Normas Distritales**

En el ámbito distrital, existen instrumentos normativos que respaldan de manera directa la creación del evento *Años Dorados al parque de Bogotá D.C.*, al promover tanto el ejercicio efectivo de los derechos culturales como la inclusión activa de las personas mayores en la vida artística de la ciudad.

En primer lugar, el Acuerdo 440 de 2010, mediante el cual se crea el Instituto Distrital de las Artes – IDARTES, establece como función esencial la ejecución de políticas, planes y programas que garanticen el ejercicio pleno de los derechos culturales en el Distrito Capital. IDARTES tiene a su cargo la promoción y circulación de diversas manifestaciones artísticas, entre ellas la música, excluyendo únicamente la música sinfónica, académica y el canto lírico. En este marco, el evento *Años Dorados al parque de Bogotá D.C.* se configura como una iniciativa cultural que puede ser articulada con los programas de circulación musical de IDARTES, pues se centra en géneros tradicionales como el bolero y la balada, que hacen parte de la identidad colectiva y la memoria afectiva de generaciones enteras.

Por su parte, el Acuerdo 564 de 2014 institucionaliza la celebración del Mes del Envejecimiento y la Vejez en Bogotá, con el objetivo de reconocer a las personas mayores

como actores sociales valiosos y promover una mayor conciencia ciudadana frente al envejecimiento. Esta celebración, coordinada por la Secretaría Distrital de Integración Social, impulsa acciones simbólicas y participativas en torno a la dignificación de la vejez. El proyecto que aquí se propone se alinea con este acuerdo al ofrecer un espacio permanente, accesible y culturalmente significativo para la expresión y el protagonismo de las personas mayores, en sintonía con el enfoque de envejecimiento activo que promueve el Distrito.

Ambos acuerdos aportan elementos clave para sustentar la viabilidad institucional del proyecto y su articulación con la política pública distrital en materia de cultura y envejecimiento.

Finalmente y para cerrar este capítulo de marco normativo es importante mencionar que el conjunto de disposiciones constitucionales, legales e institucionales aquí desarrolladas ofrece un fundamento jurídico robusto y coherente para la creación del evento cultural y musical Años Dorados al parque de Bogotá D.C.. Esta iniciativa se enmarca en los principios del Estado social de derecho, en el deber del Estado de garantizar el acceso igualitario a la cultura y en el reconocimiento del envejecimiento como una etapa activa, participativa y digna de la vida humana.

El evento propuesto no solo fortalece la salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial, sino que materializa derechos fundamentales como la participación, la igualdad, la salud emocional y el reconocimiento simbólico, en especial para la población mayor. Así, esta estrategia se articula plenamente con los marcos normativos nacionales y distritales vigentes, promoviendo la inclusión, la memoria colectiva y la cohesión social en Bogotá.

## **V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

De conformidad con el artículo 313, numeral 1 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el concejo de Bogotá cuenta con competencia para reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio así como dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Por lo que el Concejo de Bogotá es competente para discutir y aprobar el presente proyecto de acuerdo.

## **VI. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo que implique un gasto o contemple beneficios tributarios debe explicitar su impacto fiscal y garantizar su compatibilidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para ello, es obligatorio incluir en la exposición de motivos y en las ponencias correspondientes una estimación de los costos fiscales y la fuente de ingresos adicional destinada a su financiación.

En este sentido, es importante señalar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que requiera ajustes en el marco fiscal de mediano plazo, dado que no conlleva un aumento en el presupuesto del Distrito ni implica la creación de nuevas fuentes de financiación. Esto se debe a que los recursos destinados a la ejecución del presente proyecto de acuerdo ya han sido contemplados dentro del marco fiscal establecido en el Plan de Desarrollo Distrital vigente.

El artículo Artículo 65 del plan de desarrollo “Bogotá, camina segura” está encaminado al Fortalecimiento de los Festivales al Parque que mantendrán su carácter público.

*Artículo 65: La Administración Distrital fortalece y consolida el programa de Festivales al Parque de Bogotá como plataforma creativa y espacio de encuentro entre artistas, productores, emprendedores, sectores comerciales de economías sociales, y ciudadanía en general, que contribuye al desarrollo económico, turístico, artístico, cultural y social de la ciudad en el corto y mediano plazo. El sector Cultura, Recreación y Deporte en los festivales al parque impulsará una estrategia de marketing y promoción de los eventos generando alianzas con entidades públicas y privadas para obtener ingresos adicionales incluyendo la comercialización de productos y servicios, publicidad, entre otras acciones de mercadeo, con el objetivo de aumentar la visibilidad y participación de dichos eventos, fortaleciendo la sostenibilidad financiera de los mismos.*

## **VII. ARTICULADO**

### **PROYECTO DE ACUERDO NO 761 DE 2025**

#### **PRIMER DEBATE**

***“Por el cual se crea el Evento Cultural y Musical Años Dorados al parque en la ciudad de Bogotá D.C.***

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,**

**En uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales y en especial las conferidas por numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,**

**ACUERDA:**



**ARTÍCULO 1. Objeto** Crear el evento cultural y musical Años Dorados en la ciudad de Bogotá D.C., como una estrategia pública de promoción del patrimonio cultural inmaterial de la humanidad y del envejecimiento activo, orientado a preservar el bolero y las baladas como expresión artística de identidad y memoria colectiva.

**ARTÍCULO 2. Responsabilidad** El Sector de Cultura Recreación y Deporte, se encargará de coordinar y llevar a cabo las acciones, actividades, convocatorias y demás disposiciones que se consideren necesarias para realizar el evento cultural y musical Años Dorados al parque, con el propósito de promover y preservar el bolero y las baladas en la capital. El instituto Distrital de las Artes – IDARTES se encargará de habilitar, gestionar los espacios cerrados (teatros o salas concertadas) en los que se llevará a cabo el evento.

**ARTÍCULO 3. Difusión y articulación interinstitucional.** Con el propósito de garantizar y facilitar la asistencia al evento de toda la ciudadanía, la secretaría de cultura, la secretaría de integración social, las alcaldías locales y los Consejos Locales de Cultura, coordinarán a través de los distintos programas y proyectos la participación del adulto mayor al evento.

Canal Capital, o la entidad distrital que cumpla funciones equivalentes en materia de comunicación pública, será la encargada de apoyar la difusión masiva del evento Años Dorados al parque, promoviendo su cobertura en medios institucionales y garantizando la visibilización de las personas mayores como actores culturales activos y portadores del patrimonio musical.

**ARTÍCULO 4. Periodicidad.** La administración distrital establecerá anualmente la programación del evento cultural y musical Años Dorados al parque en la ciudad Bogotá D.C., de libre acceso para toda la ciudadanía, teniendo en cuenta la agenda cultural, disponibilidad presupuestal y demás acciones necesarias para la realización del evento.

**ARTÍCULO 5. Propósitos.** Los propósitos del evento cultural y musical Años Dorados al parque en la ciudad de Bogotá D.C., serán como mínimo los siguientes:

1. Preservar el género musical bolero en la cultura en las futuras generaciones.
2. Reconocer y visibilizar la labor de los músicos y compositores del género
3. Promover los nuevos talentos, visibilizando a los artistas locales, distritales y nacionales.
4. Fomentar la participación activa de personas mayores como intérpretes, compositores, presentadores del evento, reconociendo su rol en la transmisión de saberes culturales.

**ARTÍCULO 6. Espacios accesibles.** La Administración Distrital procurará realizar el evento “Años Dorados al Parque” en espacios cerrados, culturales y públicos existentes, que

cumplan con criterios de accesibilidad, comodidad y seguridad para las personas mayores, como lo establece la normatividad vigente.

**ARTÍCULO 7. Zonas de Arte y Emprendimiento.** En el marco del evento, la Administración Distrital procurará priorizar en su estrategia ZAE o la estrategia vigente a los emprendimientos de personas mayores. Generando un espacio destinado a la promoción, circulación y comercialización de bienes y servicios culturales, artesanales y creativos desarrollados por personas mayores.

**ARTÍCULO 8.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

## IX. Bibliografía

Organización Mundial para la salud. (OMS). (2024). Envejecimiento y salud. Recuperado de: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ageing-and-health>

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2024, abril 15). \*Rock al Parque 2024 con datos curiosos de este evento histórico\*. Bogotá.gov.co. <https://bogota.gov.co/que-hacer/cultura/rock-al-parque-2024-con-datos-curiosos-historico>

Instituto Distrital de las Artes - Idartes. (2024, noviembre 21). *Más de 650.000 personas asistieron a los Festivales al Parque 2024*. <https://www.idartes.gov.co/es/noticias/mas-de-650000-personas-asistieron-los-festivales-al-parque-2024> ([Noticias] Más de 650.000 personas asistieron a los Festivales al Parque 2024 | Idartes)

Secretaría Distrital de Integración Social. (s.f.). *Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez*. <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/politicas-publicas/lidera-sdis/politica-publica-envejecimiento-y-la-vejez> (¿Qué es la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez?)

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2025, marzo 24). *Casas de la Sabiduría: más de 16.400 personas mayores reciben atención*. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/integracion-social/centros-casas-de-la-sabiduria-en-bogota-atienden-personas-mayores> (Casas de la Sabiduría: más de 16.400 personas mayores ... - Bogotá)

Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte. (s.f.). *Plan Estratégico Ciudad Creativa de la Música Bogotá 2018–2021*. <https://www.culturarecreacionydeporte.gov.co/es/bogota-creadora-internacional/bogota-ciudad-creativa-de-la-musica-de-unesco/plan-estrategico-ciudad-creativa-de-la-musica>

Secretaría Distrital de Integración Social. (2024, agosto 18). *700 personas mayores de 60 años vivieron una gala de Hollywood para conmemorar el Mes del Envejecimiento y la Vejez*. <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6791-700-personas-mayores-de-60-anos-vivieron-una-gala-de-hollyw>

Secretaría Distrital de Integración Social. (2024, agosto 18). 700 personas mayores de 60 años vivieron una gala de Hollywood para conmemorar el Mes del Envejecimiento y la Vejez. <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6791-700-personas-mayores-de-60-anos-vivieron-una-gala-de-hollywood-para-conmemorar-el-mes-del-envejecimiento-y-la-vejez>

Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte. (2023). *Ciudad Creativa de la Música: Estrategia para el fortalecimiento del ecosistema musical en Bogotá*. IDARTES.

Instituto Distrital de las Artes – Idartes. (2023). Idartes abre invitación cultural para Festivales al Parque 2024. Recuperado de: <https://www.idartes.gov.co/es/noticias/idartes-abre-invitation-cultural-para-festivales-al-parque-2024>

Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte – SCRCD. (2024). Invitación cultural para participar en la Zona de Arte y Emprendimiento - Festivales al Parque 2024. Recuperado de: <https://invitaciones.scrd.gov.co/verInvitacion/700>

Instituto Distrital de las Artes - Idartes. (2023). ¡Festival histórico! Más de 390 mil asistentes en Rock al Parque. Recuperado de: <https://www.idartes.gov.co/es/noticias/festival-historico-mas-de-390-mil-asistentes-en-rock-al-parque#:~:text=La%20Zona%20de%20Arte%20y,de%20200%20millones%20de%20peso> S.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 762 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS PARA PROMOVER LA RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRATIZACIÓN EN EL USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS ESCENARIOS DEPORTIVOS DEL DISTRITO CAPITAL”**

**I. OBJETO**

El presente proyecto tiene como objeto adoptar medidas para la racionalización de trámites y el fortalecimiento de la democratización en el uso y aprovechamiento de los escenarios deportivos del Distrito Capital.

**II. MARCO NORMATIVO**

A continuación, se citan y organizan, conforme a su jerarquía normativa, las disposiciones legales que guardan relación directa con el objeto del presente proyecto de acuerdo y que constituyen el fundamento jurídico de esta iniciativa.

**Marco constitucional**

Este proyecto de acuerdo se fundamenta en los derechos y normas constitucionales asociados al acceso equitativo a los bienes y servicios públicos, la participación ciudadana, la racionalización de trámites administrativos, así como el derecho a la recreación, el deporte y el aprovechamiento del espacio público, de la siguiente manera:

El artículo 52 de la Constitución Política de Colombia reconoce el deporte y la recreación como derechos sociales, señalando que su práctica debe ser promovida y fomentada por el Estado, garantizando el acceso de todas las personas sin discriminación.

*“El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano.”*

*El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social.”*

El artículo 82, consagra el deber del Estado de proteger el espacio público:

*“Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por **su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.***

*Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.”*

Por su parte, el artículo 365 dispone que los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado y deben prestarse con criterios de eficiencia, calidad y racionalización.

*“Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.”*

El artículo 209 establece que la función administrativa debe desarrollarse con fundamento en los principios de eficiencia, eficacia, celeridad, moralidad, economía, imparcialidad y publicidad.

*“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.*

*Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.”*

Finalmente, el Artículo 93 incorpora al ordenamiento interno los tratados internacionales de derechos humanos. Entre los instrumentos internacionales encontramos el Pacto de San José, ratificado por Colombia el 28 de mayo de 1973 y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas (PIDESC) ratificado el 29 de octubre de 1969. Estos mecanismos internacionales, consagran el acceso equitativo a los

bienes públicos y el derecho de las personas a participar en la vida cultural y a gozar de los beneficios del desarrollo, lo cual incluye el acceso al deporte y la recreación.

### **Marco legal**

En primer lugar, la Ley 9 de 1989 en su artículo 7° establece que:

*"(...) los alcaldes municipales y distritales reglamentarán mediante decreto lo concerniente a la administración, mantenimiento y aprovechamiento económico del espacio público. Así mismo, podrán entregar a particulares la administración, mantenimiento y aprovechamiento económico de los bienes de uso público, utilizando el mecanismo contenido en el Capítulo XVI de la Ley 489 de 1998. Igualmente podrán expedir actos administrativos que permitan la ocupación temporal de dichos bienes, considerando en ambos casos lo dispuesto por el artículo 63 de la Constitución."*

Seguidamente, la Ley 489 de 1998 regula la organización y funcionamiento de la administración pública, y promueve la participación ciudadana y la racionalización de trámites administrativos.

*La función administrativa se desarrollará conforme a los principios constitucionales, en particular los atinentes a la buena fe, igualdad, moralidad, celeridad, economía, imparcialidad, eficacia, eficiencia, participación, publicidad, responsabilidad y transparencia. Los principios anteriores se aplicarán, igualmente, en la prestación de servicios públicos, en cuanto fueren compatibles con su naturaleza y régimen.*

Por otra parte, la Ley 181 de 1995, conocida como la Ley del Deporte, establece el marco normativo para la organización, promoción y fomento del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre en Colombia. En su artículo 3, la ley define como uno de sus objetivos especiales:

*"Fomentar la creación de espacios que faciliten la actividad física, el deporte y la recreación como hábito de salud y mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar social, especialmente en los sectores sociales más necesitados."*

Esta disposición resulta especialmente relevante en el contexto del presente proyecto de acuerdo, en tanto que la racionalización de trámites y la democratización en el uso de los

escenarios deportivos del Distrito Capital se constituyen en mecanismos efectivos para garantizar el acceso equitativo a dichos espacios, promoviendo con ello hábitos saludables, integración comunitaria y bienestar social, en armonía con los fines y principios de la Ley 181 de 1995.

Adicionalmente la norma en su artículo tercero numeral 12 establece la importancia de crear espacios deportivos y procurar su utilización.

*12. Planificar y programar la construcción de instalaciones deportivas con los equipamientos necesarios, **procurando su óptima utilización y uso de los equipos y materiales destinados a la práctica del deporte y la recreación.***

Finalmente, la Ley 962 de 2005 establece disposiciones para la racionalización de trámites administrativos, con el fin de hacer más eficiente el acceso de los ciudadanos a los servicios del Estado.

*“La presente ley tiene por objeto **facilitar las relaciones de los particulares con la Administración Pública**, de tal forma que las actuaciones que deban surtirse ante ella para el ejercicio de actividades, derechos o cumplimiento de obligaciones se desarrollen de conformidad con los principios establecidos en los artículos 83, 84, 209 y 333 de la Carta Política.”*

Entre los derechos que las personas tienen frente a sus relaciones con la administración están:

(...)

*“A obtener información y orientación acerca de los requisitos jurídicos o técnicos que las disposiciones vigentes impongan a las peticiones, actuaciones, solicitudes o quejas que se propongan realizar, así como a llevarlas a cabo.*

*A conocer, en cualquier momento, el estado de la tramitación de los procedimientos en los que tengan la condición de interesados y obtener copias, a su costa, de documentos contenidos en ellos.*

*A abstenerse de presentar documentos no exigidos por las normas legales aplicables a los procedimientos de que trate la gestión.*

*A ser tratadas con respeto por las autoridades y servidores públicos, los cuales deben facilitarles el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones.*

*A exigir el cumplimiento de las responsabilidades de la Administración Pública y del personal a su servicio, cuando así corresponda legalmente.*

*A cualquier otro que le reconozca la Constitución y las leyes.”*

### **Normatividad distrital**

En cuanto a la normatividad distrital, hay cuatro normas clave que le dan sustento jurídico a esta iniciativa. En primer lugar, el Acuerdo Distrital 878 de 2023 que en su artículo 76 derogó el Acuerdo Distrital 13 de 2000 que reglamenta la participación ciudadana en la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control del Plan de Desarrollo Económico y Social para las diferentes localidades que conforman el Distrito Capital.

El Acuerdo 878 de 2023, resulta relevante puesto que establece la necesidad de garantizar la participación ciudadana de manera incluyente, lo cual tiene relación directa con la democratización de los espacios deportivos. Recordemos que esta iniciativa busca garantizar que la ciudadanía pueda acceder y participar equitativamente en actividades deportivas, promoviendo así la integración social y contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Bogotá.

*Artículo 3. OBJETIVOS. Son objetivos del Sistema Distrital de Planeación los siguientes:*

*2. Garantizar una participación ciudadana de los diferentes actores sociales de manera inclusiva e incluyente que logre representar la diversidad de Bogotá como Distrito Capital.*

Por otra parte, el Decreto Distrital 555 de 2021 por medio del cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Bogotá. Este decreto reconoce los parques como elementos de la Red Estructurante del Distrito, y le atribuye al IDRDT la gestión de estos espacios.

*“Artículo 67. Parques contemplativos y de la Red Estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal y Parques de Borde. Son las áreas destinadas a las actividades de disfrute ambiental y conservación y actividades recreativas y deportivas al interior del suelo urbano y rural, las cuales deben mantener la*



*funcionalidad y la conectividad ecológica de la Estructura Ecológica Principal. Los parques de la red estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal son todos los que en el anexo “Inventario de Espacio Público Peatonal y Para el Encuentro” se señalan como metropolitanos y los zonales con tipología contemplativa.”*

Categoría	Elemento			Declaratoria	Instrumento	Responsable de la administración
Parques contemplativos y de la Red Estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal y Parques de Borde	Parques contemplativos y de la red estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal			POT	Proyecto específico	IDRD
	Parques de borde	Red de parques del Río Bogotá	Parque lineal del río Bogotá	Acuerdo CAR 37 de 2018	Acuerdo CAR 37 de 2018	CAR
			Áreas complementarias para la adaptación al cambio climático	POT	Proyecto específico	SDA -IDRD
		Parque de Borde de los Cerros Orientales		Resolución 463 de 2005 y Decreto Distrital 485 de 2015	Plan de Manejo - Decreto 485 de 2015	IDRD (SDA)
		Parque de borde de Cerro Seco		POT	Proyecto específico	IDRD (SDA, IDPC, SDE)

El decreto ídem, aclara que la reglamentación de los Parques Contemplativos y parques de la red estructurante que hacen parte de la estructura ecológica principal hacen parte del Sistema de Espacio Público Peatonal y por tanto, hacen parte de componente urbano del plan.

En este sentido, la sección 1 del Decreto 555 de 2021, establece como política Distrital del espacio público y objetivos del sistema de espacio público peatonal para el encuentro lo siguiente:

*“1. Aumentar el Espacio Público **con condiciones adecuadas y equitativamente en todo el territorio distrital.***

*2. **Restituir jurídica, físico-espacial, ambiental, social y culturalmente, los espacios públicos en condición inadecuada para su uso, goce y disfrute por parte de la ciudadanía, teniendo en cuenta el acceso universal y la igualdad de oportunidades.***

*3. Aumentar la calidad ambiental del espacio público para reverdecer a Bogotá, adaptarse y mitigar el cambio climático.*

*4. Consolidar los lineamientos e instrumentos necesarios para la sostenibilidad del espacio público y la gestión e implementación del Sistema Distrital de Espacio Público Peatonal para el Encuentro.”*

En cuanto a los componentes del Sistema Distrital de Espacio Público Peatonal para el Encuentro, el artículo 90 del mencionado Decreto determina que este espacio estará constituido por “áreas destinadas al uso, goce y disfrute colectivo localizada en suelo urbano y rural **cuyo propósito es el recorrido, el esparcimiento, la inclusión, el encuentro social, la recreación, el deporte,** la cultura, la contemplación y el contacto con la naturaleza que permiten garantizar una circulación y recorridos seguros autónomos y confortables”. Entre los espacios que conforman este sistema encontramos los Parques de la Red Estructurante y los Parques de Proximidad que son administrados por el IDRD y se definen así:

*“1. Parques de la Red Estructurante. Corresponden a los denominados en el inventario como Parques Metropolitanos y Zonales y en general, aquellos de más de una hectárea que proveen una oferta cualificada para el aprovechamiento del tiempo libre que dan soporte a la escala regional y distrital, no solo en términos de las interacciones humanas que ahí tienen lugar, sino también por su aporte a la conectividad ambiental y ecosistémica del territorio bogotano.*

*2. Parques de la Red de Proximidad. Son principalmente aquellos de menos de una hectárea, que proveen una oferta desconcentrada y diversa de actividades de aprovechamiento del tiempo libre a escala local, atendiendo criterios de proximidad.”*

Dentro de las estrategias del sistema de espacio público peatonal orientado al encuentro, se destaca la sostenibilidad y la gestión enfocada en preservar los valores, calidades y formas de uso del espacio público, con el fin de garantizar su adecuado aprovechamiento, goce y disfrute por parte de la ciudadanía. Esta orientación normativa guarda plena coherencia con el proyecto de acuerdo en curso, en la medida en que la democratización

de los espacios deportivos contribuye directamente a una gestión integral del espacio público, tal como lo establece el marco regulatorio vigente.

*“Artículo 91. Estrategias del Sistema de Espacio Público Peatonal para el Encuentro. Entendiendo la función social del urbanismo y reiterando la visión del espacio público como elemento estructurante del territorio y por tanto de la ciudad, son estrategias del Sistema Distrital de Espacio Público Peatonal para el Encuentro las siguientes: (...)*

*4. Sostenibilidad y gestión orientada a salvaguardar los valores, calidades y las formas de uso del espacio público para su aprovechamiento, goce y disfrute con enfoque de género. Reconociendo la necesidad de articulación interinstitucional para la gestión, seguimiento y evaluación de las acciones sobre el espacio público, que **identifiquen instrumentos y normas que permiten alcanzar una gestión integral del espacio público.**”*

Asimismo, la Resolución 379 de 2023, expedida por el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), se integra al marco normativo aplicable al establecer directrices para el aprovechamiento económico de los escenarios deportivos, bajo criterios de transparencia, equidad de género, inclusión social y sostenibilidad ambiental.

Dicha normativa fue modificada posteriormente por la Resolución 344 de 2025, también emitida por el IDRD, la cual constituye la disposición distrital más reciente en esta materia. Esta última resolución refuerza el sustento jurídico de la iniciativa propuesta, al actualizar el marco regulatorio que rige el aprovechamiento económico de los espacios administrados por la entidad. De acuerdo con el artículo primero de la Resolución ídem:

*“ARTÍCULO PRIMERO. Modificar las Resoluciones 277 de 2007, 583 de 2008, 338 de 2010, 316 de 2013, 613 de 2014, 190 de 2015, 333 de 2018, 310 de 2019 y 701 de 2019, posteriormente ajustadas mediante la Resolución 178 del 2020 y 189 de 2021 y la Resolución 379 de 2023 en lo relacionado a las definiciones, características condiciones y requisitos de las actividades de aprovechamiento económico en el espacio público administrado por el IDRD, la definición y procedimientos instrumentos para la administración del aprovechamiento económico así como la definiciones, características y fórmula de retribución económica de los espacios públicos administrados por el IDRD, y compilar en la presente Resolución la reglamentación Del aprovechamiento económico del espacio público administrado por el IDRD.*

*PARÁGRAFO. Hacen parte de esta resolución los siguientes documentos: Anexo 1. Protocolo de aprovechamiento económico (PAE), Anexo 2. Guía para la constitución de pólizas relacionadas con los instrumentos de aprovechamiento económico del espacio público administrado por el IDRD. Anexo 3 Documento diagnóstico actualización del protocolo de aprovechamiento económico del Instituto distrital de recreación y deporte.*

De acuerdo con el anexo 1 de la resolución (Protocolo de Aprovechamiento Económico PAE) el objeto de esta resolución es *“Establecer las condiciones y requisitos de préstamo, los instrumentos de gestión y los requisitos para el aprovechamiento económico de los espacios públicos administrados por el IDRD, así como las condiciones para la gestión de actividades de aprovechamiento económico permitidas, en condiciones de transparencia, equidad de género, inclusión social, sostenibilidad ambiental y probidad en la actuación de la administración pública, con estricta observancia de los fines esenciales del Estado”*. De acuerdo con el mismo documento, las disposiciones reglamentan las actividades permitidas dentro del aprovechamiento económico del espacio público, entre ellas las actividades deportivas.

El PAE cuenta con los siguientes objetivos específicos:

- a. Brindar a la ciudadanía un instrumento de fácil comprensión, que defina las condiciones generales para el uso, goce, administración y/o aprovechamiento económico de los espacios públicos administrados por el IDRD.*
- b. Definir los instrumentos de gestión de aprovechamiento económico de los espacios públicos administrados por el IDRD e indicar las condiciones para ser beneficiario de cada uno de ellos, sin perjuicio de los que para el efecto determine la normatividad.*
- c. Establecer lineamientos para el cálculo de valores de retribución económica del aprovechamiento económico de los espacios públicos administrados por el IDRD y su respectivo esquema, para que contribuya al mantenimiento y sostenibilidad de los parques y escenarios, entre otros.*

Así mismo, el mencionado documento también establece los principios bajo los cuales se orientará la gestión del PAE, entre ellos la equidad, la universalidad, la participación y la transparencia:

## **“2.2 Principios orientadores de la gestión del aprovechamiento económico del IDR”**

(...)

*b. Igualdad y no discriminación: el espacio público es universal. En virtud de este principio, el IDRD garantizará el acceso a todas las personas, en igualdad de condiciones, a los espacios administrados, salvo las situaciones reguladas en el presente protocolo*

*e. Principio de favorabilidad: consiste en aplicar a los préstamos para el uso y aprovechamiento económico del espacio público bajo la administración de la entidad, el aporte institucional que el beneficiario considere más favorable.*

*f. Principio precautorio: para los fines del presente protocolo, este principio implica la posibilidad de considerar y analizar el contexto económico, político, jurídico, social, cultural, de salud pública y seguridad de la ciudad, para la toma de decisiones institucionales, en el marco de la gestión del aprovechamiento económico, que incluyan la adopción de medidas transitorias en cuanto al esquema de retribución, en aras de afrontar casos fortuitos.*

*g. Principio de integralidad: el presente protocolo contempla una visión integral de la retribución, derivada del aprovechamiento económico de los espacios administrados por el IDR, que puede contemplar diferentes elementos, como el recaudo en efectivo, los beneficios que representa para la comunidad y el sector deportivo y recreativo de la ciudad, entre otros.*

*h. Principio de reciprocidad: de acuerdo con el presente protocolo, este principio garantiza que las actividades con motivación económica que desarrolle un particular en el Sistema Distrital de Parques, deberán retribuir económicamente al IDR, y que las que carezcan de dicha motivación sean exentas.*

*i. Principio de transparencia: en virtud del presente principio, los responsables de los escenarios deberán reportar mensualmente la totalidad de los usos, con y sin aprovechamiento económico, de los escenarios administrados por el IDR. ”*

### III. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El presente proyecto tiene como propósito la racionalización de trámites y el fortalecimiento de la democratización en el uso y aprovechamiento de los escenarios deportivos del Distrito Capital. La administración y distribución de estos espacios han sido objeto de múltiples desafíos, entre ellos la falta de transparencia en los procesos de asignación, la existencia de trámites innecesarios que dificultan el acceso a la ciudadanía y la ausencia de criterios claros para garantizar una distribución equitativa de los espacios.

Actualmente, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) es el encargado de la gestión de los escenarios deportivos en Bogotá, según lo establece el Decreto 555 de 2021. Sin embargo, el proceso de asignación de espacios ha evidenciado dificultades administrativas y barreras burocráticas que afectan el acceso de ciudadanos, clubes deportivos y organizaciones comunitarias. De acuerdo con la Resolución 379 de 2023, el aprovechamiento económico de los espacios públicos administrados por el IDRD debe garantizar condiciones de transparencia, equidad de género, inclusión social y sostenibilidad ambiental, principios que requieren fortalecimiento a través de medidas concretas.

#### a. Contextualización parques y escenarios deportivos en Bogotá

En atención a las competencias del Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRD, de acuerdo con lo indicado en el documento “Sistema de Espacio Público Peatonal y para el Encuentro del Componente Urbano” soporte del Decreto 555 de 2021 “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C”; los elementos del espacio público conocidos como parques, administrados por el IDRD, se catalogan como Parques de Red Estructurante y Parques de la Red de Proximidad:

*“5.1.2.1 Parques de la red estructurante: tienen un reconocimiento en el modelo de ordenamiento a escala urbana y regional. Cumplen una función ambiental enfocada en mantener el equilibrio entre las áreas ocupadas y libres de la estructura urbana al*

*tiempo que pueden generar conectividad con la estructura ecológica y los sistemas urbanos. Garantizan una variada oferta recreativa, deportiva y cultural en el ámbito urbano y regional y cuentan con infraestructuras de gran escala para albergar mayor población. Se articulan con el transporte público colectivo de integración urbana y regional que facilita el acceso de los usuarios. Reúnen los denominados parques metropolitanos y zonales del Decreto 190 de 2004.*

*5.1.2.2 Red de proximidad Parques de la red de proximidad: ofrecen espacios para el desarrollo de actividades principalmente recreativas cercanas a la población en el contexto barrial. Por encontrarse en el ámbito local deben proveer una oferta diversa dirigida principalmente a la población de primera infancia, infancia y adultos mayores, así como facilitar la accesibilidad de la población a través de diferentes medios de transporte, priorizando la accesibilidad mediante infraestructura peatonal, en bicicleta y a través del sistema de transporte público colectivo en un rango de proximidad. Reúnen los denominados parques vecinales y de bolsillo del Decreto 190 de 2004 así como las identificadas como zonas verdes en el inventario de inmuebles del Distrito”<sup>1</sup>.*

El IDRD ejerce administración directa con responsabilidades de mantenimiento a los parques de la Red Estructurante, es decir Parque Regional, Parques Metropolitanos, Parques Zonales y Escenarios especiales; parques contemplativos y de la red estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica; y Parques de Borde.

Por su parte, la atención y mantenimiento a parques vecinales y de bolsillo (Parques de la Red de Proximidad) son competencia de las Alcaldías Locales, de conformidad con lo preceptuado en el Decreto 544 de 2012, modificado por el Decreto 219 de 2013 y el Acuerdo 740 de 2019, que en su artículo 5, literal 4 “Competencias de los Alcaldes Locales”, reza lo siguiente: “Adelantar la construcción y mantenimiento de parques vecinales y de bolsillo”; según las disposiciones para la ejecución de obras con cargo al presupuesto del Fondo de

---

<sup>1</sup> Documento técnico de soporte Plan de Ordenamiento Territorial, Libro 2, Componente Urbano, Julio 2021, pág 31.

Desarrollo Local; así como las gestiones relacionadas con la seguridad, la convivencia y la protección del espacio público en estos espacios.

En este sentido, el IDRD cuenta 5.294 escenarios deportivos en la ciudad de Bogotá<sup>2</sup>, dentro de los cuales cuentan con 92 parques en la red de parques estructurantes, ubicados de la siguiente manera:

---

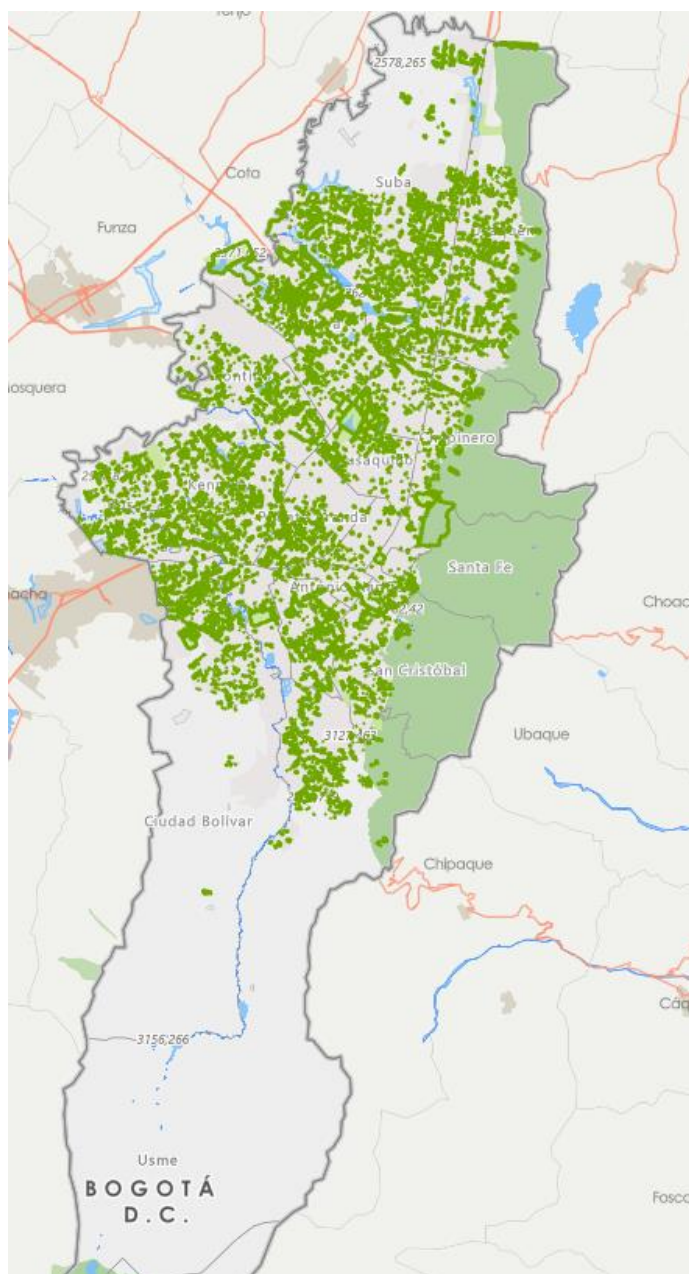
<sup>2</sup> Anexo inventario detallado de los escenarios deportivos de la ciudad de Bogotá – IDRD - 2025



PARQUES ESTRUCTURANTES POR LOCALIDAD		
<b>BOSA (10)</b>	Parque Campo Verde	Parque Gimnasio del Sur
	Parque El Recreo	Estadio Olaya Herrera
	Parque Tibanica	Parque Bosque San Carlos
	Parque Autopista Sur	<b>USME (6)</b> Parque Virrey Sur
	Parque Urbanización La Esperanza	Parque La Andrea
	Parque Clarelandia	Parque La Aurora II
	Parque Palestina	Parque San Cayetano
	Parque Naranjos	Parque Valles de Cafam
	Parque El Porvenir	Parque Villa Alemana
	Parque San Jose de Maryland	<b>BARRIOS UNIDOS (5)</b> Parque de los Novios
<b>ENGATIVA (9)</b>	Parque La Florida	Parque Deportivo El Salitre
	Parque Villas de Granada	Complejo Acuático Simón Bolívar
	Parque El Carmelo	Plaza de Artesanos
	Parque La Serena	Parque Canal del Rio Negro
	Parque San Andrés	<b>PUENTE ARANDA (5)</b> Unidad Deportiva La Alquería
	Parque Villa Luz	Parque Ciudad Montes
	Parque Juan Amarillo	Parque El Jazmín
	Parque Bonanza	Parque Ecológico Aguaviva
	Parque Tabora	Parque Milenta Tejar San Eusebio
	Parque La Amistad	<b>LOS MÁRTIRES (4)</b> Parque Eduardo Santos
<b>KENNEDY (9)</b>	Parque El Tintal	Parque El Renacimiento
	Parque Patio Bonito	Parque de la Reconciliación
	Parque Dindalito Bellavista	Parque Santa Isabel
	Parque Cayetano Cañizares	<b>USAQUÉN (4)</b> Parque El Country
	Parque Timiza	Parque Servita
	Parque Marsella Costado Norte	Parque Altablanca
	Parque La Igualdad	Parque La Vida
	Parque Gilma Jiménez	<b>ANTONIO NARIÑO (3)</b> Parque La Fragua
	Parque San José De Bavaria	Parque Villa Mayor
	Parque Niza XII	Parque Ciudad Jardín
<b>SUBA (9)</b>	Parque Atabanza	<b>FONTIBÓN (3)</b> Parque Atahualpa
	Parque Casa Blanca	Parque Zona Franca
	Parque del Indio o de Las Cometas	Parque Sauzalito
	Parque Morato	<b>SAN CRISTOBAL (3)</b> Parque San Cristóbal
	Parque La Gaitana	Parque Deportivo Primero De Mayo
	Parque Tibabuyes	Parque La Victoria
	Parque Fontanar del Río	<b>SANTAFE (3)</b> Parque Tercer Milenio
	Parque Altos De La Estancia	Parque Nacional Enrique Olaya Herrera
	Parque Illimani	Parque La Independencia - Bicentenario
	Parque El Taller	<b>TEUSAQUILLO (3)</b> Parque Simón Bolívar
<b>CIUDAD BOLIVAR (6)</b>	Parque Arbozadora Alta	Parque Virgilio Barco
	Parque Candelaria La Nueva	Parque Nicolás de Federman
	Parque La Joya	<b>CHAPINERO (2)</b> Parque Gustavo Uribe Botero
	Parque Pijaos	Parque de los Hippies
	Parque Molinos II	<b>TUNJUELITO (2)</b> Parque El Tunal
<b>RAFAEL URIBE URIBE (6)</b>	Parque Quiroga	Parque Nuevo Muzú

TABLA 1: Elaboración propia con base en la información brindada por el IDRD

## MAPA SISTEMA DISTRITAL DE PARQUES Y ESCENARIOS EN BOGOTÁ



**Mapa 1:**  
Parques y  
Actualmente  
encabeza la

Sistema Distrital de  
Escenarios - IDRD  
la localidad de Bosa  
lista con 10 parques  
estructurantes, seguido

de las localidades de Engativá, Kennedy y Suba las cuales cuentan con 9 parques, en tercer lugar las localidades de Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe, y Usme con 6 parques, las localidades de Barrios Unidos y Puente Aranda que cuentan con 5 parques, los Mártires y

Usaquén con 4 parques estructurantes, Antonio Nariño, Fontibón San Cristóbal, Santafé y Teusaquillo con 3 parques en su localidad y por último Chapinero y Tunjuelito con 2 parques.

#### **b. Procedimiento y condiciones para la Asignación, Préstamo y Alquiler de Escenarios Deportivos**

Para acceder a los escenarios deportivos, es necesario realizar una reserva o solicitar un permiso previo. El uso de estos espacios es gratuito cuando se destina a actividades recreativas sin fines comerciales, como encuentros deportivos entre amigos o familiares. Sin embargo, los clubes y escuelas que ofrecen cursos o entrenamientos a cambio de una tarifa deben pagar un alquiler, dado que están utilizando el espacio con un propósito lucrativo. Asimismo, quienes organicen torneos que incluyan árbitros y uniformes deberán cubrir una tarifa establecida para el uso del escenario. Estas tarifas diferenciadas se establecen según el tipo de usuario

Es importante tener en cuenta que el préstamo o alquiler de estos escenarios está sujeto a disponibilidad. En este sentido la asignación por grupo o persona no podrá superar una hora. Si se quiere utilizar el espacio por más tiempo, es necesario obtener un nuevo turno.

Para evitar el subarriendo, las personas que soliciten el espacio deben ser las mismas que la utilicen. No está permitido que los solicitantes se retiren del lugar y cedan el espacio a terceros.

Para hacer uso del escenario deportivo, es necesario presentar la cédula de ciudadanía y registrar los siguientes datos de cada persona que participará en la actividad:

- Nombre completo
- Número de celular y teléfono fijo
- Dirección de residencia
- Correo electrónico

Estos datos estarán sujetos a verificación por parte del IDRD.<sup>3</sup>

Actualmente la solicitud del permiso para el uso de los escenarios deportivos se debe realizar ingresando al [portalciudadano.idrd.gov.co](http://portalciudadano.idrd.gov.co), allí se selecciona el espacio a reservar y se realiza la solicitud formal especificando el tipo de actividad, número de asistentes y requerimientos específicos. El IDRD verifica el cumplimiento de los requisitos, la disponibilidad del escenario y la naturaleza del evento o actividad.

Sin embargo, completar estas solicitudes se ha vuelto cada vez más difícil debido a las constantes fallas en el Portal Ciudadano. Gran parte del tiempo, esta plataforma presenta errores o se encuentra en mantenimiento, lo que impide que los usuarios puedan concretar su solicitud y obtener el permiso a tiempo para el uso de los espacios deportivos. Estas dificultades han generado múltiples inconformidades, las cuales se reflejan en el reporte de PQRs del Portal Ciudadano, proporcionado por el IDRD y presentado a continuación.

REPORTE - PQRSD PORTAL CIUDADANO 2023 - 2024

Asunto	Año 2023	Año 2024
Fallas ingreso al portal ciudadano	32	7
Fallas en el código de verificación para el registro o inicio de sesión	26	3
Fallas para realizar pagos en la plataforma	2	2
Fallas en la inscripción a los servicios	2	3

**Tabla 2:** Elaboración propia con base en la información brindada por el IDRD.

Para el año 2023 se tuvo un total de 62 PQRs liderando las fallas al ingresar al portal ciudadano con 32 reportadas, seguido de las fallas en el código de verificación para registrarse o iniciar sesión en la plataforma con 26, en tercer lugar, se encuentran las fallas para realizar pagos de los servicios en las plataformas con 2 fallas reportadas y por último

<sup>3</sup> <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/como-reservar-una-cancha-sintetica-en-el-distrito-con-el-idrd>

las fallas en la inscripción a los servicios ofertados con 2 reportadas. Aunque en el 2024 disminuyeron significativamente los reportes, las fallas al ingreso del portal ciudadano IDRD siguen siendo las más reportadas.

### **c. Criterios de distribución**

La asignación de los escenarios deportivos se fundamenta en criterios que buscan optimizar su uso y garantizar que diferentes sectores de la población puedan acceder a ellos. Entre estos criterios, se incluyen:

1. **Tipo de usuario:** Se da prioridad a instituciones educativas, ligas deportivas y organizaciones comunitarias, considerando su impacto social y formativo.
2. **Disponibilidad del escenario:** La asignación depende de la programación previa y de los horarios disponibles en cada escenario.
3. **Capacidad del escenario:** Se evalúa el aforo y las condiciones de cada espacio para garantizar un uso adecuado según la cantidad de usuarios.
4. **Equidad en el acceso:** Se busca distribuir los escenarios de manera equitativa entre diferentes localidades, evitando la sobreutilización de ciertos espacios en detrimento de otros.
5. **Finalidad del uso:** Se priorizan actividades de formación deportiva, torneos organizados y eventos comunitarios sobre el uso con fines comerciales.

Estos criterios y procedimientos buscan hacer más eficiente la gestión de los escenarios deportivos y promover un acceso equitativo, evitando la concentración del uso en ciertos grupos y garantizando la transparencia en la asignación. Sin embargo, la existencia de trámites burocráticos y posibles inequidades en la distribución refuerzan la necesidad de optimizar el proceso, como lo plantea el proyecto de acuerdo en discusión.

Finalmente para la entrega del escenario se asignan responsables para verificar que el uso del escenario cumpla con las normas establecidas y se haga un correcto mantenimiento después de su uso.

Para préstamo y alquiler a ciudadanos, escuelas u organizaciones se ofrecen los siguientes espacios en la ciudad de Bogotá:

ESCENARIOS DEPORTIVOS PARA PRESTAMO Y ALQUILER	
Escenarios	Numero de escenarios
Canchas de grama sintética	179
Asadores	35
Canchas de grama natural	33
Canchas de Tenis	63
Gimnasios	4
Piscinas	11

Tabla

3: Elaboración propia con base en la información brindada por el IDRD.

En la tabla se destaca una mayor disponibilidad de canchas de grama sintética (179), lo que sugiere una alta demanda de estos espacios para la práctica deportiva. En contraste, los gimnasios (4) y las piscinas (11) tienen una oferta significativamente menor, lo que podría indicar limitaciones de infraestructura o menor frecuencia de uso en comparación con otros escenarios. Asimismo, la cantidad de asadores (35) y canchas de tenis (63) refleja una oferta diversificada para actividades recreativas y deportivas. En general, los datos muestran una priorización de escenarios para deportes de equipo, aunque con una oferta relativamente equilibrada en distintos tipos de espacios.

**d. Centros de Felicidad (CEFE) en Bogotá: Espacios para la Recreación, el Deporte y la Cultura**

Los Centros de Felicidad (CEFE) son una iniciativa reciente en Bogotá que se han convertido en íconos arquitectónicos y espacios de integración comunitaria. Su objetivo es

brindar a la ciudadanía una variada oferta recreativa, cultural y deportiva sin distinción de edad, género o capacidad económica.

Desde el año 2020, estos espacios han estado disponibles para su uso y alquiler, permitiendo a la comunidad disfrutar de instalaciones de alta calidad en diferentes localidades de la ciudad.

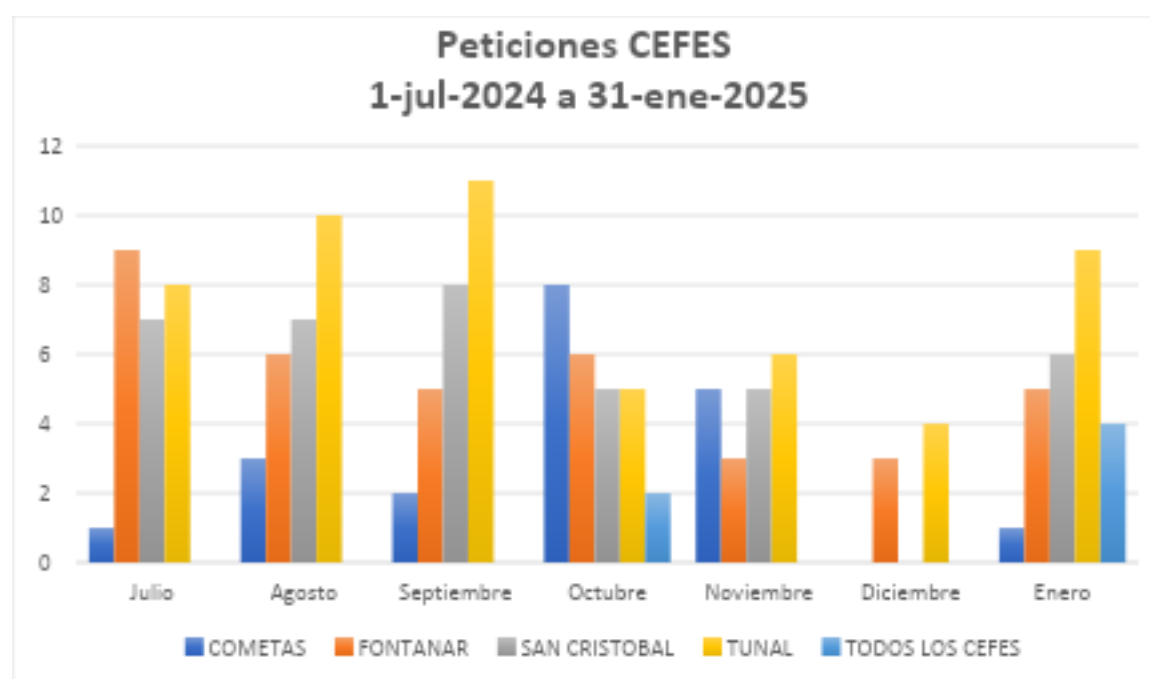
Actualmente se encuentran terminados y entregados los Centros Felicidad Tunal, Fontanar del Río, Centro de Felicidad Cometas y San Cristóbal. En obra se encuentra el Centro de Alto Rendimiento manzana del cuidado del Porvenir Gibraltar.

### **Oferta de los Centros de Felicidad**

- **Espacio deportivo:** Incluye una piscina olímpica, piscina recreativa, polideportivo y gimnasio completamente equipado para entrenamientos funcionales, de fuerza y cardio. Además, estos escenarios están diseñados para favorecer la práctica lúdica y la actividad física en la comunidad.
- **Espacio recreativo:** Cuenta con salones de uso múltiple, salas de aprendizaje y una ludoteca infantil destinada a niños de 0 a 5 años, promoviendo el desarrollo físico, motriz y cognitivo. Estos espacios están diseñados para fomentar la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre de manera sana y enriquecedora.
- **Espacio cultural:** Ofrece escenarios lúdicos y participativos como bibliotecas, salones de clase, salas de artes plásticas, danza, música y una sala de cine, con el propósito de fortalecer el aprendizaje, la creatividad y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Estos espacios representan un avance en la democratización del acceso a la recreación y el deporte, garantizando oportunidades de bienestar y desarrollo para toda la comunidad bogotana.<sup>4</sup>

A continuación, se presentan las peticiones realizadas para el uso de los CEFE entre julio de 2024 y enero de 2025.



**Gráfica 1:** Elaboración propia con base en la información brindada por el IDRD

El gráfico muestra la cantidad de peticiones realizadas CEFES entre julio de 2024 y enero de 2025, evidenciando fluctuaciones en la demanda de escenarios deportivos en diferentes periodos. Se observa que los meses de septiembre y enero presentan el mayor número de solicitudes, lo que indica una alta necesidad de acceso a estos espacios. La disparidad entre los diferentes CEFES resalta la importancia de implementar medidas que optimicen la asignación y el uso de estos escenarios, tal como lo propone el proyecto de acuerdo, buscando la racionalización de trámites y la democratización en su acceso. La variabilidad

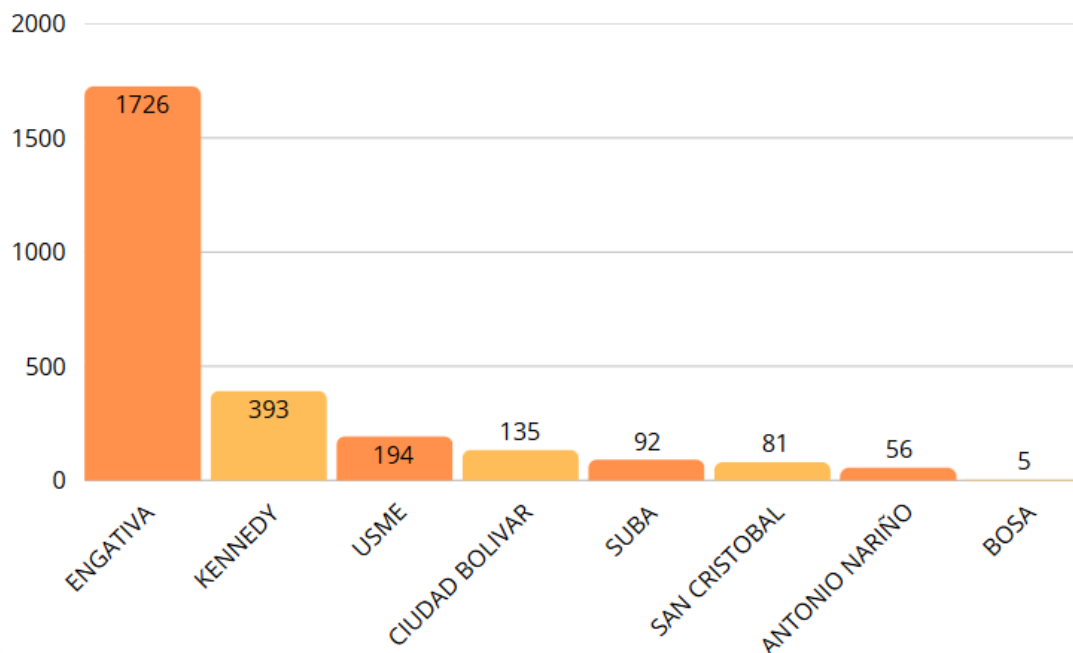
<sup>4</sup> <https://www.idrd.gov.co/construcciones/centros-felicidad-bogota>



en las peticiones sugiere que factores como la disponibilidad, la burocracia en la asignación y la falta de transparencia pueden estar afectando el uso equitativo de los escenarios deportivos, reforzando la necesidad de políticas que garanticen su aprovechamiento eficiente y accesible para todos los ciudadanos.

Según la información proporcionada por el IDRD, las canchas de fútbol y microfútbol, tanto sintéticas como de área dura y área verde, fueron los escenarios deportivos más solicitados por ciudadanos, escuelas y organizaciones. Durante el año 2023, se otorgaron un total de 2.682 permisos para su uso o préstamo. La siguiente gráfica muestra la distribución de estas solicitudes por localidad, evidenciando cuáles fueron las zonas con mayor demanda de estos espacios deportivos:

**Número de permisos para uso o préstamo de escenarios deportivos por localidades.**



**Gráfica 2:** Elaboración propia con base en la información brindada por el IDRD

Se evidencia que la localidad de Engativá lidera con una demanda significativamente mayor, acumulando 1.726 permisos, lo que representa una diferencia considerable en

comparación con otras zonas. Le siguen Kennedy con 393 permisos y Usme con 194, mientras que localidades como Ciudad Bolívar, Suba y San Cristóbal presentan cifras más bajas, con 135, 92 y 81 permisos respectivamente. Finalmente, Antonio Nariño y Bosa registran la menor cantidad de solicitudes, con 56 y 5 permisos, respectivamente. Estos datos sugieren que la demanda de escenarios deportivos no es homogénea en la ciudad y que factores como la accesibilidad y la complejidad en los procesos de solicitud de permisos podrían influir en la variabilidad de los permisos otorgados.

La Contraloría realizó el seguimiento respectivo para verificar el cumplimiento del IDRD de lo establecido en el instructivo para evaluar el Informe de Balance Social y se evidenció la subutilización de los espacios recreo-deportivos debido a la falta de programas que incentiven la participación y utilización de estos.

#### **d. Ejemplos nacionales:**

El Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (INDER) ha implementado una plataforma en línea para la reserva de escenarios deportivos, facilitando a los ciudadanos el acceso a más de 860 espacios sin necesidad de desplazarse físicamente para realizar la reserva.

##### **- Funcionamiento de la Plataforma:**

Los usuarios pueden ingresar al portal oficial del INDER Medellín y acceder a la sección de reservas de escenarios. Allí, es posible seleccionar el espacio deseado, verificar su disponibilidad y completar el proceso de reserva en línea.

Para utilizar la plataforma de reservas, los usuarios deben seguir estos pasos:

1. **Acceso al portal:** Ingresar al sitio web oficial del INDER Medellín y seleccionar la opción de reserva de escenarios.

2. **Registro o inicio de sesión:** Si es la primera vez que utiliza el servicio, deberá registrarse proporcionando sus datos personales. Los usuarios registrados pueden iniciar sesión con sus credenciales.
3. **Selección del escenario y horario:** Una vez autenticado, el usuario puede buscar el escenario deportivo de su interés, verificar la disponibilidad en el calendario y seleccionar la fecha y hora deseadas.
4. **Confirmación de la reserva:** Después de elegir el espacio y el horario, se confirma la reserva. El sistema puede enviar una notificación o comprobante al correo electrónico registrado.

- **Eficiencia y Actualizaciones:**

Aunque no se disponen de estadísticas públicas recientes que evalúen la eficiencia actual de la plataforma de reservas delINDER Medellín, se destaca que en 2023, el instituto alcanzó la cifra más alta de atención, con más de un millón de usuarios que disfrutaron de la oferta y de los escenarios deportivos. Además, se invirtieron más de \$132.000 millones en el mantenimiento de 369 escenarios deportivos, impactando a unos 680.000 usuarios.

En enero de 2018, el servicio de reserva en línea fue suspendido debido a cambios en la plataforma. Durante este periodo, los usuarios debieron realizar las reservas de manera presencial en las instalaciones deportivas. Sin embargo, en abril de 2018, elINDER reactivó el servicio web, permitiendo nuevamente las reservas en línea y mejorando la eficiencia del proceso.

Esta reactivación ha optimizado la gestión de los escenarios deportivos, ofreciendo a los ciudadanos una herramienta ágil y accesible para planificar sus actividades deportivas. La plataforma en línea ha contribuido a una mayor organización en la asignación de espacios y ha facilitado la participación de la comunidad en actividades recreativas y deportivas.

En conclusión, la plataforma de reserva de escenarios deportivos delINDER Medellín ha demostrado ser una herramienta efectiva para la gestión y acceso a los espacios deportivos de la ciudad, mejorando la experiencia de los usuarios y promoviendo la actividad física en la comunidad.

#### **e. Antecedentes internacionales:**

Como antecedentes internacionales, se identifican experiencias exitosas en seis países que han implementado sistemas de reserva y gestión de escenarios deportivos. Estas iniciativas tienen en común el objetivo de promover la eficiencia administrativa, la equidad en la asignación de espacios y la accesibilidad universal, permitiendo que toda la población, sin distinción, pueda disfrutar de los beneficios del deporte y la recreación en instalaciones públicas. (Estados Unidos, Finlandia, Brasil, Argentina)

#### **Madrid, España – Portal de Inscripción y Reserva de Espacios Deportivos.**

La Comunidad de Madrid ofrece un portal en línea que permite a los ciudadanos inscribirse en actividades deportivas, reservar espacios deportivos y adquirir entradas para eventos deportivos.

Además, cuenta con la aplicación móvil DEPORTESCM, disponible para iOS y Android, que facilita estas gestiones. Las reservas de temporada se realizan telemáticamente a través del portal Tramita. Los centros escolares, clubes deportivos y organismos públicos tienen derecho a una tarifa reducida en el alquiler de espacios, pero deben realizar la reserva en las oficinas de la instalación correspondiente.

#### **Toronto, Canadá – Sistema de Reservas de Instalaciones Recreativas**

El 6 de noviembre de 2024, la Ciudad de Toronto lanzó un nuevo sistema en línea para la inscripción en actividades recreativas y culturales, así como para la reserva de instalaciones

y membresías. Este sistema reemplazó al anterior eFun, ofreciendo una experiencia más amigable y accesible para los usuarios.

Este sistema se caracteriza por su diseño accesible ya que es compatible con dispositivos móviles, mejorando la accesibilidad para personas con discapacidades, cuenta con opciones de autoservicio mejoradas y centralización de servicios que permite a los residentes y visitantes encontrar y registrarse fácilmente en una gama amplia de actividades y reservar instalaciones deportivas y culturales.

Este sistema ha mejorado significativamente la eficiencia en la gestión de recursos recreativos, promoviendo una mayor participación comunitaria y optimizando el uso de las instalaciones disponibles.

#### **IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

De conformidad con el artículo 313, numeral 1 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el concejo de Bogotá cuenta con competencia para reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio así como dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Por lo que el Concejo de Bogotá es competente para discutir y aprobar el presente proyecto de acuerdo.

#### **V. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo que implique un gasto o contemple beneficios tributarios debe explicitar su impacto fiscal y garantizar su compatibilidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para ello, es obligatorio incluir en la exposición de motivos y en las ponencias correspondientes una estimación de los costos fiscales y la fuente de ingresos adicional destinada a su financiación.

En este sentido, es importante señalar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que requiera ajustes en el marco fiscal de mediano plazo, dado que no conlleva un aumento en el presupuesto del Distrito ni implica la creación de nuevas fuentes de financiación. Esto se debe a que los recursos destinados a la ejecución del presente proyecto de acuerdo ya

han sido contemplados dentro del marco fiscal establecido en el Plan de Desarrollo Distrital vigente.

## **VI. ARTICULADO**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 762 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS PARA PROMOVER LA RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRATIZACIÓN EN EL USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS ESCENARIOS DEPORTIVOS DEL DISTRITO CAPITAL”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1, del Decreto Ley 1421 de 1993

**ACUERDA**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene por objeto adoptar medidas para la racionalización de trámites y el fortalecimiento de la democratización en el uso y aprovechamiento de los escenarios deportivos del Distrito Capital.

**Artículo 2. Medidas.** La Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD, dispondrá de las acciones necesarias para concretar las siguientes medidas en la búsqueda de promover y democratizar el uso de los escenarios deportivos del Distrito Capital:

- 1. Unificación y sistematización del protocolo de asignación de espacios deportivos:** la Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD propenderá por la creación de un sistema único de asignación de los espacios deportivos, a través de una plataforma tecnológica abierta, simple, intuitiva y de fácil comprensión, que le permita a la ciudadanía reservar el uso de dichos espacios en condiciones de transparencia, igualdad y equidad. Los responsables de la administración de cada escenario no podrán autorizar la asignación de espacios deportivos por medios distintos al sistema único al que se refiere el presente numeral.
- 2. Simplificación y racionalización en las condiciones de acceso y uso de los espacios deportivos:** la Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD, realizará una caracterización de la totalidad de los trámites que resultan innecesarios o que se consideren barreras de acceso para el uso y goce de los espacios deportivos. Posteriormente, se eliminarán o modificarán cada uno de los trámites identificados con el propósito de garantizar el uso, y disfrute de los espacios deportivos en condiciones de transparencia, igualdad y equidad por parte de los distintos tipos de solicitantes (sector público, organismos deportivos, otros sectores, personas naturales, entre otros).
- 3. Definición de franjas horarias y criterios de equilibrio para el uso de los espacios deportivos:** la asignación de los escenarios deportivos deberá atender criterios de equidad y proporcionalidad dependiendo del tipo de actividad que allí se

desarrolle (actividades recreativas, deportivas y de práctica libre), así como del tipo de solicitante. En todo caso, la Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD definirá un mínimo de horas de asignación de prácticas libres por cada escenario administrado. El mínimo de horas definido para prácticas libres deberá obedecer a un análisis diferencial riguroso de demanda de cada escenario y debe garantizar equilibrio en los horarios hábiles para su uso.

- 4. Prevalencia de la gratuidad:** la asignación de los espacios deportivos se realizará con un criterio de gratuidad para la modalidad de práctica libre por parte de personas naturales. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD propenderá porque la totalidad de las actividades deportivas y recreativas, individuales o grupales susceptibles de la modalidad de práctica libre solicitadas por personas naturales, se puedan realizar con reserva (a través del sistema único de asignación de los espacios deportivos al que se refiere el numeral primero del presente artículo) y sin pago.

Para aquellos casos excepcionales en los que los altos costos de mantenimiento, la especialización técnica requerida, o la operación y administración en algunos escenarios no permita su uso sin pago, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD definirá una estrategia de transición hacia la gratuidad que contemple un cronograma preciso para la reducción progresiva de los valores ofrecidos a la ciudadanía.

Para los casos excepcionales enunciados, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD, definirá una estructura de costos diferencial para el cobro de las tarifas por el servicio de práctica libre de los escenarios deportivos. Dicha estructura de costos para el cobro de tarifas por el servicio de práctica libre deberá considerar las condiciones socioeconómicas del entorno de cada escenario deportivo garantizando la equidad en el acceso a los servicios de recreación y deporte en todo el territorio de la ciudad.

- 5. Acceso universal sin distinción de edad:** La Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte—IDRD, garantizará que todas las personas, sin distinción de edad, puedan acceder a los espacios deportivos del Distrito Capital de manera fácil, rápida y equitativa. Para ello, se deberán implementar mecanismos inclusivos en la plataforma tecnológica de asignación, así como canales de atención alternativos que permitan la participación efectiva de personas adultas mayores, niñas, niños, adolescentes y demás grupos etarios, asegurando que las condiciones tecnológicas o de tramitación no constituyan una barrera para el ejercicio de su derecho al deporte y la recreación.

**Artículo 3. Vigencia.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

## VII. Bibliografía



Alcaldía Mayor de Bogotá. (s.f.). Norma 119582. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=119582>

Alcaldía Mayor de Bogotá. (s.f.). Cómo reservar una cancha sintética en el Distrito con el IDRD. Recuperado de <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/como-reservar-una-cancha-sintetica-en-el-distrito-con-el-idrd>

Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD). (s.f.). Centros Felicidad Bogotá. Recuperado de <https://www.idrd.gov.co/construcciones/centros-felicidad-bogota>

Instituto para la Recreación y la Educación del Distrito (INDER). (s.f.). Reserva de escenarios. Recuperado de <https://www.inder.gov.co/destacado/reserva-escenarios/>

Comunidad de Madrid. (s.f.). Portal de inscripción en actividades y reserva de espacios deportivos. Recuperado de <https://www.comunidad.madrid/servicios/deportes/portal-inscripcion-actividades-reserva-espacios-deportivos>

Ciudad de Toronto. (2024, 23 de octubre). City of Toronto to launch new, user-friendly system for recreation and cultural program registration and facility bookings on November 6. Recuperado de <https://www.toronto.ca/news/city-of-toronto-to-launch-new-user-friendly-system-for-recreation-and-cultural-program-registration-and-facility-bookings-on-november-6/>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 763 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE FORTALECE EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES DE LA FUERZA PÚBLICA EN BOGOTÁ (SEGURIDAD JURÍDICA) Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

Establecer lineamientos para fortalecer el ejercicio de las funciones de la fuerza pública en Bogotá y se dictan otras disposiciones.

Lo anterior, teniendo en cuenta que son los policías y militares quienes luchan contra la criminalidad y delincuencia tanto en el entorno rural como urbano, y se requiere que estos puedan tener la certeza que, en la interpretación y aplicación de las normas por parte de las autoridades judiciales y/o administrativas, las consecuencias a las conductas y hechos realizados sean consecuencia de un proceso razonable, consistente y uniforme que permita tener confianza legítima sobre las instituciones.

**2. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.**

De conformidad con el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. es competente para:

*“Artículo- 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

**3. ANTECEDENTES.**

La presente iniciativa no registra antecedentes.

## 4. SUSTENTO JURÍDICO

### 4.1 NORMATIVIDAD INTERNACIONAL

- **Convención Americana sobre Derechos Humanos.**

La Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH), conocida también como el Pacto de San José de Costa Rica (OEA, 1969), es considerada uno de los tratados más importantes en el ámbito jurídico internacional del continente americano en materia de protección de los derechos humanos y garantías para las mujeres. Su contenido reafirma el compromiso de los Estados firmantes con el respeto de los derechos y libertades fundamentales, sin ningún tipo de discriminación, incluida la basada en el sexo (OEA, CADH, 1969, art. 1). Asimismo, subraya que la igualdad, el respeto y la protección deben garantizarse sin distinción alguna (art. 24).

### 4.2 MARCO CONSTITUCIONAL

**ARTÍCULO 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**ARTÍCULO 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

**ARTÍCULO 22A.** Como una garantía de No Repetición y con el fin de contribuir a asegurar el monopolio legítimo de la fuerza y del uso de las armas por parte del Estado, y en particular de la Fuerza Pública, en todo el territorio, se prohíbe la creación, promoción, instigación, organización, instrucción, apoyo, tolerancia, encubrimiento o favorecimiento, financiación o empleo oficial y/o privado de grupos civiles armados organizados con fines ilegales de cualquier tipo, incluyendo los denominados autodefensas, paramilitares, así como sus redes de apoyo, estructuras o prácticas, grupos de seguridad con fines ilegales u otras denominaciones equivalentes.

La ley regulará los tipos penales relacionados con estas conductas, así como las sanciones disciplinarias y administrativas correspondientes.

**ARTÍCULO 217.** La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea.

Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional.

La Ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los ascensos, derechos y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de carrera, prestacional y disciplinario, que les es propio.

**ARTÍCULO 218.** La ley organizará el cuerpo de Policía.

La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz.

La ley determinará su régimen de carrera, prestacional y disciplinario.

### 4.3 MARCO LEGAL

- **Ley 1801 de 2016. Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.**

**ARTÍCULO 1. Objeto.** Las disposiciones previstas en este Código son de carácter preventivo y buscan establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, así como determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico vigente.

**ARTÍCULO 2. Objetivos específicos.** Con el fin de mantener las condiciones necesarias para la convivencia en el territorio nacional, los objetivos específicos de este Código son los siguientes:

1. Propiciar en la comunidad comportamientos que favorezcan la convivencia en el espacio público, áreas comunes, lugares abiertos al público o que siendo privados trasciendan a lo público.
2. Promover el respeto, el ejercicio responsable de la libertad, la dignidad, los deberes y los derechos correlativos de la personalidad humana.
3. Promover el uso de mecanismos alternativos, o comunitarios, para la conciliación y solución pacífica de desacuerdos entre particulares.
4. Definir comportamientos, medidas, medios y procedimientos de Policía.
5. Establecer la competencia de las autoridades de Policía en el orden nacional, departamental, distrital y municipal, con observancia del principio de autonomía territorial.
6. Establecer un procedimiento respetuoso del debido proceso, idóneo, inmediato, expedito y eficaz para la atención oportuna de los comportamientos relacionados con la convivencia en el territorio nacional.

**ARTÍCULO 4. *Autonomía del acto y del procedimiento de Policía.*** Las disposiciones de la Parte Primera del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo no se aplicarán al acto de Policía ni a los procedimientos de Policía, que por su misma naturaleza preventiva requieren decisiones de aplicación inmediata, eficaz, oportuna y diligente, para conservar el fin superior de la convivencia, de conformidad con las normas vigentes y el artículo 2 de la Ley 1437 de 2011. Por su parte las disposiciones de la parte segunda de la Ley 1437 de 2011 se aplicarán a la decisión final de las autoridades de Policía en el proceso único de Policía, con excepción de aquellas de que trata el numeral 3 del artículo 105 de la ley en mención.

**ARTÍCULO 10. *Deberes de las autoridades de Policía.*** Son deberes generales de las autoridades de Policía:

Respetar y hacer respetar los derechos y las libertades que establecen la Constitución Política, las leyes, los tratados y convenios internacionales suscritos y ratificados por el Estado colombiano.

2. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, las leyes, las normas contenidas en el presente Código, las ordenanzas, los acuerdos, y en otras disposiciones que dicten las autoridades competentes en materia de convivencia.
3. Prevenir situaciones y comportamientos que ponen en riesgo la convivencia.
4. Dar el mismo trato a todas las personas, sin perjuicio de las medidas especiales de protección que deban ser brindadas por las autoridades de Policía a aquellas que se encuentran en situación de debilidad manifiesta o pertenecientes a grupos de especial protección constitucional.
5. Promover los mecanismos alternativos de resolución de conflictos como vía de solución de desacuerdos o conflictos entre particulares, y propiciar el diálogo y los acuerdos en aras de la convivencia, cuando sea viable legalmente.
6. Recibir y atender de manera pronta, oportuna y eficiente, las quejas, peticiones y reclamos de las personas.
7. Observar el procedimiento establecido en este Código, para la imposición de medidas correctivas.
8. Colaborar con las autoridades judiciales para la debida prestación del servicio de justicia.
9. Aplicar las normas de Policía con transparencia, eficacia, economía, celeridad y publicidad, y dando ejemplo de acatamiento de la ley y las normas de convivencia.
10. Conocer, aplicar y capacitarse en mecanismos alternativos de solución de conflictos y en rutas de acceso a la justicia.
11. Evitar al máximo el uso de la fuerza y de no ser esto posible, limitarla al mínimo necesario.
12. Respetar el medio ambiente y velar por su cuidado, así como proteger todas las formas de vida, incluyendo la de los animales en su calidad de seres sintientes, velando por su bienestar, salud física y emocional y evitando el sufrimiento innecesario.

**Artículo 11. Poder de Policía.** El poder de Policía es la facultad de expedir las normas en materia de Policía, que son de carácter general, impersonal y abstracto, ejercido por el Congreso de la República para regular el ejercicio de la libertad, los derechos y los deberes constitucionales, para la convivencia y establecer los medios y las medidas correctivas en caso de su incumplimiento.

**Artículo 12. Poder subsidiario de Policía.** Las asambleas departamentales y el Concejo Distrital de Bogotá, dentro de su respectivo ámbito territorial, ejercen un poder subsidiario de Policía para dictar normas en materias que no sean de reserva legal, en el marco de la Constitución y la ley.

Estas corporaciones en el ejercicio de poder subsidiario no podrán:

1. Establecer limitaciones, restricciones o normas adicionales a los derechos y deberes de las personas, que no hayan sido previstas o autorizadas por el legislador.
2. Establecer medios o medidas correctivas diferentes a las previstas por el legislador.
3. Exigir requisitos adicionales para ejercer derechos o actividades reglamentadas de manera general, ni afectar los establecidos en la ley.

**Parágrafo 1º.** El Concejo Distrital de Bogotá podrá establecer formas de control policial sobre las normas de ordenamiento territorial, usos del suelo y defensa del patrimonio ecológico y cultural.

**Parágrafo 2º.** Las normas de Policía y convivencia expedidas por el Concejo del Distrito Capital de Bogotá no están subordinadas a las ordenanzas.

**Artículo 20. Actividad de Policía.** Es el ejercicio de materialización de los medios y medidas correctivas, de acuerdo con las atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias conferidas a los uniformados de la Policía Nacional, para concretar y hacer cumplir las decisiones dictadas en ejercicio del poder y la función de Policía, a las cuales está subordinada. La actividad de Policía es una labor estrictamente material y no jurídica, y su finalidad es la de preservar la convivencia y restablecer todos los comportamientos que la alteren.

**Artículo 21. Carácter público de las actividades de Policía.** Todo procedimiento policivo podrá ser grabado mediante cualquier medio de las tecnologías de información y comunicación, por lo que le está prohibido a cualquier persona, salvo las restricciones expresas de ley, impedir que sean realizadas dichas grabaciones.

La autoridad de Policía que impida la grabación de que trata este artículo sin la justificación legal correspondiente incurrirá en causal de mala conducta.

**Artículo 22. Titular del uso de la fuerza policial.** La utilización de la fuerza legítima corresponde de manera exclusiva, en el marco de este Código, a los miembros uniformados de la Policía Nacional, de conformidad con el marco jurídico vigente, salvo en aquellos casos en los que de manera excepcional se requiera la asistencia militar.

**Artículo 149. Medios de Policía.** Los medios de Policía son los instrumentos jurídicos con que cuentan las autoridades competentes para el cumplimiento efectivo de la función y actividad de Policía, así como para la imposición de las medidas correctivas contempladas en este Código.

Los medios de Policía se clasifican en inmateriales y materiales.

Los medios inmateriales son aquellas manifestaciones verbales o escritas que transmiten decisiones de las autoridades de Policía.

Son medios inmateriales de Policía:

1. Orden de Policía.
2. Permiso excepcional.
3. Reglamentos.
4. Autorización.
5. Mediación policial.

Los medios materiales son el conjunto de instrumentos utilizados para el desarrollo de la función y actividad de Policía.

Son medios materiales de Policía:

1. Traslado por protección.
2. Retiro del sitio.
3. Traslado para procedimiento policivo.
4. Registro.
5. Registro a persona.
6. Registro a medios de transporte.
7. Suspensión inmediata de actividad.
8. Ingreso a inmueble con orden escrita.
9. Ingreso a inmueble sin orden escrita.
10. Incautación.
11. Incautación de armas de fuego, no convencionales, municiones y explosivos.
12. Uso de la fuerza.

13. Aprehensión con fin judicial.

14. Apoyo urgente de los particulares.

**Artículo 171. Respeto mutuo.** La relación de las personas y las autoridades de Policía, se basará en el respeto. Las personas tienen derecho a ser tratados de manera respetuosa, con consideración y reconocimiento a su dignidad. El irrespeto a las personas por parte de las autoridades de Policía, será causal de investigación disciplinaria. Las autoridades de Policía a su turno, merecen un trato acorde con su investidura y la autoridad que representan, por tal motivo, es obligación de las personas prestar atención a las autoridades de Policía, reconocer su autoridad, obedecer sus órdenes, y hacer uso de un lenguaje respetuoso. El irrespeto por parte de las personas a las autoridades de Policía, conllevará la imposición de medidas correctivas. La agresión física a las autoridades de Policía se considera un irrespeto grave a la autoridad, sin perjuicio de la acción penal a que haya lugar.

**Artículo 169. Apoyo urgente de los particulares.** En casos en que esté en riesgo inminente la vida e integridad de una persona, el personal uniformado de la Policía Nacional, podría solicitar y exigir el apoyo de los particulares a las funciones y actividades de Policía y hacer uso inmediato de sus bienes para atender la necesidad requerida. Las personas sólo podrán excusar su apoyo cuando su vida e integridad quede en inminente riesgo.

- **Ley 1952 de 2019. Por medio de la cual se expide el Código General Disciplinario se derogan la ley 734 de 2002 y algunas disposiciones de la ley 1474 de 2011, relacionadas con el derecho disciplinario.**

**Artículo 11. Fines del proceso disciplinario.** Las finalidades del proceso son la prevalencia de la justicia, la efectividad del derecho sustantivo, la búsqueda de la verdad material y el cumplimiento de los derechos y garantías debidos a las personas que en el intervienen.

**Artículo 12. Debido proceso.** El disciplinable deberá ser investigado y luego juzgado por funcionario diferente, independiente, imparcial y autónomo que sea competente, quienes deberán actuar con observancia formal y material de las normas que determinen la ritualidad del proceso, en los términos de este código y dándole prevalencia a lo sustancial sobre lo formal.

En el proceso disciplinario debe garantizarse que el funcionario instructor no sea el mismo que adelante el juzgamiento.

Todo disciplinable tiene derecho a que el fallo sancionatorio sea revisado por una autoridad diferente, su trámite será el previsto en esta ley para el recurso de apelación. En el evento en que el primer fallo sancionatorio sea proferido por el Procurador General de la Nación, la doble conformidad será resuelta en la forma indicada en esta ley.

**Artículo 14. Presunción de inocencia.** El sujeto disciplinable se presume inocente y debe ser tratado como tal mientras no se declare su responsabilidad en fallo ejecutoriado. Durante la actuación disciplinaria toda duda razonable se resolverá a favor del sujeto disciplinable cuando no haya modo de eliminar la responsabilidad.

**Artículo 22. Prevalencia de los principios rectores e integración normativa.** En la interpretación y aplicación del régimen disciplinario prevalecerán los principios rectores contenidos en la Constitución Política



y en esta Ley además de los tratados y convenios internacionales ratificados por Colombia. En lo no previsto en esta ley se aplicará lo dispuesto en los Códigos de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, General del Proceso, Penal y de Procedimiento Penal en lo que no contravengan a la naturaleza del derecho disciplinario.

**Artículo 25. Destinatarios de la ley disciplinaria.** Son destinatarios de la ley disciplinarios los servidores públicos, aunque se encuentren retirados del servicio y los particulares contemplados en esta ley.

Para los efectos de esta ley y en concordancia con el artículo 38 de la ley 489 de 1998, son servidores públicos disciplinables los gerentes de cooperativas, fundaciones, corporaciones y asociaciones que se creen y organicen por el Estado o con su participación mayoritaria.

Los indígenas que ejerzan funciones públicas o administren recursos del Estado, serán disciplinados conforme a este código.

**Artículo 26. La falta disciplinaria.** Constituye falta disciplinaria y, por lo tanto, da lugar a la imposición de la sanción disciplinaria correspondiente la incursión en cualquiera de las conductas previstas en este código que conlleven incumplimiento de deberes, extralimitación en el ejercicio de derechos y funciones, prohibiciones y violación del régimen de inhabilidades, incompatibilidades, impedimentos y conflicto de intereses, sin estar amparado por cualquiera de las causales de exclusión de responsabilidad contempladas en esta ley.

**Artículo 27. Acción y omisión.** La falta disciplinaria puede ser realizada por acción u omisión en el cumplimiento de los deberes propios del cargo o función, o con ocasión de ellos, o por extralimitación de sus funciones.

Cuando se tiene el deber jurídico de impedir un resultado, no evitarlo, pudiendo hacerlo equivale a producirlo.

**Artículo 28. Dolo.** La conducta es dolosa cuando el sujeto disciplinable conoce los hechos constitutivos de falta disciplinaria, su ilicitud y quiere su realización.

**Artículo 29. Culpa.** La conducta es culposa cuando el sujeto disciplinable incurre en los hechos constitutivos de falta disciplinaria, por la infracción al deber objetivo de cuidado funcionalmente exigible y debió haberla previsto por ser previsible o habiéndola previsto confió en poder evitarla.

La culpa sancionable podrá ser gravísima o grave.

La culpa leve no será sancionable en materia disciplinaria.

Habrà culpa gravísima cuando se incurra en falta disciplinaria por ignorancia supina, desatención elemental o violación manifiesta de reglas de obligatorio cumplimiento. La culpa será grave cuando se incurra en falta disciplinaria por inobservancia del cuidado necesario que cualquier persona del común imprime a sus actuaciones.

**Artículo 30. Autores.** Es autor quien realice la falta disciplinaria o determine a otro a realizarla, aun cuando los efectos de la conducta se produzcan después de la dejación del cargo o función.

**Artículo 31. Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria.** No habrá lugar a responsabilidad disciplinaria cuando la conducta se realice:

1. Por fuerza mayor.
2. En caso fortuito.
3. En estricto cumplimiento de un deber constitucional o legal de mayor importancia que el sacrificado.
4. En cumplimiento de orden legítima de autoridad competente emitida con las formalidades legales.
5. Para salvar un derecho propio o ajeno al cual deba ceder el cumplimiento del deber, en razón de la necesidad, adecuación, proporcionalidad y razonabilidad.
6. Por insuperable coacción ajena.
7. Por miedo insuperable.
8. Con la convicción errada e invencible de que su conducta no constituye falta disciplinaria. Si el error fuere de hecho vencible, se sancionará la conducta a título de culpa, siempre que la falta admita tal modalidad. De ser vencible el error de derecho, se impondrá, cuando sea procedente, la sanción de destitución y las demás sanciones graduables se reducirán en la mitad. En los eventos de error acerca de los presupuestos objetivos de una causal que excluya la responsabilidad disciplinaria, se aplicaran, según el caso, los mismos efectos del error de hecho. Para estimar cumplida la conciencia de la ilicitud basta que el disciplinable haya tenido la oportunidad, en términos razonables, de actualizar el conocimiento de lo ilícito de su conducta.
9. En situación de inimputabilidad. En tales eventos se informará a la dependencia administrativa correspondiente.

No habrá lugar al reconocimiento de inimputabilidad cuando el sujeto disciplinable hubiere preordenado su comportamiento. (Modificado por el ARTÍCULO 5 de la Ley 2094)

**Artículo 37. Derechos.** Además de los contemplados en la Constitución, la ley y los reglamentos, son derechos de todo servidor público:

1. Percibir puntualmente la remuneración fijada o convenida para respectivo cargo o función.
2. Disfrutar de la seguridad social en la forma y condiciones previstas en la Ley.
3. Recibir capacitación para el mejor desempeño de sus funciones.

4. Participar en todos los programas de bienestar social que para los servidores públicos y sus familiares establezca el Estado, tales como los de vivienda, educación, recreación, cultura, deporte y vacacionales.
5. Disfrutar de estímulos e incentivos conforme a las disposiciones legales o convencionales vigentes.
6. Obtener permisos y licencias en los casos previstos en la ley.
7. Recibir tratamiento cortes con arreglo a los principios básicos de las relaciones humanas.
8. Participar en concursos que le permitan obtener promociones dentro del servicio.
9. Obtener el reconocimiento y pago oportuno de las prestaciones consagradas en los regímenes generales y especiales.
10. Los derechos consagrados en la Constitución, los tratados internacionales ratificados por el Congreso, las leyes, las ordenanzas, los acuerdos municipales, los reglamentos y manuales de funciones, las convenciones colectivas y los contratos de trabajo.

**Artículo 38. Deberes.** Son deberes de todo servidor público:

1. Cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la Constitución, los tratados de derechos humanos y derecho internacional humanitario, los demás ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos, de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas, los contratos de trabajo y las órdenes superiores emitidas por funcionario competente.
2. Acatar las órdenes e instrucciones contenidas en las Directivas Presidenciales cuyo objeto sea la promoción de los derechos humanos y la aplicación del Derecho Internacional Humanitario y el manejo del orden público.
3. Cumplir con diligencia, eficiencia e imparcialidad el servicio que le sea encomendado y abstenerse de cualquier acto u omisión que cause la suspensión o perturbación injusticia de un servicio esencial, o que implique abuso indebido del cargo o función.
4. Formular, decidir oportunamente o ejecutar los planes de desarrollo y los presupuestos.
5. Utilizar los bienes y recursos asignados para el desempeño de su empleo, cargo o función, las facultades que le sean atribuidas, o la información reservada a que tenga acceso por razón de su función, en forma exclusiva para los fines a que están afectos.
6. Custodiar y cuidar la documentación e información que por razón de su empleo, cargo o función conserve bajo su cuidado o a la cual tenga acceso, e impedir o evitar la sustracción, destrucción, ocultamiento o utilización indebidos.
7. Tratar con respeto, imparcialidad y rectitud a las personas con que tenga relación por razón del servicio.

8. Cumplir las disposiciones que sus superiores jerárquicos adopten en ejercicio de sus atribuciones, siempre que no sean contrarias a la Constitución Nacional y a las leyes vigentes, y atender los requerimientos y citaciones de las autoridades competentes.
9. Desempeñar el empleo, cargo o función sin obtener o pretender beneficios adicionales a las contraprestaciones legales y convencionales cuando a ellas tenga derecho.
10. Acreditar los requisitos exigidos por la ley para la posesión y el desempeño del cargo.
11. Realizar personalmente las tareas que le sean confiadas, responder por el ejercicio de la autoridad que se le delegue, así como por la ejecución de las ordenes que imparta, sin que en las situaciones anteriores quede exento de la responsabilidad que le incumbe por la correspondiente a sus subordinados.
12. Dedicar la totalidad del tiempo reglamentario de trabajo al desempeño de las funciones encomendadas, salvo las excepciones legales.
13. Resolver los asuntos en el orden en que hayan ingresado al despacho, salvo prelación legal o urgencia manifiesta.
14. Motivar las decisiones que lo requieran, de conformidad con la ley.
15. Registrar en la oficina de recursos humanos, o en la que haga sus veces, su domicilio o dirección de residencia y teléfono, y dar aviso oportuno de cualquier cambio.
16. Ejercer sus funciones consultando permanentemente los intereses del bien común, y teniendo siempre presente que los servicios que presta constituyen el reconocimiento y efectividad de un derecho y buscan la satisfacción de las necesidades generales de todos los ciudadanos.
17. Permitir a los representantes del Ministerio Público, fiscales, jueces y demás autoridades competentes el acceso inmediato a los lugares donde deban adelantar sus actuaciones e investigaciones y el examen de los libros de registro, documentos y diligencias correspondientes. Así mismo, prestarles la colaboración necesaria para el desempeño de sus funciones.
18. Permanecer en el desempeño de sus labores mientras no se haya hecho cargo de ellas quien deba reemplazarlo, salvo autorización legal, reglamentaria, o de quien deba proveer el cargo.
19. Hacer los descuentos conforme a la ley o a las órdenes de autoridad judicial y girar en el término que señale la ley o la autoridad judicial los dineros correspondientes.
20. Dictar los reglamentos o manuales de funciones de la entidad, así como los internos sobre el trámite del derecho de petición.
21. Calificar a los funcionarios o empleados en la oportunidad y condiciones previstas por la ley o el reglamento.

22. Vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados.
23. Responder por la conservación de los útiles, equipos, muebles y bienes confiados a su guarda o administración y rendir cuenta oportuna de su utilización.
24. Explicar inmediata y satisfactoriamente al nominador, a la Procuraduría General de la Nación o a la Personería, cuando estos lo requieran, la procedencia del incremento patrimonial obtenido durante el ejercicio del cargo, función o servicio.
25. Denunciar los delitos, contravenciones y faltas disciplinarias de los cuales tuviere conocimiento, salvo las excepciones de ley.
26. Poner en conocimiento del superior los hechos que puedan perjudicar el funcionamiento de la administración y proponer las iniciativas que estime útiles para el mejoramiento del servicio.
27. Publicar en las dependencias de la respectiva entidad, en sitio visible, y en la página web, una vez por mes, en lenguaje sencillo y accesible al ciudadano común, una lista de las licitaciones declaradas desiertas y de los contratos adjudicados, que incluirá el objeto y su valor y el nombre del adjudicatario.
28. Hacer las apropiaciones en los presupuestos y girar directamente a las contralorías departamentales y municipales, como a la Contraloría General de la Republica dentro del término legal, las partidas por concepto de la cuota de vigilancia fiscal, siempre y cuando lo permita el flujo de caja.
29. Controlar el cumplimiento de las finalidades, objetivos, políticas y programas que deban ser observados por los particulares cuando se les atribuyan funciones públicas.
30. Ordenar en su condición de jefe inmediato, adelantar el trámite de jurisdicción coactiva en la respectiva entidad, para el cobro de la sanción de multa, cuando el pago no se hubiere efectuado oportunamente,
31. Ejercer, dentro de los términos legales, la jurisdicción coactiva para el cobro de las sanciones de multa.
32. Adoptar el Sistema de Control Interno y la función independiente de Auditoria Interna de que trata la Ley 87 de 1993 y demás normas que la modifiquen o complementen.
33. Implementar el Control Disciplinario Interno al más alto nivel jerárquico del organismo o entidad pública, asegurando su autonomía e independencia y el principio de segunda instancia, de acuerdo con las recomendaciones que para el efecto señale el Departamento Administrativo de la Función Pública.
34. Adoptar el Sistema de Contabilidad Pública y el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), así como los demás sistemas de información a que se encuentre obligada la administración pública, siempre y cuando existan los recursos presupuestales para el efecto.
35. Recibir, tramitar y resolver las quejas y denuncias que presenten los ciudadanos en ejercicio de la vigilancia de la función administrativa del Estado.

36. Ofrecer garantías a los servidores públicos o a los particulares que denuncien acciones u omisiones antijurídicas de los subalternos o particulares que administren recursos públicos o ejerzan funciones públicas.
37. Publicar en la página web de la respectiva entidad, los informes de gestión, resultados, financieros y contables que se determinen por autoridad competente, para efectos del control social de que trata la Ley 489 de 1998 y demás normas vigentes.
38. Crear y facilitar la operación de mecanismos de recepción y emisión permanente de información a la ciudadanía, que faciliten a esta el conocimiento periódico de la actuación administrativa, los informes de gestión y los más importantes proyectos a desarrollar.
39. Actuar con imparcialidad, asegurando y garantizando los derechos de todas las personas, sin ningún género de discriminación, respetando el orden de inscripción, ingreso de solicitudes y peticiones ciudadanas, acatando los términos de ley.
40. Acatar y poner en práctica los mecanismos que se diseñen para facilitar la participación de la comunidad en la planeación del desarrollo, la concertación y la toma de decisiones en la gestión administrativa de acuerdo a lo preceptuado en la ley.
41. Llevar en debida forma los libros de registro de la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, y los de contabilidad financiera.
42. Capacitarse y actualizarse en el área donde desempeña su función.
43. Enviar a la Procuraduría General de la Nación dentro de los cinco (5) días siguientes a la ejecutoria del fallo judicial, administrativo o fiscal, salvo disposición en contrario, la información que de acuerdo con la ley los servidores públicos están obligados a remitir, referida a las sanciones penales y disciplinarias impuestas, y a las causas de inhabilidad que se deriven de las relaciones contractuales con el Estado, de los fallos con responsabilidad fiscal, de las declaraciones de pérdida de investidura y de las condenas proferidas en ejercicio de la acción de repetición o del llamamiento en garantía.

**Artículo 39. Prohibiciones.** A todo servidor público le está prohibido:

1. Incumplir los deberes o abusar de los derechos o extralimitar las funciones contenidas en la Constitución, los Tratados Internacionales ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas y los contratos de trabajo.
2. Imponer a otro servidor público trabajos ajenos a sus funciones o impedirle el cumplimiento de sus deberes.
3. Solicitar, directa o indirectamente, dadas, agasajos, regalos, favores o cualquier otra clase de beneficios.
4. Aceptar, sin permiso de la autoridad correspondiente, cargos, honores o recompensas provenientes de organismos internacionales o gobiernos extranjeros, o celebrar contratos con estos, sin previa autorización del Gobierno.

5. Ocupar o tomar indebidamente oficinas o edificios públicos.
6. Ejecutar actos de violencia contra superior, subalterno o compañeros de trabajo, o demás servidores públicos.
7. Omitir, negar, retardar o entabrar el despacho de los asuntos a su cargo o la prestación del servicio a que está obligado.
8. Omitir, retardar o no suministrar debida y oportuna respuesta a las peticiones respetuosas de los particulares o a solicitudes de las autoridades, así como retenerlas o enviarlas a destinatario diferente de aquel a quien corresponda su conocimiento.
9. Ausentarse del cumplimiento de la función, cargo o servicio sin justificación.
10. Constituirse en acreedor o deudor de alguna persona interesada directa o indirectamente en los asuntos a su cargo, de sus representantes o apoderados, de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, o de su cónyuge o compañero o compañera permanente.
11. Incumplir de manera reiterada e injusticia obligaciones civiles, laborales: comerciales o de familia impuestas en decisiones judiciales o admitidas en diligencia de conciliación.
12. Ocasionar daño o dar lugar a la pérdida de bienes, elementos, expedientes o documentos que hayan llegado a su poder por razón de sus funciones.
13. Desempeñar simultáneamente más de un empleo público o recibir más de una asignación que provenga del tesoro público, o de empresas o de instituciones en las que tenga parte mayoritaria el Estado, salvo los casos expresamente determinados por la ley. Entiéndase por tesoro público el de la Nación, las entidades territoriales y las descentralizadas.
14. Ordenar el pago o percibir remuneración oficial por servicios no prestados, o por cuantía superior a la legal, o reconocer y cancelar pensiones irregularmente reconocidas, o efectuar avances prohibidos por la ley o los reglamentos.
15. Nombrar o elegir, para el desempeño de cargos públicos, personas que no reúnan los requisitos constitucionales, legales o reglamentarios, o darles posesión a sabiendas de tal situación.
16. Reproducir actos administrativos suspendidos o anulados por la jurisdicción contenciosa-administrativa, o proceder contra resolución o providencia ejecutoriadas del superior.
17. Permitir tolerar o facilitar el ejercicio ilegal de profesiones reguladas por la ley.
18. Dar lugar al acceso o exhibir expedientes, documentos o archivos a personas no autorizadas.
19. Proferir expresiones injuriosas o calumniosas contra cualquier servidor público o contra personas con las que tenga relación por razón del servicio.

20. Incumplir cualquier decisión judicial, fiscal, administrativa, o disciplinaria en razón o con ocasión del cargo o funciones, u obstaculizar su ejecución.
21. Gestionar directa o indirectamente, a título personal, o en representación de terceros; en asuntos que estuvieron a su cargo.
22. Distinguir, excluir, restringir o preferir, con base en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico que tengan por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural, o en cualquier otra de la vida pública. (ARTÍCULO 1, Convención Internacional sobre Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, aprobada en Colombia mediante la Ley 22 de 1981).
23. Ejercer la docencia por un número superior a cinco horas semanales dentro de la jornada laboral, salvo lo previsto en la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia.
24. Manifestar indebidamente en acto público o por los medios de comunicación, opiniones o criterios dirigidos a influir para que la decisión contenida en sentencias judiciales, fallos disciplinarios, administrativos o fiscales sean favorables a los intereses de la entidad a la cual se encuentra vinculado, en su propio beneficio o de un tercero.
25. Prescindir del reparto cuando sea obligatorio hacerlo o efectuarlo en forma irregular.
26. Infringir las disposiciones sobre honorarios o tarifas de los profesionales liberales o auxiliares de la justicia y/o el arancel judicial, en cuantía injusta y excesiva.
27. Tener a su servicio, en forma estable para las labores propias de su despacho, personas ajenas a la entidad.
28. Propiciar, organizar o participar en huelgas, paros o suspensión de actividades o disminución del ritmo de trabajo, cuando se trate de servicios públicos esenciales definidos por el legislador.
29. Adquirir, por si o por interpuesta persona, bienes que se vendan por su gestión o influir para que otros los adquieran, salvo las excepciones legales.
30. Proporcionar noticias o informes sobre asuntos de la administración, cuando no este facultado para hacerlo.
31. Ejercer actividades o recibir beneficios de negocios incompatibles con la institución a la que pertenece.
32. Intimidar o coaccionar a una persona por cualquier razón que comporte alguna clase de discriminación.
33. Ejercer las funciones con el propósito de defraudar otra norma de carácter imperativo.
34. Las demás prohibiciones consagradas en la ley.

- **Ley 2094 de 2021. Por medio de la cual se reforma la Ley 1952 de 2019 y se dictan otras disposiciones.**



**Artículo 47. Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta disciplinaria.** Las faltas gravísimas están taxativamente señaladas en la ley. Se determinará si la falta es grave o leve de conformidad con los siguientes criterios:

1. La forma de culpabilidad.
2. La naturaleza esencial del servicio.
3. El grado de perturbación del servicio.
4. La jerarquía y mande, que el servidor público tenga en la respectiva institución.
5. La trascendencia social de la falta o el perjuicio causado.
6. Las modalidades y circunstancias en que se cometió la falta, que se apreciarán teniendo en cuenta el cuidado empleado en su preparación, el nivel de aprovechamiento de la confianza depositada en el investigado o de la que se derive de la naturaleza del cargo o función, el grado de participación en la comisión de la falta, si fue inducido por un superior a cometerla, o si la cometió en estado de ofuscación originado en circunstancias o condiciones de difícil prevención y gravedad extrema, debidamente comprobadas.
7. Los motivos determinantes del comportamiento.
8. Cuando la falta se realice con la intervención de vanas personas, sean particulares o servidores públicos.
9. La realización típica de una falta objetivamente gravísima cometida con culpa grave, será considerada falta grave.

**Artículo 9.** Modifícase el Artículo 48 de la Ley 1952 de 2019, el cual quedará así:

**Artículo 48. Clases y límites de las sanciones disciplinarias.** El disciplinable está sometido a las siguientes sanciones:

1. Destitución e inhabilidad general de diez (10) a veinte (20) años para las faltas gravísimas dolosas.
2. Destitución e inhabilidad general de ocho (8) a diez (10) años para las faltas gravísimas realizadas con culpa gravísima.
3. Suspensión en el ejercicio del cargo de tres (3) a dieciocho (18) meses e inhabilidad especial por el mismo término para las faltas graves dolosas.
4. Suspensión en el ejercicio del cargo de uno (1) a doce (12) meses para las faltas graves culposas.
5. Multa de diez (10) a ciento ochenta (180) días del salario básico devengado para la época de los hechos para las faltas leves dolosas.

6. Amonestación escrita para las faltas leves culposas.

**Parágrafo.** En el evento que el disciplinado haya cesado en sus funciones para el momento de la ejecutoria del fallo o durante su ejecución, cuando no fuere posible

ejecutar la sanción, se convertirá el término de suspensión o el que faltare, según el caso, en salarios básicos devengados para el momento de la comisión de la falta, sin perjuicio de la inhabilidad.

**Artículo 10.** Modifícase el Artículo 49 de la Ley 1952 de 2019, el cual quedará así:

**Artículo 49. Definición de las sanciones.**

1. La destitución e inhabilidad general implica:

a) La terminación de la relación del servidor público o del particular con la administración, sin que importe que sea de libre nombramiento y remoción, de carrera o elección; o

b) La desvinculación del cargo, en los casos previstos en la Constitución Política y la ley; o

c) La terminación del contrato de trabajo; y

d) En todos los casos anteriores, la imposibilidad de ejercer la función pública en cualquier cargo o función, por el término señalado en el fallo, y la exclusión del escalafón o carrera.

2. La suspensión implica la separación del ejercicio del cargo en cuyo desempeño se originó la falta disciplinaria y la inhabilidad especial, la imposibilidad de ejercer la función pública, en cualquier cargo distinto de aquel, por el término señalado en el fallo.

3. La multa es una sanción de carácter pecuniario.

4. La amonestación implica un llamado de atención, por escrito, que debe registrarse en la hoja de vida.

**Parágrafo.** Si al momento del fallo el servidor público o el particular sancionado presta servicios en el mismo o en otro cargo similar en la misma entidad o en otra entidad oficial, incluso en período diferente, deberá comunicarse la sanción al representante legal 6 a quien corresponda para que proceda a hacerla efectiva.

**Artículo 11.** Modifícase el Artículo 50 de la Ley 1952 de 2019, el cual quedará así:

**Artículo 50. Criterios para la graduación de la sanción.** La cuantía de la multa y el término de duración de la suspensión e inhabilidad se fijarán de acuerdo con los siguientes criterios:

1. Atenuantes:

a) La diligencia y eficiencia demostrada en el desempeño del cargo o de la función o la ausencia de antecedentes.

b) La confesión de la falta o la aceptación de cargos.

c) Haber, por iniciativa propia, resarcido el daño o compensado el perjuicio causado y.

d) Haber devuelto, restituido o reparado, según el caso, el bien afectado con la conducta constitutiva de la falta, siempre que la devolución, restitución o reparación no se hubieren decretado en otro proceso.

## 2. Agravantes:

a) Haber sido sancionado fiscal o disciplinariamente dentro de los cinco (5) años anteriores a la comisión de la conducta que se investiga. Salvo lo establecido para la multa y la amonestación que serán valorados si fueron impuestas en los últimos tres (3) años. Las sanciones de multa y la amonestación se tendrán como agravantes si fueron impuestas en los tres (3) años anteriores a la comisión de la conducta que se investiga.

b) Atribuir la responsabilidad infundadamente a un tercero:

c) El grave daño social de la conducta;

d) La afectación a derechos fundamentales;

e) El conocimiento de la ilicitud;

f) Pertenecer el servidor público al nivel directivo o ejecutivo de la entidad;

g) Ejecutar la conducta constitutiva de falta disciplinaria por recompensa o promesa remuneratoria de un tercero;

h) La naturaleza de los perjuicios causados.

**Artículo 198. Autoridades de Policía.** Corresponde a las autoridades de Policía el conocimiento y la solución de los conflictos de convivencia ciudadana.

Son autoridades de Policía:

1. El Presidente de la República.

2. Los gobernadores.

3. Los Alcaldes Distritales o Municipales.

4. Los inspectores de Policía y los corregidores.

5. Las autoridades especiales de Policía en salud, seguridad, ambiente, minería, ordenamiento territorial, protección al patrimonio cultural, planeación, vivienda y espacio público y las demás que determinen la ley, las ordenanzas y los acuerdos.

6. Los comandantes de estación, subestación y de centro de atención inmediata de Policía y demás personal uniformado de la Policía Nacional.

**Parágrafo 1º.** El Ministerio de Cultura, el Instituto Colombiano de Antropología e Historia, el Archivo General de la Nación y las entidades territoriales en lo de su competencia, están investidos de funciones policivas especiales para la imposición y ejecución de las medidas correctivas establecidas en esta la ley. Cuando se presenten casos de afectación de Bienes de Interés Cultural se regirán exclusivamente en lo de su competencia para la imposición y ejecución de medidas correctivas por las disposiciones establecidas en la Ley 397 de 1997 modificada por la Ley 1185 de 2008.

**Parágrafo 2º.** Cuando las autoridades de Policía conozcan de un caso de afectación a Bienes de Interés Cultural impondrán las medidas correctivas respectivas encaminadas a detener la afectación al Bien de Interés Cultural y remitirán el caso a la autoridad cultural competente para que tome las acciones necesarias. En caso de encontrarse involucrado un bien arqueológico la remisión se deberá realizar al Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH), quien será el encargado de imponer las medidas correspondientes.

**Artículo 210.** Corregido por el art. 15, Decreto Nacional 555 de 2017. *<El nuevo texto es el siguiente>* **Atribuciones del personal uniformado de la Policía Nacional.** Compete al personal uniformado de la Policía Nacional, conocer:

1. Los comportamientos contrarios a la convivencia.
2. Conocer en primera instancia la aplicación de las siguientes medidas de conformidad con el proceso verbal inmediato de policía contenido en el presente Código:
  - a) Amonestación;
  - b) Participación en Programa Comunitario o Actividad Pedagógica de Convivencia;
  - c) Remoción de Bienes;
  - d) Inutilización de Bienes;
  - e) Destrucción de bien.

**Parágrafo 1º.** La participación en programa comunitario o actividad pedagógica de convivencia será organizada y realizada por las alcaldías municipales, distritales o locales, o sus delegados, de acuerdo con los lineamientos que para tal fin, establezca el Gobierno nacional.

**Parágrafo 2º.** Contra las medidas previstas en este artículo se concede el recurso de apelación en el efecto devolutivo que resolverá un inspector de policía.

**Artículo 227. Falta disciplinaria de la autoridad de Policía.** La autoridad de Policía que incumpla los términos señalados en este capítulo o que incurra en omisión y permita la caducidad de la acción o de las medidas correctivas, incurrirá en falta disciplinaria grave.

**Artículo 235. Sistema único para el mejoramiento y prevención de los abusos en la actividad de Policía.** La Policía Nacional, la Procuraduría General de la Nación y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, dentro del año siguiente a la promulgación del presente Código, establecerá un sistema electrónico único de quejas, sugerencias y reclamos de cobertura nacional que garantice un acceso fácil y oportuno a la ciudadanía.

El sistema electrónico único deberá reportar en tiempo real las actividades que realicen las autoridades de Policía y el resultado de las mismas en materia de seguridad y convivencia ciudadana, siempre y cuando no se afecten operaciones policiales en desarrollo ni se contravenga la ley.

El Gobierno nacional reglamentará la implementación del sistema establecido en este artículo para que el mismo pueda arrojar resultados estadísticos sobre la actividad de Policía.

#### 4.4 NORMATIVIDAD DISTRITAL

- **Acuerdo 735 de 2019.** Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016 y se dictan otras disposiciones.

**Artículo 1.- Objeto.** Establecer competencias y atribuciones a las Autoridades Distritales de Policía, en el marco de las disposiciones contenidas en el Código Nacional de Policía y Convivencia.

**Artículo 2.- Autoridades Distritales de Policía.** Las Autoridades Distritales de Policía son:

1. El Alcalde Mayor de Bogotá.
2. Los Alcaldes Locales.
3. Los Inspectores y Corregidores Distritales de Policía.
4. Las Autoridades Administrativas Especiales de Policía.
5. Los Comandantes de Estación, Subestación y de los Centros de Atención Inmediata de la Policía y demás personal uniformado de la Policía Metropolitana.

**Parágrafo.** Los funcionarios y entidades competentes del Distrito Capital y los miembros de la Policía Metropolitana de Bogotá, D.C. ejercerán la autoridad de Policía, de conformidad con sus funciones y bajo la dirección del Alcalde Mayor de Bogotá.

- **Acuerdo 927 de 2024.** Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

**Artículo 7. Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”.** Bogotá debe ser una ciudad en la que todos sus habitantes se puedan desplazar tranquilamente en los ámbitos urbano, rural

y regional; disfrutar del espacio público, y vivir, trabajar y soñar sin restricciones, en la que, de manera central, las poblaciones de especial protección (las mujeres y los niños, niñas y adolescentes, LGTBI, grupos étnicos, población con discapacidad) puedan caminar sin sentir miedo y no haya espacio para el accionar delincuencia y violento. Para ello, se debe construir una ciudad en la que se respete la vida, la diferencia, la propiedad y donde se construyan y fortalezcan lazos de confianza entre las personas, así como entre la ciudadanía y sus instituciones. De esta manera se garantiza el bienestar de las personas y el desarrollo del potencial de la ciudad. Para lograrlo, se deben construir entornos seguros que permitan la interacción de la ciudadanía sin temor a ser víctima de delitos contra la vida y el patrimonio, garantizando los derechos fundamentales, y la respuesta por parte de los organismos de seguridad y justicia ante cualquier amenaza. Así mismo, se deben promover la convivencia pacífica, la cultura ciudadana, el derecho a una vida libre de violencias y el espacio público como un lugar de encuentro seguro, limpio y accesible para la ciudadanía, para lo cual se implementarán los planes de intervención de mejoramiento integral del hábitat, desde los enfoques de integración regional, género, derechos humanos de las mujeres, derechos de los niños, niñas y adolescentes diferencial-poblacional e interseccional. Para ello, la Administración distrital desarrollará sus acciones en el marco de un modelo de seguridad fundamentado en la acción conjunta, coordinada e interagencial de sus entidades, los organismos de seguridad y justicia que operan en el ámbito distrital, en coordinación con el Gobierno Nacional, la región, el sector privado y la ciudadanía, sobre la base de la recuperación de la funcionalidad y el orden urbano, la reconstrucción del tejido social y la confianza ciudadana. Este modelo se orienta, además, por un concepto de seguridad integral, en el que se requiere una comprensión multidimensional de las dinámicas de la ciudad y los servicios que en ella se prestan para, así mismo, establecer las acciones coordinadas en procura de un entorno más seguro. El nuevo modelo de seguridad en Bogotá demanda el sostenimiento de operaciones permanentes enfocadas en el control del territorio, la protección de los espacios y las personas, así como la prevención y anticipación frente a dinámicas y fenómenos que ponen en riesgo la vida, la convivencia, los derechos y los proyectos de vida de quienes habitan Bogotá. En tal sentido, el fortalecimiento de las capacidades operativas es una acción fundamental para garantizar la operatividad de las unidades policiales y militares que contribuyen a estos objetivos, así como a un esfuerzo fundamental para alcanzar la meta de una tasa de homicidios de un dígito. Para que el ciudadano se pueda desplazar tranquilamente en la ciudad, se deben poner en marcha tres estrategias: 1) mejorar la convivencia a través de la confianza ciudadanía-instituciones, cultura ciudadana y prevención de violencias; 2) fortalecer la seguridad y justicia con tecnología, recursos humanos y articulación interinstitucional, y 3) garantizar espacios públicos seguros y en mejores condiciones. Estas estrategias se desarrollarán mediante la ejecución de seis (6) programas que buscan fortalecer las capacidades en seguridad y la lucha contra la criminalidad, así como la promoción de la convivencia ciudadana, el acceso a la justicia, la revitalización y mejoramiento del espacio público, la garantía del derecho a una vida libre de violencias y la movilidad segura. Esta visión contribuye al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles así: al ODS 3 “Salud y Bienestar” que ‘propende por garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades, al visibilizar el cuidado de la persona desde el enfoque de protección desde la infancia apoya al ODS 5 “Igualdad de Género”, buscando la construcción de una Bogotá que reconoce la necesidad de generar acciones que contribuyan a disminuir la brecha en el acceso a derechos entre hombres y mujeres, y a la garantía plena de sus derechos, en especial los derechos establecidos en la política pública de mujeres y equidad de género de Bogotá. El ODS 11, “*Ciudades y comunidades sostenibles*” que propone que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, y al ODS 16 “Paz, Justicia e Instituciones Sólidas”, para promover sociedades con paz, justicia, seguridad y participación.

**8.3. Programa 3. Desmantelamiento de estructuras criminales y delincuenciales con mejores capacidades y activos tecnológicos.** Para lograr el debilitamiento del crimen organizado y el desmantelamiento de las estructuras criminales, Bogotá demanda una postura anticipatoria de los organismos

de seguridad y justicia frente a su evolución, arraigo y desempeño. Por ello, este programa implementará esfuerzos para la documentación de dinámicas del crimen, identificación de estructuras criminales y delincuenciales, desarrollo de capacidades para su desmantelamiento y estrategias dirigidas al cierre de espacios que permitan su supervivencia. Como parte de este programa se implementarán acciones encaminadas a mitigar el mercado de estructuras criminales de hurto a celulares para el control del delito de receptación, incluyendo el énfasis de inteligencia y persecución criminal en cuanto a las rentas criminales y el lavado de activos, en coordinación con los organismos policiales, militares y judiciales dentro del marco de sus competencias. Además, el programa reconoce que, mediante el hecho metropolitano, toda la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca debe coordinar y aunar esfuerzos para combatir las estructuras criminales. Además del plan interinstitucional contra las estructuras criminales que amenazan la ciudad, se implementará un modelo de operación distrital que consolide las capacidades de actuación conjunta entre el Distrito, la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y la Brigada (BR) 13, para tener una respuesta coordinada y efectiva en entornos urbanos y rurales, aterrizándose a nivel comunitario. Para esto, se trabajará en el fortalecimiento de las capacidades operativas para la vigilancia policial y las funciones militares específicas para el Distrito, el centro de comando, control comunicaciones y cómputo (C4) de Bogotá. Este enfoque integral busca no solo optimizar la respuesta ante situaciones de seguridad, sino también asegurar el bienestar del personal, a través del Plan de Bienestar para los uniformados de la Fuerza Pública y su núcleo familiar con el objetivo de incentivar y estimular la prestación eficiente de sus servicios, y fortalecer continuamente las capacidades operativas en el ámbito policial y militar. Bajo esta misma lógica, el programa orientará recursos y acciones para hacer más eficiente el sistema de videovigilancia de Bogotá. Esto se logrará mediante estrategias de descentralización del monitoreo por parte de la policía, permitiendo una supervisión más local y específica de las diferentes áreas de la ciudad. El objetivo es focalizar y priorizar las capacidades de vídeo, garantizando que las imágenes captadas sean de la resolución adecuada y de relevancia para las necesidades de seguridad. Lo anterior, incorporando nuevas tecnologías basadas en inteligencia artificial que mejoren la administración de datos y la producción de información adecuada con la investigación criminal y la vigilancia y control para la reacción y respuesta oportuna de las autoridades competentes ante las amenazas y así garantizar la generación de zonas seguras en la ciudad que se encuentren constantemente monitoreadas. Además, el fortalecimiento del sistema de videovigilancia de Bogotá permitirá que los organismos de seguridad puedan identificar poblaciones con mayor riesgo de delitos y prácticas violentas contra la ciudadanía y la infraestructura de la ciudad, y facilitar a la MEBOG el despliegue operacional ante fenómenos delictivos. Sin olvidar la Región Metropolitana, el programa finalmente diseñará e implementará el primer Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia en el marco de la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca (RMBC), teniendo en cuenta la Ley 2199 de 2022. Conseguir este propósito demanda el desarrollo de capacidades institucionales, operativas y de gestión dirigidas a garantizar la integración de visiones, esfuerzos y objetivos para la consolidación de una región metropolitana segura y confiable. Con todo lo anterior, Bogotá implementará esfuerzos para la documentación de dinámicas del crimen, identificación de estructuras criminales y delincuenciales, desarrollo de capacidades para su desmantelamiento, y estrategias dirigidas al cierre de espacios que permitan su supervivencia. La actualización de la política pública antidrogas y de prevención del consumo de sustancias psicoactivas con una dimensión urbana, teniendo en cuenta la prevención del consumo en menores de edad, así como un plan para la prevención y el desmantelamiento de redes del delito de explotación sexual y comercial de menores de edad y la implementación de la semana de la prevención de consumo de SPA en NNA. Desarrollar un proyecto tecnológico dentro de las estrategias de seguridad que articulen, en una estructura organizacional eficiente al gremio de taxistas, motociclistas y otros actores relevantes del transporte y movilidad. Este proyecto permitirá a la Secretaría de Seguridad Convivencia y Justicia fortalecer significativamente la prevención, reacción e investigación criminal. Para lograrlo, se fomentará la colaboración activa entre las distintas entidades, agencias y dependencias del orden distrital, asegurando que cada una opere dentro del marco de sus competencias legales y funcionales. Además, se

implementarán mecanismos de comunicación y coordinación para optimizar el flujo de información y toma de decisiones, mejorando así la capacidad de respuesta ante situaciones de emergencia y criminalidad, de conformidad con el espíritu del Acuerdo 909 de 2023. El objetivo final es crear un entorno más seguro y protegido para todos los ciudadanos utilizando la tecnología como herramienta clave para la integración y eficiencia de los esfuerzos de seguridad.

## **5. JUSTIFICACIÓN**

### **5.1 Misión, visión y funciones de la Policía Nacional**

De acuerdo con la Policía Nacional (s.f.), la misión de la entidad es contribuir al mantenimiento de la convivencia como condición necesaria, para el ejercicio de los derechos y libertades públicas y aportar a la construcción de paz.

Y a 2030 esperan ser una institución preparada para responder al cambio social local y global, producto de transformaciones estructurales que generen cultura y consciencia de futuro responsable en la ciudadanía, en el marco de los derechos humanos.

De acuerdo con el artículo 10 de la Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana” señala que son deberes de las autoridades de Policía:

1. Respetar y hacer respetar los derechos y las libertades que establecen la Constitución Política, las leyes, los tratados y convenios internacionales suscritos y ratificados por el Estado colombiano.
2. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, las leyes, las normas contenidas en el presente Código, las ordenanzas, los acuerdos, y en otras disposiciones que dicten las autoridades competentes en materia de convivencia.
3. Prevenir situaciones y comportamientos que ponen en riesgo la convivencia.
4. Dar el mismo trato a todas las personas, sin perjuicio de las medidas especiales de protección que deban ser brindadas por las autoridades de Policía a aquellas que se encuentran en situación de debilidad manifiesta o pertenecientes a grupos de especial protección constitucional.
5. Promover los mecanismos alternativos de resolución de conflictos como vía de solución de desacuerdos o conflictos entre particulares, y propiciar el diálogo y los acuerdos en aras de la convivencia, cuando sea viable legalmente.
6. Recibir y atender de manera pronta, oportuna y eficiente, las quejas, peticiones y reclamos de las personas.
7. Observar el procedimiento establecido en este Código, para la imposición de medidas correctivas.
8. Colaborar con las autoridades judiciales para la debida prestación del servicio de justicia.



9. Aplicar las normas de Policía con transparencia, eficacia, economía, celeridad y publicidad, y dando ejemplo de acatamiento de la ley y las normas de convivencia.
10. Conocer, aplicar y capacitarse en mecanismos alternativos de solución de conflictos y en rutas de acceso a la justicia.
11. Evitar al máximo el uso de la fuerza y de no ser esto posible, limitarla al mínimo necesario.
12. Respetar el medio ambiente y velar por su cuidado, así como proteger todas las formas de vida, incluyendo la de los animales en su calidad de seres sintientes, velando por su bienestar, salud física y emocional y evitando el sufrimiento innecesario.

## 5.2 Policías heridos y asesinados en Bogotá

En los últimos años, se han registrado distintas agresiones contra miembros de la Policía Nacional en ejercicio de sus funciones en Bogotá. Según cifras del Ministerio de Defensa (2025), en el periodo comprendido entre enero de 2010 y mayo de 2025, 124 uniformados fueron asesinados y 2.592 resultaron heridos en distintos operativos y labores de vigilancia en Bogotá. Esta situación evidencia la exposición constante al riesgo que enfrentan los policías y justifica con mayor razón la necesidad de brindarles seguridad jurídica para que puedan actuar con claridad normativa, respaldo institucional y sin temor a represalias injustificadas por el ejercicio legítimo de sus funciones.

### Casos recientes

**07 de mayo de 2025. “Tiroteo en exclusivo sector de Bogotá dejó como saldo un herido y paralizó la zona por varios minutos”.** Disponible en: <https://www.infobae.com/colombia/2025/05/07/tiroteo-en-exclusivo-sector-de-bogota-dejo-como-saldo-un-herido-y-paralizo-la-zona-por-varios-minutos/>

**05 de abril de 2025. “Policías heridos en violenta riña en Usaquén: terminaron apuñalados y fueron atacados por un perro”.** Disponible en: <https://www.infobae.com/colombia/2025/04/05/policias-heridos-en-violenta-rina-en-usaquen-terminaron-apunalados-y-fueron-atacados-por-un-perro/>

**19 de octubre de 2024. “Distrito lamenta la muerte de Policía y ciudadano durante operativo en Kennedy”.** Disponible en: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/seguridad/distrito-lamenta-muerte-de-policia-durante-operativo-en-kennedy>

**06 de julio de 2024. “Bogotá lamenta el asesinato de uno de sus héroes”.** Disponible en: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/seguridad/recompensa-por-ubicacion-de-implicados-en-muerte-policia-en-bogota>

## 5.3 Sobre el uso de la fuerza

De acuerdo con el artículo 2.5.14.1.3 del Decreto 1231 del 2024, el **uso de la fuerza** es el medio material, necesario, proporcional, diferenciado y racional, empleado por el personal uniformado de la Policía Nacional, como último recurso físico para proteger la vida e integridad física de las personas, incluida la de ellos mismos, sin mandamiento previo y escrito, para prevenir, impedir o superar la amenaza o perturbación la convivencia y la seguridad pública, de conformidad con la ley.

Así las cosas, para la Procuraduría General de la Nación (2025), el **uso excesivo de fuerza** “*Implica la aplicación de fuerza mayor a la necesaria o proporcional a la situación, o la utilización de la fuerza de manera arbitraria o abusiva por parte de un servidor, lo cual incluye el uso de la fuerza que no tenga como finalidad un objetivo legítimo, sino que persiga el castigo, tortura o el abuso, o que sea innecesaria o excesiva y en general en los casos que no se cumplan los requisitos dispuestos en las normas anteriormente citadas*”.

#### **5.4 Investigaciones disciplinarias iniciadas a miembros de la fuerza pública en Bogotá por parte de la Procuraduría General de la Nación**

Respecto a la competencia de las investigaciones que realiza la Procuraduría General de la Nación a integrantes de la fuerza pública, es preciso señalar que se realiza a los siguientes grados:

**Grado Generales de la República o de rango equivalente** (Teniente General, Mayor General, Brigadier General, Almirante, Vicealmirante, Contralmirante).

**Oficiales superiores** (Coronel, Teniente Coronel, Mayor, Capitán de Navío, Capitán de Fragata, Capitán de Corbeta)

**Oficiales subalternos** (Capitán, Teniente, Subteniente, Teniente de Navío, Teniente de Fragata, Teniente de Corbeta)

**Suboficiales** (Sargento Mayor de Comando, Sargento Mayor, Sargento Primero, Sargento Viceprimero, Sargento Segundo, Cabo Primero, Cabo segundo, Cabo Tercero, Soldados, Dragoneante)

#### **Cadetes y estudiantes de Escuelas de Formación.**

De acuerdo con la Procuraduría General de la Nación (2025), con corte al 31 de mayo de 2025 el número de investigaciones disciplinarias es el siguiente:

2020: 83  
2021: 136  
2022: 149  
2023: 168  
2024: 143  
2025: 104 (corte 31/05/2025)

Para un total de **783** investigaciones disciplinarias entre enero de 2020 y mayo de 2025.

En la tabla 1 se relaciona la tipología de las presuntas faltas investigadas, destacando que de las investigaciones activas con corte al 31 de mayo de 2025 existen 41 por acoso laboral, 5 por extralimitación de funciones, 2 por omisión de funciones, 2 por contratación, 2 por prevaricato, 2 por uso excesivo de fuerza, 2 por acoso sexual, 1 por acceso carnal violento 1 por vínculos con organizaciones criminales y 8 por otras presuntas faltas.

**Tabla 1***Tipologías de las presuntas faltas investigadas*

<b>PRESUNTAS FALTAS INVESTIGADAS</b>	<b>Investigaciones activas a 31-05- 2025 67</b>	<b>Archivados 06/2022-2025 214</b>	<b>Archivados 2020-05/2022 57</b>
<b>Acoso laboral</b>	41	79	24
<b>Acoso laboral-sexual</b>	0	1	1
<b>Acoso sexual</b>	2	1	0
<b>Agresión sexual</b>	0	5	0
<b>Agresión sexual contra indígenas</b>	0	1	0
<b>Acceso carnal violento</b>	1	0	0
<b>Actos sexuales con menor</b>	0	1	0
<b>Contratación</b>	2	7	11
<b>Extralimitación funciones</b>	5	3	2
<b>Homicidio</b>	1	8	1
<b>Horas de vuelo</b>	0	36	0
<b>Omisión funciones</b>	2	14	5
<b>Paro Nacional 2021</b>	0	11	0
<b>Protesta social</b>	0	10	0
<b>Peculado</b>	0	7	4
<b>Prevaricato</b>	2	9	1
<b>Uso excesivo fuerza</b>	2	6	2
<b>Vínculos con Organizaciones Criminales</b>	1	4	0
<b>Otras presuntas faltas</b>	8	11	6
<b>Subtotales</b>	<b>67</b>	<b>214</b>	<b>57</b>

*Nota. Tomado de Procuraduría General de la Nación, respuesta al derecho de petición E-2025-201845.*

De otra parte, se señala que, entre el 31 de diciembre de 2022 y el 31 de mayo de 2025, las cifras por presunto acoso laboral han sido las señaladas en la tabla 2.

**Tabla 2**

*Cifras por presunto acoso laboral*

		QUEJA	INDAGACIÓN	INVESTIGACIÓN	S.I.	P.P.
Archivadas	386	277	46	53 (7 Cargos formul)	6	4
Activas	72	15	15	41	1	0

*Nota. Tomado de la Procuraduría General de la Nación (2025)*

**5.5 Recomendaciones de la Procuraduría Delegada para la Fuerza Pública**

De acuerdo con la Procuraduría Delegada para la Fuerza Pública (2025) *“Con el fin de reducir el riesgo de procesos disciplinarios por desconocimiento, se podrían implementar medidas como la capacitación continua y específica, relacionada con la legislación aplicable a los procedimientos de policía, deberes y funciones, así como en materia de protección de derechos humanos, con apoyo de estadísticas en materia disciplinaria y/o penal, así como casos puntuales de impactos que han sido objeto de sanciones y/o absoluciones.*

*Igualmente, la implementación y/o actualización de las guías de actuación en los procedimientos de policía y protocolos, adicionalmente el fortalecimiento entre la fuerza pública y la ciudadanía.”*

**5.6 Investigaciones disciplinarias iniciadas por la Policía Nacional**

De acuerdo con la Policía Nacional (2025) en los últimos cinco años se han iniciado 61.573 en el país, de las cuales 9.414 corresponden a Bogotá.

Dentro de las conductas más recurrentes se encuentran las siguientes:

- Incumplir órdenes e instrucciones relativas al servicio, modificar, desautorizar, eludir o ejecutar con negligencia o tardanza, o introducir cambios sin causa justificada.
- Descrita en la ley como delito/abuso de autoridad por acto arbitrario e injusto.
- Negligencia en el servicio.
- Tratar o someter a malos tratos a los superiores, subalternos, compañeros, servidores públicos u otras personas.
- Agredir físicamente a superiores, subalternos o compañeros.

- Inasistencia al servicio.
- Descrita en la ley como delito/lesiones personales.
- Causar daño a la integridad de las personas o de los bienes como consecuencia del exceso en el uso de las armas, de la fuerza, de los demás medios coercitivos o con otros elementos no reglamentarios.
- Permitir o dar lugar a la fuga de una persona.

De acuerdo con el Sistema Jurídico de la Policía Nacional “SIJUR” y el Sistema de Información Expediente Electrónico Disciplinario “SIE2D”, en los últimos cinco años el 20.3% de las investigaciones han terminado en sanciones, como son la destitución, suspensión, multa y amonestación.

5.7 Medidas para garantizar las acciones de la Policía Nacional

La Policía Nacional (2025) con el fin de mantener la moralidad e integridad de las actuaciones de todos los servidores públicos expidió mediante la Resolución No. 2572 del 155 de agosto de 2023, la Política de Integridad Policial.

Dicha política contiene los lineamientos que orientan la conducta y los comportamientos de las personas que integran la Policía Nacional en sus diferentes niveles de despliegue organizacional, bajo los preceptos establecidos en los instrumentos internacionales de derechos humanos, la Constitución Política, la ley y los valores institucionales, los cuales se verán reflejados en el proceso de toma de decisiones, el desarrollo de los procedimientos y la prevención de los riesgos a la integridad.

El objetivo de la política es prevenir e intervenir las conductas que afectan la integridad policial, a través de la gestión del riesgo, acciones que fomenten la credibilidad, legitimidad y confianza del ciudadano en la institución.

5.8 Capacitaciones para la atención en manifestaciones sociales

De acuerdo con la Policía Nacional (2025) en los últimos años se han efectuado las siguientes capacitaciones por parte de la Dirección de Educación Policial:

Tabla 3

Capacitaciones realizadas por la Policía Nacional

VIGENCIA 2025		
No.	Programa de entrenamiento	Capacitados
1	Seminario para el servicio en manifestaciones y control de disturbios para la seguridad ciudadana.	259
2	Curso mandatorio para la atención a la manifestación y el control de los hechos violentos que eventualmente afecten el derecho a la manifestación pública y pacífica.	868
3	Curso mandatorio para la intervención de disturbios	1.298
VIGENCIA 2024		
No.	Programa de entrenamiento	Capacitados

1	Seminario para el servicio en manifestaciones y control de disturbios para la seguridad ciudadana.	1.734
VIGENCIA 2023		
No.	Programa de entrenamiento	Capacitados
1	Seminario para el servicio en manifestaciones y control de disturbios para la seguridad ciudadana.	6.950
2	Diplomado para el servicio en manifestaciones y control de disturbios.	750
3	Seminario para el servicio en manifestaciones y control de disturbios para la seguridad ciudadana.	5.967

Nota. Tomado de la Policía Nacional (2025).

Dichas capacitaciones buscan fortalecer las habilidades y destrezas en la atención de la manifestación pública y pacífica, y el restablecimiento del orden público en pro de garantizar, respetar y proteger derechos fundamentales a todos los participantes, bien sean directos e indirectos.

5.9 Mujeres que integran la Policía Nacional

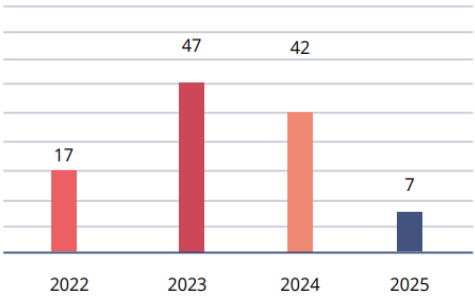
De acuerdo con la Dirección de Talento Humano de la Policía Nacional (2025), 44.085 mujeres hacen parte de esta entidad.

Durante los últimos años la fuerza pública ha incorporado un mayor número de mujeres en las instituciones públicas, aportando a la convivencia y defensa de los ciudadanos, por lo que es clave que tengan dignidad y dignificación en sus condiciones. (PGN, 2025<sup>a</sup>)

Según la información reportada por la Policía Nacional, las denuncias de violencia sexual han mostrado el siguiente comportamiento:

Figura 1

Denuncias violencia sexual Policía Nacional



Nota. Tomado de la Procuraduría General de la Nación (2025<sup>b</sup>)

En la figura 1 se evidencia que en el 2023 se presentó un aumento de la denuncia, alcanzando 47 casos y entre enero y abril se recibieron 7 denuncias. Además, ante la Procuraduría General de la Nación entre el 2021 y el 2024 se radicaron 197 quejas en el país, de las cuales un alto porcentaje corresponde a mujeres.

Aunque se han logrado avances en la normativa y se han impulsado medidas para prevenir y sancionar ciertas conductas, aún persisten serios retos relacionados con la falta de visibilidad y protección de las víctimas de violencia sexual. El temor a denunciar, la naturalización de comportamientos violentos o discriminatorios dentro de la fuerza pública, y la ausencia de una formación sólida en temas de género y derechos humanos, son factores que agravan la situación.

A esto se suma la limitada disponibilidad de apoyo psicológico y asistencia legal efectiva. Además, los procesos de denuncia suelen ser poco accesibles y, en ocasiones, revictimizan a quienes los inician, lo que termina incrementando el daño. Por ello, es urgente una respuesta integral que garantice que las víctimas sean atendidas, escuchadas y protegidas, que las investigaciones se desarrollen de manera ágil y transparente, y que las sanciones impuestas sean firmes y ejemplares, con el fin de prevenir efectivamente estas prácticas dentro de la institución.

Independientemente del sexo o género de las personas, lo fundamental es respetar el principio de dignidad humana y reconocer plenamente sus derechos y garantías como seres humanos. Solo así se podrá alcanzar una verdadera equidad entre hombres y mujeres en cuanto a la distribución de recursos y el acceso a oportunidades en los ámbitos laborales, económicos y sociales. Cuando estas condiciones se dan en un ambiente de respeto y armonía, se promueve un desarrollo social sostenible.

Esa realidad también se refleja en las instituciones de la fuerza pública, donde predominan estructuras marcadas por el mando, la jerarquía y un régimen de disciplina castrense, y donde la presencia de hombres es significativamente mayor que la de mujeres dentro de sus colaboradores.

De acuerdo con la Policía Nacional de Colombia, en la siguiente tabla se evidencia el número de colaboradores discriminado por género:

**Tabla 4**

*Integrantes de la Policía Nacional discriminado por género*

2021		2022		2023		2024		2025 (Enero)	
H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
140.981	29.763	133.977	30.579	132.269	35.630	138.746	44.338	138.216	44.085

*Nota. Elaboración propia a partir de la Cartilla “Prevención de la violencia sexual y de género en la fuerza pública”.*

Como se evidencia en la tabla 2, hay una marcada diferencia entre el número de hombres y mujeres que hacen parte de la Policía Nacional.

Conforme al proceso de prevención, investigación y sanción de la violencia sexual y de género en las instituciones que conforman la fuerza pública, la Procuraduría General de la Nación (2025a) se identificaron

varias lecciones claves para fortalecer las estrategias de prevención, intervención y protección de las víctimas, dentro de las que se destacan:

- **Confianza creciente en las instituciones públicas.** El incremento en las denuncias por violencia sexual y de género entre 2021 y enero de 2025 no necesariamente refleja un aumento real en los casos, sino que puede interpretarse como una señal alentadora de que las víctimas confían más en las instituciones para reportar estos hechos, en especial en la Procuraduría General de la Nación y la Fiscalía General de la Nación. Esta confianza en los mecanismos de investigación y juzgamiento es clave para promover la cultura de la denuncia y reducir los niveles de impunidad.
- **Prevención mediante la educación y capacitación.** Las jornadas de capacitación y sensibilización dirigidas a los integrantes de la fuerza pública se han consolidado como herramientas eficaces para modificar actitudes y erradicar conductas que, durante años, se han naturalizado, como el machismo, los comentarios sexistas o la falta de respeto hacia personas por su género o identidad sexual. Generar conciencia sobre las implicaciones legales y la gravedad de estas acciones ha sido fundamental para disminuir la violencia de género y promover un cambio positivo en la cultura institucional.
- **La necesidad de erradicar la cultura discriminatoria.** A lo largo del tiempo, se ha evidenciado que el machismo, junto con actitudes y expresiones sexistas, continúa presente en algunos sectores de la fuerza pública y, en muchos casos, ha sido asumido como algo normal. Superar esta realidad demanda un trabajo articulado que incluya formación continua, sanción efectiva de comportamientos inapropiados y la promoción activa de la igualdad de género en todos los niveles de la estructura institucional.
- **Rutas claras de apoyo para las víctimas.** Una de las enseñanzas más relevantes es la necesidad de contar con rutas de atención claras y ampliamente difundidas para las víctimas de violencia sexual y de género. Es fundamental que quienes han sido afectadas sepan que no están solas y que existe un respaldo institucional dispuesto a brindarles acompañamiento jurídico, psicosocial y emocional durante el proceso. En este sentido, también se vuelve prioritario fortalecer las dependencias responsables de ofrecer este tipo de atención dentro de la fuerza pública, garantizando una respuesta adecuada y oportuna.
- **Espacios de infraestructura adecuados para las mujeres en las unidades de policía.** Es necesario actualizar los Modelos Tipo de las unidades policiales para que respondan adecuadamente a las necesidades del personal femenino. Esto incluye la adecuación de espacios como baños, alojamientos y salas cuna, entre otros, así como la asignación de recursos que permitan desarrollar esta infraestructura.  
Asimismo, se requiere destinar recursos para mejorar los despachos disciplinarios, dotándolos de una infraestructura que garantice los derechos fundamentales de las personas involucradas en los procesos, como el derecho a la intimidad.  
Esta necesidad se fundamenta en las políticas de equidad de género, que han promovido un incremento en la participación femenina dentro de la Policía Nacional, alcanzando actualmente cerca de 44.000 mujeres uniformadas, lo que representa aproximadamente el 23% del total del personal. Por ello, es fundamental incorporar estos elementos en la planificación y construcción de nuevas instalaciones policiales, así como en la adecuación de las ya existentes.



- **La efectiva aplicación de las normas internas.** Si bien es valioso destacar la existencia de normativas internas en cada institución, lo verdaderamente fundamental es su aplicación efectiva, ya que es esta la que permite avanzar en la prevención y atención de los casos de violencia sexual y de género.

### 5.10 Seguridad jurídica

La Corte Constitucional ha explicado que la seguridad jurídica implica que “en la interpretación y aplicación del derecho es una condición necesaria de la realización de un orden justo y de la efectividad de los derechos y libertades de los ciudadanos, dado que solo a partir del cumplimiento de esa garantía podrán identificar aquello que el ordenamiento jurídico ordena, prohíbe o permite” [117]. Ver sentencias C-836 de 2001, C-634 de 2011 y C-816 de 2011

Ahora bien, la igualdad, como uno de los objetivos de la administración de justicia, no solo se nutre de la seguridad jurídica y el debido proceso, sino también de otros principios que los complementan como la buena fe, que obliga a las autoridades del Estado -los jueces entre ellas- a proceder de manera coherente y abstenerse de defraudar la confianza que depositan en ellas los ciudadanos (art. 83 superior). Sobre estos principios, en la C-836 de 2001[118] se consideró:

*“(…), en un Estado contemporáneo, establecido como social de derecho, en el cual la labor de creación del derecho es compartida, la estabilidad de la ley en el territorio del Estado y en el tiempo no son garantías jurídicas suficientes. En nuestro Estado actual, es necesario que la estabilidad sea una garantía jurídica con la que puedan contar los administrados y que cobije también a la interpretación y aplicación del ordenamiento jurídico. Sólo así se puede asegurar la vigencia de un orden justo (C.P. art. 2º).*

*La certeza que la comunidad jurídica tenga de que los jueces van a decidir los casos iguales de la misma forma es una garantía que se relaciona con el principio de la seguridad jurídica. (...)*

La previsibilidad de las decisiones judiciales da certeza sobre el contenido material de los derechos y obligaciones de las personas, y la única forma en que se tiene dicha certeza es cuando se sabe que, en principio, los jueces han interpretado y van a seguir interpretando el ordenamiento de manera estable y consistente. Esta certeza hace posible a las personas actuar libremente, conforme a lo que la práctica judicial les permite inferir que es un comportamiento protegido por la ley. (...)

En su aspecto subjetivo, la seguridad jurídica está relacionada con la buena fe, consagrada en el artículo 83 de la Constitución, a partir del principio de la confianza legítima. Este principio constitucional garantiza a las personas que ni el Estado, ni los particulares, van a sorprenderlos con actuaciones que, analizadas aisladamente tengan un fundamento jurídico, pero que al compararlas, resulten contradictorias. (...). El derecho de acceso a la administración de justicia implica la garantía de la confianza legítima en la actividad del Estado (...) como administrador de justicia. (...) Esta confianza no se garantiza con la sola publicidad del texto de la ley, ni se agota en la simple adscripción nominal del principio de legalidad. Comprende además la protección a las expectativas legítimas de las personas de que la interpretación y aplicación de la ley por parte de los jueces va a ser razonable, consistente y uniforme”. (Resaltado fuera de texto original). Sentencia C-284 de 2015.

Por su parte, el principio de la seguridad jurídica también ostenta rango constitucional el cual ha sido derivado, por la Corte Constitucional, del preámbulo de la Constitución y de los artículos 1, 2, 4, 5 y 6 de la Carta, en

términos generales supone una garantía de certeza la cual acompaña otros principios y derechos en el ordenamiento, como el de confianza legítima y buena fe.

Por lo anteriormente expuesto, esta iniciativa busca fortalecer la seguridad jurídica de la Fuerza Pública, conforme las estadísticas de investigaciones disciplinarias iniciadas tanto por la Procuraduría General de la Nación como por la Policía Nacional, muchas de ellas derivadas del uso de la fuerza y del desconocimiento normativo, lo que expone a los uniformados a sanciones por actuaciones derivadas del cumplimiento de su deber. Esta situación genera temor, incertidumbre y afecta el ejercicio eficiente de sus funciones.

Además, la persistencia de prácticas discriminatorias, la insuficiente capacitación en temas de género y derechos humanos, y la falta de rutas claras de atención para víctimas de violencia sexual y de género dentro de la institución, demuestran la necesidad urgente de establecer medidas que permitan una actuación más segura, ética y legal por parte del personal policial.

Este proyecto no solo busca proteger los derechos fundamentales de los ciudadanos y de los propios miembros de la fuerza pública, sino también fortalecer la institucionalidad, prevenir la revictimización, y fomentar una cultura de legalidad, respeto y equidad al interior de las instituciones de seguridad.

## 7. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Dicho lo anterior, como se pudo evidenciar en el sustento jurídico, el Plan Distrital de Desarrollo vigente para la ciudad de Bogotá contempla el artículo 7. Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad” y el programa 3 “Desmantelamiento de estructuras criminales y delincuenciales con mejores capacidades y activos tecnológicos”. Por lo tanto y de acuerdo a lo anterior, las disposiciones que pretende establecer la presente iniciativa encuentran fuente de financiación en el Acuerdo 927 de 2024.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.*

*“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten*

*tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

Cordialmente,

**HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Centro Democrático

**PROYECTO DE ACUERDO NO 763 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE FORTALECE EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES DE LA FUERZA PÚBLICA EN BOGOTÁ (SEGURIDAD JURÍDICA) Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.****ACUERDA**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial las que le confieren los numerales 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Establecer lineamientos para fortalecer el ejercicio de las funciones de la fuerza pública en Bogotá y se dictan otras disposiciones.

**ARTÍCULO 2. DEFINICIONES.** Para efectos del presente Acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

**Seguridad Jurídica:** De conformidad con los postulados legales y constitucionales debemos entender el concepto de seguridad jurídica como aquel a partir del cual cualquier persona puede tener la certeza que, en la interpretación y aplicación de las normas por parte de las autoridades judiciales y/o administrativas, las consecuencias a las conductas y hechos realizados sean consecuencia de un proceso razonable, consistente y uniforme que permita tener confianza legítima sobre las instituciones.

**Fuerza Pública:** La Fuerza Pública está integrada en forma exclusiva por las Fuerzas Militares y la Policía Nacional.

**ARTÍCULO 3. LINEAMIENTOS.** La Administración Distrital, para la implementación del presente Acuerdo, podrá tener en cuenta los siguientes lineamientos:

3.1 Fortalecer las acciones que adelantan la Policía Metropolitana de Bogotá y la Brigada XIII del Ejército Nacional para realizar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de los programas de capacitación en derechos humanos, uso legítimo de la fuerza y normas disciplinarias aplicables.

3.2 Participar junto con la Policía Metropolitana de Bogotá, en el diseño o rediseño de guías, cartillas u otro material que permita realizar pedagogía sobre los derechos, deberes, límites legales y mecanismos de defensa procesal en cumplimiento de sus funciones.

3.3 Realizar jornadas de sensibilización sobre la prevención de violencias basadas en género, así como de las rutas existentes en la ciudad para la atención de violencias y garantizar el acompañamiento psicosocial y legal a los miembros de la fuerza pública que lo soliciten.

3.4 Velar porque haya espacios en los equipamientos y demás infraestructura asignada al servicio del recurso humano de la Fuerza Pública adecuados y exclusivos para las mujeres como son: baños, alojamientos, sala cuna, entre otros.

3.5 Incluir en el Sistema Violeta reglamentado por el Acuerdo 677 de 2017 un indicador que permita conocer las cifras de violencia contra la mujer en escenarios de la fuerza pública de Bogotá.

**ARTÍCULO 4. ARTICULACIÓN Y COOPERACIÓN.** La Administración Distrital acompañará a la Policía Metropolitana de Bogotá para generar articulación y cooperación con entidades nacionales e internacionales, con el fin de realizar transferencia de conocimiento y consecución de recursos para la implementación del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO 5. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

### **PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### **Referencias**

Ministerio de Defensa (2025). *Información estadística afectación a la fuerza pública*. <https://www.mindefensa.gov.co/defensa-y-seguridad/datos-y-cifras/informacion-estadistica>

Policía Nacional (s.f). *Misión Policía Nacional*. <https://www.policia.gov.co/quienes-somos>

Policía Nacional (2025). *Respuesta derecho de petición radicado por el concejal Humberto Amín 2025EE8069*. [Archivo pdf]

Procuraduría General de la Nación (2025). *Respuesta derecho de petición radicado por el concejal Humberto Amín E-2025-201845*. [Archivo pdf]

Procuraduría General de la Nación (2025<sup>a</sup>). *Prevención de la violencia sexual y de género en la Fuerza Pública*. <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpglclefndmkaj/https://iemp.gov.co/wp-content/uploads/2025/05/26-04-25-CARTILLA-PREVENCION-DE-LA-VIOLENCIA-SEXUAL-web.pdf>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 764 DE 2025****PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL DÍA DISTRITAL CONTRA LA VIOLENCIA VICARIA Y SE IMPLEMENTAN ACCIONES PARA SU PREVENCIÓN, SENSIBILIZACIÓN Y ATENCIÓN EN EL DISTRITO CAPITAL"****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. OBJETO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto establecer medidas encaminadas a la visibilización, prevención y atención de una forma de violencia de género, conocida como violencia vicaria, que afecta mayoritariamente a las mujeres y a sus hijos e hijas, que son utilizados para controlar, castigar y someter a las víctimas. Estas medidas van desde la sensibilización ciudadana, la capacitación institucional y el fortalecimiento de los mecanismos de atención, con la inclusión del enfoque de género y de derechos humanos.

**II. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

La violencia vicaria constituye una grave vulneración de derechos humanos, especialmente los de las mujeres, niños, niñas y adolescentes. Esta forma de violencia ha sido reconocida por organizaciones internacionales y expertas/os como una manifestación extrema de violencia basada en género, que se vale de los vínculos afectivos y familiares para ejercer control y castigo.

Desde un enfoque jurídico, esta iniciativa se ampara en:

La Constitución Política de Colombia, que en sus artículos 1, 5, 13, 42, 43, 44 y 93 consagra los principios fundamentales de dignidad humana, igualdad, protección de la familia, y garantía de los derechos de la niñez.

Ley 1098 de 2006 Código de Infancia y Adolescencia. Este Código tiene por finalidad garantizar a los niños, a las niñas y a los adolescentes su pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión. Prevalecerá el reconocimiento a la igualdad y la dignidad humana, sin discriminación alguna.

La Ley 1257 de 2008 reconoce y sanciona la violencia contra las mujeres en Colombia. Esta ley establece normas de sensibilización, prevención y sanción de la violencia y discriminación contra las mujeres.

Ley 1542 de 2012, eliminó el carácter querellable del delito de violencia intrafamiliar, permitiendo que sea investigado de oficio por la Fiscalía General de la Nación, lo cual significó un avance ya que muchas víctimas por diferentes causas como el temor, retiraban la denuncia.

Ley 1761 de 2015 creó el tipo penal de feminicidio como delito autónomo en Colombia. Esta ley tiene como objetivo principal la investigación y sanción de las violencias contra las mujeres motivadas por su género, así como la prevención y erradicación de estas violencias.

El Decreto 2733 de 2012, que reglamenta las Comisarías de Familia como órganos fundamentales en la atención de violencia intrafamiliar y en la protección de derechos.

A nivel internacional, los siguientes instrumentos respaldan la presente iniciativa:

#### **Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer de 1979 “CEDAW”**

La CEDAW define la discriminación hacia la mujer y establece acciones para su eliminación, como la promoción de cambios estructurales en todos los niveles: desde conductas, percepciones y actitudes individuales, hasta las prácticas institucionales y las estructuras del poder social y económico.

**La Convención sobre los Derechos del Niño de 1988** La cual establece los derechos que deben hacerse realidad en todas las esferas de la vida de los niños.

**Declaration on the Elimination of Violence against Women Proclaimed by General Assembly resolution 48/104 of 20 December 1993** La declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, como instrumento universal, proclama solemnemente la siguiente Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer e insta a que se hagan todos los esfuerzos posibles para que sea universalmente conocida y respetada:

*“Artículo 1. A los efectos de la presente Declaración, por “violencia contra la mujer” se entiende todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada.”*

La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (**Convención de Belém do Pará**). Es un instrumento fundamental para la protección de los derechos de las mujeres en América Latina y el Caribe, y ha sido fundamental para la creación de leyes y políticas públicas que buscan prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer.

### **III. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

Las mujeres históricamente han sido víctimas de violencia como resultado de estructuras sociales, culturales y legales que han perpetuado la desigualdad de género. Esta violencia no solo se manifiesta en el ámbito físico, sino también en formas psicológicas, económicas, simbólicas y estructurales, lastimosamente a lo largo de la historia, la normalización del machismo, la falta de acceso equitativo a la justicia y la ausencia de políticas públicas con enfoque de género han permitido que la violencia contra las mujeres continúe de forma sistemática, y perpetuándose sistemáticamente.

Es menester, reconocer que este patrón histórico no es solo un ejercicio de memoria, sino una obligación ética y política para transformar las condiciones que permiten que esta violencia persista en el presente, y por ello, es imprescindible impulsar Proyectos de Acuerdo que garanticen a las mujeres una vida libre de violencia, dignidad humana, derechos fundamentales y del mismo modo que se garanticen los derechos de sus hijos.

En el 2024, el instituto nacional de la salud registró un total de 66.621 casos de violencia de género, de los cuales el 75,6% es violencia a mujeres, siendo un total de 50.374 casos, asimismo, el INS recalcó que la ciudad en la cual se presentan mayor caso de violencia es en Bogotá, concentrando 14.427 casos.<sup>5</sup>

Ahora bien, la “violencia vicaria” es un término el cual la psicóloga Sonia Vaccaro, acuñó en el 2012, definiéndola como un tipo de violencia de género en la que los agresores utilizan a los hijos e hijas como instrumento para herir a la mujer, generalmente en el contexto de relaciones rotas, separaciones o divorcios conflictivos. Este tipo de violencia de género, se ve manifestada por medio de amenazas, instrumentalización, manipulación emocional, obstaculización del vínculo materno-filial, e incluso en agresiones físicas y feminicidios extendidos, llegando a cometer un filicidio, se denomina a una conducta delictiva la cual consiste en atentar en contra de la vida del hijo.

La violencia vicaria se puede manifestar, de las siguientes maneras: se utiliza a los hijos con la intención de hacer daño, constantes amenazas de quitarle a los hijos, detiene tratamientos médicos de los hijos cuando se encuentra con el, utilizar los momentos de visita a los hijos con el fin de insultar a la madre, amenazarla o inclusive humillarla, habla mal de ella y de su familia con los hijos enfrente, amenaza con matar a los hijos, maltrata física y psicológicamente a los hijos con el fin de amenazar o herir a la madre, entre otras.

Bajo esta premisa, nace la urgente necesidad de reconocer y abordar las nuevas formas de violencia, como la violencia vicaria, que vulneran gravemente los derechos y la dignidad de las mujeres. Esta modalidad de violencia requiere respuestas integrales y especializadas que garanticen atención, protección y reparación efectiva a las víctimas.

En Colombia, según la Fundación Colombiana Contra la Violencia Vicaria, quien es la primera organización y la pionera de este tipo de violencia, trabaja por visibilizar, prevenir y combatir la violencia vicaria en Colombia, manifestó que entre enero de 2023 y diciembre de 2024 se han reportado 6.189<sup>6</sup> casos confirmados de este tipo de Violencia Vicaria, tal como se evidencia en la siguiente gráfica:

---

<sup>5</sup><https://www.ins.gov.co/Noticias/Paginas/75,6-de-los-casos-registrados-por-violencia-de-g%C3%A9nero-en-2024-son-contra-mujeres.aspx>

<sup>6</sup> <https://violenciavicariacolombia.com/>





En términos generales la alienación parental, también conocida como síndrome de alienación parental (SAP), se trata de: la creación de una campaña de denigración a uno de sus padres, pero excluye la violencia física o cualquier tipo de abuso y maltrato, con el único fin de excluir al padre rechazado.

Razón por la cual es necesario fortalecer la capacidad institucional para identificar y actuar frente a la violencia vicaria en Bogotá, especialmente en las Comisarías de Familia y Casas de Justicia, garantizando que el personal tenga la formación adecuada para abordar estos casos con enfoque de género y derechos humanos.

- violencia vicaria en las comisarías de familia

Preguntar si existen denuncias públicas frente a esto.

La violencia vicaria genera una afectación psicoemocional profunda, tanto en las mujeres como en los niños, niñas y adolescentes, que son instrumentalizados como medio de agresión. Los menores expuestos a esta violencia desarrollan traumas severos: trastornos de ansiedad, disociación afectiva, autolesiones, aislamiento, abandono escolar y odio inducido hacia la madre.

Además, los efectos colaterales en salud pública son evidentes: según informes de la Fundación Colombiana Contra la Violencia Vicaria, muchas mujeres víctimas presentan síntomas como insomnio, depresión, intentos de suicidio y enfermedades crónicas agravadas por el estrés permanente. Algunas desarrollan incluso cáncer derivado de estos estados prolongados de angustia y desprotección, lo cual evidencia el carácter grave y acumulativo de este tipo de violencia.<sup>8</sup>

En 2023, Bogotá se vio enfrentada a una alarmante situación que vulnera los derechos materiales de niños, niñas y adolescentes. Tal como lo documentó la revista *Semana* en una serie de investigaciones, se reveló la existencia de una serie de decisiones judiciales de custodia en las que presuntamente se prioriza la capacidad económica de los progenitores por encima del interés superior del menor. Bajo el titular “Cartel de la Infancia”<sup>9</sup>

Testimonios recopilados por la Fundación Colombiana Contra la Violencia Vicaria, medios de comunicación como la revista *Semana*, y reportajes audiovisuales como los realizados por “*La Historia Paralela, El Cartel de la Infancia*”, y documentales difundidos en redes sociales, muestran cómo muchos padres agresores utilizan el sistema judicial para arrebatar la custodia de los hijos a madres protectoras. Se manipulan tutelas, comisarías de familia y procesos civiles para legitimar el daño. Esta instrumentalización de las instituciones configura un patrón de violencia institucional y estructural.

Por lo tanto, la capacitación es prioridad sobre este tema, para lo cual se podrán incluir dentro de las capacitaciones la siguiente información entregada por la Fundación para la Violencia Vicaria en Colombia, de cómo se puede identificar:

- De manera constante habla mal de la madre frente a las hijas e hijos y permite que los niños y/o alguna otra persona también lo haga. Sus hijas e hijos siempre están expuestos a estos estímulos negativos.
- No se encarga de las necesidades básicas de las niñas y niños y hace lo posible por hacerle la vida más complicada a la madre a través de las hijas e hijos.

<sup>8</sup>[file:///Users/catalina/Downloads/Justificacion%20FNCVV-COL%20-%202024\\_proyectodeley052Congreso\\_289Senado%20\(2\).pdf](file:///Users/catalina/Downloads/Justificacion%20FNCVV-COL%20-%202024_proyectodeley052Congreso_289Senado%20(2).pdf)

<sup>9</sup><https://www.semana.com/nacion/articulo/planton-en-los-juzgados-de-paloquemao-para-exigir-avances-en-investigacion-del-cartel-de-la-infancia/202258/>

- Manipula a las hijas e hijos dependiendo de sus intereses y necesidades personales. Los pone en contra de la madre.
- Amenaza a la madre de manera continua con hacerle daño a las hijas e hijos o a quitárselos.
- Siempre interroga a las hijas e hijos para obtener la mayor cantidad de información de la madre que posteriormente usa en su contra con la finalidad de seguir ejerciendo control sobre ella.
- Se dedica a herir, injuriar y amenazar, aprovecha los momentos de encuentro para insultar.
- Aprovecha cada oportunidad para lastimar y amenazar a la madre y dejarle saber que las consecuencias de sus actos tendrán consecuencias graves.

Así mismo, se considera de vital importancia, la instauración de un Día Distrital contra la Violencia Vicaria cumple múltiples propósitos:

Visibilizar y reconocer esta forma de violencia, aún poco comprendida, pero profundamente destructiva.

Sensibilizar a la ciudadanía y las instituciones sobre su existencia, mecanismos y consecuencias.

Fortalecer las capacidades institucionales de atención desde las Comisarías de Familia, Casas de Justicia, Policía, sector salud y sistema judicial.

Impartir capacitaciones específicas a servidores públicos, con enfoque diferencial e interseccional.

Promover campañas pedagógicas que desnaturalicen la violencia basada en género.

Esta iniciativa no solo es pertinente sino urgente, en un contexto donde las cifras de violencia intrafamiliar y violencia de género continúan en aumento, y donde es necesario avanzar hacia una cultura de paz, corresponsabilidad parental y protección integral de la niñez.

### **3.2 Implementación de Violencia Vicaria en España**

España ha sido un país el cual ha reconocido diversas formas de violencia de género, y se encuentran contempladas en la Ley Orgánica 1/2004 del 28<sup>10</sup> de diciembre, reconociéndose como el símbolo más brutal de la desigualdad existente en la sociedad, es pertinente mencionar que paulatinamente se ha venido actualizando hasta que finalmente se integró el término de “violencia vicaria”.

En el artículo 19 de la mencionada Ley, España reconoce a los niños, niñas y adolescentes que resultan como víctimas de estas nuevas formas de violencia, reconociéndose asistencia social integral, contemplando que los servicios sanitarios deberán contemplar con psicólogos infantiles para la atención de los hijos que sean víctimas de violencia vicaria.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2004-21760>

<sup>11</sup> [Ref. BOE-A-2022-14630](#)

Angela Gonzales, caso hito en España, en el cual el Tribunal Supremo reconoce la responsabilidad de estado Español en el asesinato de Andrea Rascón González a manos de su padre tras 51 denuncias de la madre.

#### IV. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

##### A. Constitución Política de Colombia de 1991

La Carta Magna en su artículo 13 establece el derecho a la igualdad y a recibir protección especial del Estado cuando se trata de sujetos en situación de vulnerabilidad. Además, el artículo 44 reconoce los derechos fundamentales de los niños y niñas, entre ellos el amor, la convivencia familiar, la protección contra el abandono y la violencia.

##### B. Ámbito legal

Ley 1257 de 2008: establece medidas de prevención, atención y sanción de la violencia contra las mujeres, aplicable a todas sus formas, incluyendo la violencia psicológica y la ejercida por medio de terceros.

Ley 1098 de 2006: establece la prioridad del interés superior del menor y su protección contra toda forma de maltrato, negligencia y violencia.

Ley 294 de 1996 y Ley 575 de 2000: sobre la violencia intrafamiliar.

Ley 1719 de 2014 y Ley 2126 de 2021: fortalecen la respuesta institucional frente a delitos sexuales y violencia contra mujeres.

##### C. Decretos

Decreto 2733 de 2012 sobre el funcionamiento de Comisarías de Familia y su papel en la prevención de la violencia intrafamiliar.

Decreto 164 de 2010 y Decreto 166 de 2010, por medio de los cuales se reglamentan las funciones de la Secretaría Distrital de la Mujer y se establecen políticas públicas de género.

##### D. Jurisprudencia

La Corte Constitucional ha reiterado en múltiples sentencias la importancia del enfoque de género (T-340/10, T-722/14) y el deber del Estado de actuar con diligencia frente a la violencia basada en género, incluyendo sus formas indirectas.

T-172 del 2023 La Corte Constitucional ha señalado lo siguiente sobre la violencia Vicaria: *“Se entiende por violencia vicaria cualquier acción u omisión que genere daño físico, psicológico, emocional, sexual, patrimonial o de cualquier índole a familiares, dependientes o personas afectivamente significativas para la mujer con el objetivo de causarle daño. Se trata de una violencia indirecta que tiene como fin afligir a una persona instrumentalizando a un tercero, especialmente a un niño. Es otra forma de violencia que se ha convertido en la antesala de un feminicidio (Corte Constitucional, Sentencia T-172 de 2023).”*

Sentencia T-401 del 2024.

Sentencia T-267 del 2023.

Sentencia T-462 del 2018

Sentencia T-245a del 2022

Sentencia T-028 del 2023

Sentencia T-338 del 2018

Sentencia SU 080 del 2020

Sentencia T-221 de 1994

Sentencia T-027 del 2025

Sentencia T-526 del 2023

Sentencia T- 523 de 2023

#### E. Disposiciones Internacionales

CEDAW (1979): llama a los Estados a eliminar la discriminación y violencia contra las mujeres en todas sus formas.

Convención de Belém do Pará (1994): reconoce la violencia contra la mujer como una violación a los derechos humanos y establece la obligación de los Estados de prevenir, sancionar y erradicarla.

Observación General N.º 13 del Comité de Derechos del Niño: exhorta a los Estados a prevenir la violencia en todos los entornos que afecten a niños, incluyendo la manipulación y maltrato por conflictos parentales.

#### **Testimonios de mujeres víctimas y liderazgos sociales en la lucha contra la violencia vicaria**

La violencia vicaria no es una categoría abstracta. Detrás de cada cifra hay vidas fracturadas, infancias arrebatadas y mujeres que han sido despojadas de su derecho a proteger a sus hijos. En Bogotá y en Colombia, muchas han decidido alzar la voz pese al costo emocional, jurídico y personal que eso implica.

Katty Osorio es una de esas mujeres. Su testimonio ha sido clave para visibilizar los mecanismos institucionales que, lejos de proteger, terminan revictimizando a las madres. Su caso refleja cómo el uso distorsionado del concepto de “alienación parental” ha servido como herramienta para deslegitimar denuncias de abuso y quitar la custodia a madres protectoras. Osorio ha relatado públicamente cómo su hijo fue instrumentalizado para ejercer control y castigo contra ella, y cómo enfrentó una red de silencios, dilaciones y omisiones institucionales.

Por su parte, Fernanda Restrepo, creadora del colectivo Ni una Palmadita Más, ha venido acompañando decenas de casos de violencia vicaria desde su rol de activista y comunicadora. Restrepo ha denunciado cómo, a través de decisiones judiciales aparentemente “neutrales”, se perpetúa una violencia simbólica e institucional contra las madres, quienes son sometidas a la sospecha constante de manipulación, mientras los agresores son presentados como víctimas del sistema.

Desde su espacio de lucha, ha documentado patrones, denunciado actores involucrados y creado redes de contención que hoy son refugio para cientos de mujeres.

Finalmente, es imposible no resaltar el compromiso y la voz de Ximena Ordoñez, fundadora de la Fundación Colombiana Contra la Violencia Vicaria, quien en su discurso ante el Concejo de Bogotá expresó con contundencia:

*"Hoy me presento ante ustedes con el corazón lleno de gratitud. Agradezco profundamente al Concejo de Bogotá por abrir un espacio de escucha, de verdad y de dignidad para las víctimas de violencia vicaria.*

*Al darle voz a este dolor silenciado por años, no solo nos reconocen, también nos reivindican. Cada palabra que hoy se escucha en este recinto es un paso hacia la justicia, hacia la reparación, y hacia una sociedad que protege la vida, la maternidad y la infancia.*

*La violencia vicaria no es un tema privado, es una herida social que atraviesa cuerpos, hogares y generaciones. Por eso, este gesto del Concejo no es solo simbólico: es histórico. Porque cuando las instituciones escuchan, el dolor se transforma en fuerza, y la esperanza vuelve a nacer.*

*Gracias por dignificar nuestra lucha. Gracias por convertir el dolor en política pública. Gracias por estar del lado de la justicia y de la vida.*

*Seguimos caminando, con la verdad como estandarte y con la certeza de que nunca más estaremos solas."*

Estas voces dan cuenta de una realidad urgente y dolorosa, pero también del poder transformador de la palabra, la resistencia y la acción colectiva. Incluir estos testimonios en el presente Proyecto de Acuerdo no solo legitima la lucha de las víctimas, sino que le otorga rostro humano a una problemática que exige acción inmediata y decidida por parte de las instituciones del Distrito.

## **V. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, "Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo". El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, ponemos a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

**Atentamente,**

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**  
Concejal de Bogotá D.C.  
Partido Alianza Verde.

**EMEL ROJAS CASTILLO**  
Concejal de Bogotá D.C.  
Partido Nueva Fuerza Democrática

## **II. ARTICULADO**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 764 DE 2025****PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL DÍA DISTRITAL CONTRA LA VIOLENCIA VICARIA Y SE IMPLEMENTAN ACCIONES PARA SU PREVENCIÓN, SENSIBILIZACIÓN Y ATENCIÓN EN EL DISTRITO CAPITAL"****El Concejo de Bogotá**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial, las que le confieren los numerales 1 y 13 del Artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**Considerando**

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 13, establece el derecho a la igualdad y la obligación del Estado de garantizar la protección especial a aquellas personas que se encuentren en situación de vulnerabilidad.

La Ley 1257 de 2008 establece medidas de prevención, protección y atención en casos de violencia contra las mujeres y promueve la erradicación de todas las formas de violencia de género.

El Código de Infancia y Adolescencia (Ley 1098 de 2006) protege el interés superior de niños, niñas y adolescentes, señalando la obligación del Estado de garantizar entornos libres de violencia para su desarrollo integral.

El Decreto 2733 de 2012 reglamenta la organización y funcionamiento de las Comisarías de Familia y establece su competencia para la protección de víctimas de violencia intrafamiliar.

Es necesario fortalecer la capacidad institucional para identificar y actuar frente a la violencia vicaria en Bogotá, especialmente en las Comisarías de Familia y Casas de Justicia, garantizando que el personal tenga la formación adecuada para abordar estos casos con enfoque de género y derechos humanos

**Acuerda:**

**ARTÍCULO 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene por objeto establecer lineamientos para la sensibilización, prevención, atención y erradicación de la violencia vicaria en Bogotá, D.C., reconociéndola como una forma de violencia basada en género que afecta principalmente a mujeres.

**ARTÍCULO 2. Día Distrital contra la Violencia Vicaria.** Se establece el 11 de mayo de cada año como el Día Distrital contra la Violencia Vicaria, con el objetivo de sensibilizar a la ciudadanía y promover acciones para la prevención y erradicación de esta forma de violencia en Bogotá, D.C.

ARTÍCULO 3. Jornadas de sensibilización y prevención. La Secretaría Distrital de la Mujer, en articulación con la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, desarrollará actividades de concienciación y capacitación sobre violencia vicaria en el marco del Día Distrital contra la Violencia Vicaria. Estas actividades incluirán campañas de difusión, foros, conferencias y espacios de diálogo con expertos y organizaciones de la sociedad civil.

ARTÍCULO 4. Capacitación a funcionarios de Comisarías de Familia y Casas de Justicia. La Administración Distrital garantizará que los programas de formación y capacitación dirigidos a los funcionarios de las Comisarías de Familia y Casas de Justicia, incluyan herramientas para identificar, prevenir y atender casos de violencia vicaria, aplicando un enfoque de género, rechazando la teoría de alienación parental y atendiendo las violencias basadas en género, incluyendo la violencia vicaria, sin que estos conceptos se puedan disociar.

ARTÍCULO 5. Estrategia de identificación y actuación. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, en conjunto con la Secretaría Distrital de la Mujer, diseñará e implementará una estrategia de identificación y actuación frente a la violencia vicaria, que incluya un canal de atención a las víctimas que sean revictimizadas por las instancias de atención a víctimas, garantizando que los casos sean tratados con la debida diligencia y perspectiva de género.

ARTÍCULO 6. Seguimiento y evaluación. La Veeduría Distrital, la Personería de Bogotá y el Concejo de Bogotá realizarán seguimiento a la implementación de las acciones previstas en el presente Acuerdo, promoviendo mecanismos de evaluación y mejora continua en la atención de casos de violencia vicaria.

ARTÍCULO 7. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación y publicación conforme a las disposiciones legales vigentes.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**



**PROYECTO DE ACUERDO NO 765 DE 2025****PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA REGLAMENTAR AMBIENTES ESCOLARES ALIMENTARIOS SALUDABLES EN EL DISTRITO CAPITAL Y GARANTIZAR EL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN ADECUADAS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES"****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objeto del presente Proyecto de Acuerdo es fomentar ambientes alimentarios escolares saludables y garantizar el derecho humano a la alimentación y nutrición adecuadas, mediante acciones que regulen la oferta alimentaria, prioricen el acceso a alimentos reales y agua potable, integren contenidos de educación nutricional en el plan escolar, fortalezcan en niñas, niños y adolescentes (NNA) la adopción de hábitos saludables y prácticas de autocuidado, y promuevan de forma permanente la actividad física y la recreación para prevenir Enfermedades No Transmisibles (ENT). Asimismo, se busca establecer sistemas eficaces de monitoreo y evaluación de la salud infantil que permitan identificar factores de riesgo y garantizar intervenciones pertinentes y oportunas.

**2. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA**

Esta iniciativa no cuenta con antecedentes y es presentada por primera vez para su estudio y aprobación ante el Concejo de Bogotá D.C.

Sin embargo, es pertinente traer a colación el Acuerdo Distrital 829 de 2021, *"Por el cual se establecen lineamientos y estrategias de alimentación saludable en las tiendas escolares oficiales del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"*, que tiene como finalidad definir las directrices que deben seguir los colegios oficiales de Bogotá y los contratistas o responsables de la oferta de alimentos en las llamadas "Tiendas Escolares Saludables".

En la misma línea, la Resolución 2092 de 2015 de la Secretaría de Educación del Distrito establece las pautas y criterios que deben acatar los colegios oficiales y los operadores de tiendas escolares para la oferta de alimentos, así como el régimen sancionatorio aplicable en caso de incumplimiento.

Asimismo, esta temática ya ha sido reglamentada en otras ciudades del país. Por ejemplo, en Cali, el Decreto 918 de 2023 busca promover la alimentación saludable y el bienestar integral de los estudiantes en instituciones educativas públicas y privadas, mediante acciones como la promoción de alimentos naturales, la regulación de la oferta en tiendas escolares y la participación de la comunidad educativa en su implementación.

De manera análoga, en Cartagena, el Acuerdo 021 de 2019 faculta al alcalde Mayor para adoptar una política pública orientada a establecer lineamientos que promuevan entornos escolares alimentarios saludables, desde un enfoque de garantía del derecho humano a la alimentación y nutrición adecuada (DHANA) de NNA.

Finalmente, cabe señalar que el tema del sobrepeso y la obesidad se ha venido posicionando en la agenda pública por parte del concejal Armando Gutiérrez González, a partir de un debate de control político y un foro de salud pública sobre obesidad que lideró en el año 2025. En este último, participaron expertos y sociedad civil generando reflexiones y propuestas conjuntas para contribuir a una Bogotá más saludable<sup>12</sup>. A partir de dichos espacios, se ha contado con la

---

<sup>12</sup> <https://concejodebogota.gov.co/foro-obesidad-mas-alla-de-una-enfermedad-individual-un-problema-de/cbogota/2025-07-24/150319.php>

asesoría técnica de organizaciones como Red Papaz y FIAN Colombia, que trabajan decididamente por los derechos de los NNA y el derecho humano a la alimentación respectivamente.

### Figura 1

*Panelistas expertos en el foro sobre obesidad en el Concejo de Bogotá D.C.*



Fuente: Elaboración propia.

## 3. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### 3.1 Breve panorama del sobrepeso y la obesidad en el mundo y América Latina<sup>13</sup>

En la actualidad la obesidad es la Enfermedad No Transmisible (ENT) con más prevalencia en el mundo, casi se ha triplicado a nivel global entre 1975 y 2016. Se estima que si continúa su actual tendencia, el 40% de la población mundial tendrá sobrepeso y el 20% será obeso para el año 2030<sup>14</sup>. Esto se constituye en una preocupación para la salud pública, pues estas condiciones tienen una fuerte asociación con múltiples comorbilidades como la hipertensión, el cáncer, la diabetes y enfermedades cardiovasculares. Se ha estimado que el sobrepeso reduce la expectativa de vida en aproximadamente 3.3 años, que puede llegar a 5.6 y 10.3 años para personas con obesidad severa<sup>15</sup>.

<sup>13</sup> Riveros, D.C. (2024). *Efectividad de instrumentos de política pública contra la obesidad ¿Problema individual o social?* Recuperado de: <http://hdl.handle.net/10554/66791>

<sup>14</sup> Malo-Serrano, M., Castillo, N. y Pajita, D. (2017). La obesidad en el mundo. *An Fac. med.* 2017; 78 (2): 173-178. <http://www.scielo.org.pe/pdf/afm/v78n2/a11v78n2.pdf>

<sup>15</sup> OMS (2021). *Obesidad y sobrepeso. Datos y cifras* <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>

La obesidad, más que un problema individual ('falta de voluntad' o 'malas decisiones') responde a un ambiente alimentario en donde ha aumentado la disponibilidad, el tamaño de las porciones y el mercadeo de productos ultra procesados con un relativo bajo costo, que genera prevalencia de patrones alimentarios no saludables<sup>16</sup>.

El estudio del año 2023 publicado en The Lancet, llevado a cabo con 3.663 estudios de 222 millones de participantes de 5 años o más, encontró que la prevalencia de la obesidad en adultos aumentó entre 1990 a 2022 en 188 países (94%). Los países con el mayor número absoluto de adultos con obesidad en 2022 fueron Estados Unidos, China e India. De igual forma, la prevalencia de la obesidad por edad aumentó en niñas en 186 países (93%) y en niños en 195 países (98%). En la mayoría de los países la obesidad se duplicó con creces. **Para el año 2022, la doble carga en niños y adolescentes (coexistencia de delgadez y obesidad) refleja el dominio de la obesidad que se observó en los adultos a lo largo de estas tres décadas. La prevalencia mundial de obesidad por edad en niños y adolescentes en edad escolar aumentó del 1,7% en 1990 al 6,9% en 2022 en las niñas, y pasó del 2,1% al 9,3% en niños**<sup>17</sup>.

El mismo estudio arroja como resultado tres transiciones globales importantes en bajo peso y obesidad desde 1990. En primer lugar, la prevalencia combinada de estas formas de malnutrición ha aumentado en la mayoría de los países (excepto en algunos países del sur y sureste de Asia, y para algunos grupos de edad y sexo, en el África subsahariana). En segundo lugar, las disminuciones en la doble carga se debieron en gran medida a la disminución de la prevalencia de bajo peso, mientras que los aumentos de la obesidad llevaron a una transición donde ya no domina el bajo peso sino ahora domina la obesidad en muchos países. Finalmente, la transición a la obesidad ya era evidente en los adultos en 1990 en gran parte del mundo, pues para entonces en un gran número de países la obesidad excedía al bajo peso; desde entonces, esta tendencia ha seguido en niños y adolescentes en edad escolar.

### 3.2 Sobrepeso y obesidad en población escolar en Bogotá D.C.

La población de 5 a 17 años en Bogotá tiene una doble carga de malnutrición, en donde coexisten la delgadez y el exceso de peso. El exceso de peso, que incluye sobrepeso y obesidad, ha variado en los últimos años en Bogotá<sup>18</sup>, pero, como ha indicado el secretario de salud del Distrito, se ha mantenido aparentemente estable en la última década.

Para el año 2024, en los niños de 0 a 5 años la prevalencia de exceso de peso se ubicó en 3,5% (ver figura 1). Mientras que, en el grupo de 5 a 17 años, el 16,9% presentaba sobrepeso (ver figura 2) y el 5,9% tenía obesidad (ver figura 3); combinando estas dos últimas cifras, es posible afirmar que en la población escolar de 5 a 17 años hay una proporción del 22,7% con exceso de peso, una cifra considerable, pues casi que una cuarta parte de esta población tiene sobrepeso u obesidad.

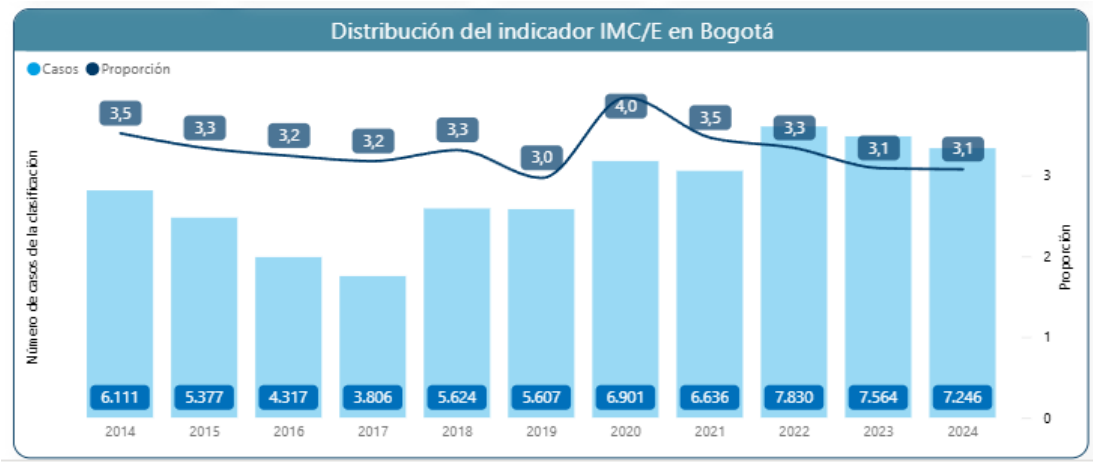
#### Figura 2

*Sobrepeso en Bogotá en población menor de 5 años según el Índice de Masa Corporal (IMC)*

<sup>16</sup> Kwon, J., Cameron, A.J., Hammond, D., White, C.M., Vanderlee, L., Bhawra, J. y Sacks, G. (2019). A multi-country survey of public support for food policies to promote healthy diets: Findings from the International Food Policy Study. *BMC Public Health* 19, 1205. <https://doi.org/10.1186/s12889-019-7483-9>

<sup>17</sup> NCD Risk Factor Collaboration (NCD-RisC) (2024). Worldwide trends in underweight and obesity from 1990 to 2022: a pooled analysis of 3663 population-representative studies with 222 million children, adolescents, and adults. *Lancet (London, England)*, 403(10431), 1027-1050 [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(23\)02750-2](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(23)02750-2)

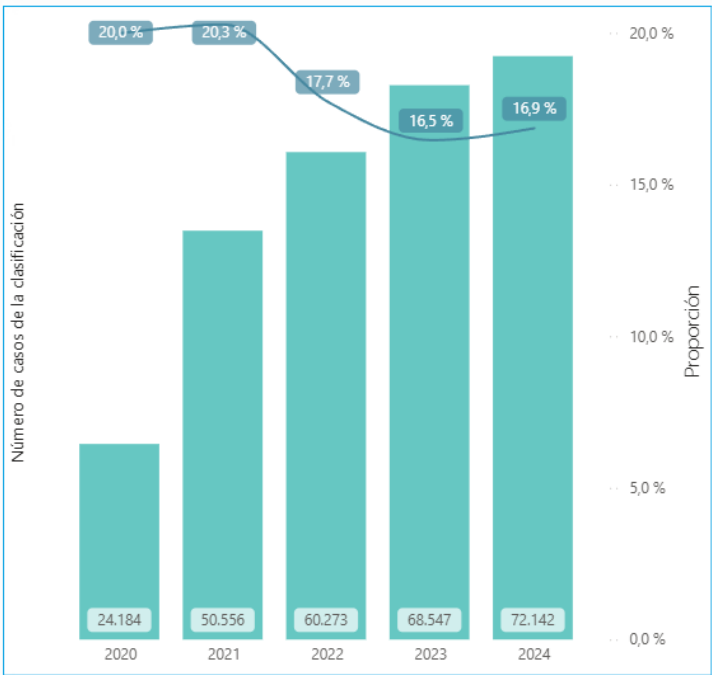
<sup>18</sup> Secretaría Distrital de Salud (s.f.) *Observatorio de Salud de Bogotá - SaluData*. <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/>



Fuente: Observatorio SaluData

**Figura 3**

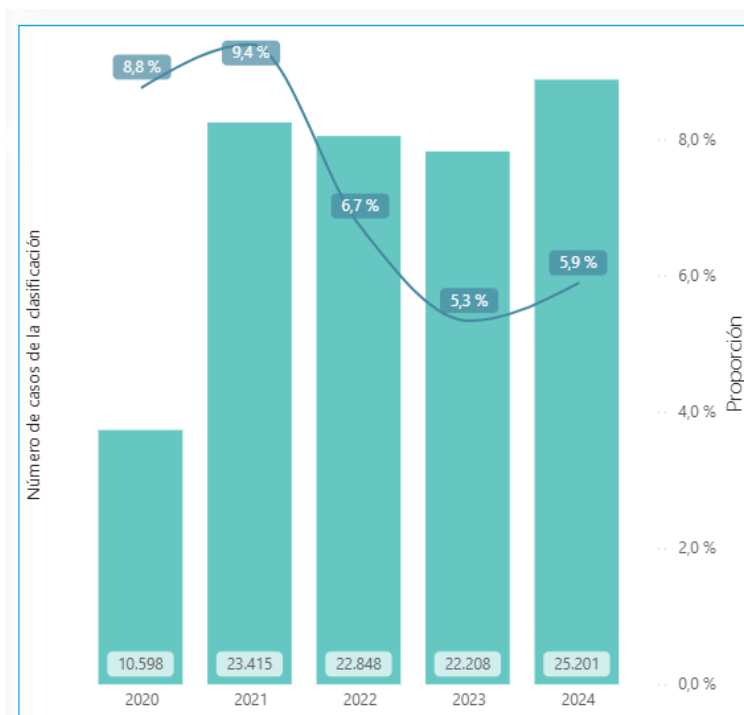
*Sobrepeso en Bogotá en población de 5 a 17 años según el Índice de Masa Corporal (IMC)*



Fuente: Observatorio SaluData

**Figura 4**

*Obesidad en Bogotá en población de 5 a 17 años según el Índice de Masa Corporal (IMC)*



Fuente: Observatorio SaluData

Aunado a lo anterior, el sobrepeso y la obesidad en niñas, niños y adolescentes de 5 a 17 años en Bogotá son fenómenos multifactoriales influenciados por determinantes sociales, económicos y culturales. La pobreza y la inequidad limitan el acceso a alimentos frescos y nutritivos, favoreciendo el consumo de productos ultraprocesados de bajo costo y alta densidad calórica. A esto se suma un ambiente alimentario obesogénico, con gran disponibilidad de comida rápida y bebidas azucaradas, lo que compromete la calidad nutricional de la dieta infantil. Los entornos escolares y familiares aún enfrentan retos para consolidarse como espacios que promuevan una alimentación balanceada y la actividad física.

En el plano cultural, se evidencian prácticas alimentarias inadecuadas en el hogar, pérdida de saberes culinarios tradicionales y un creciente sedentarismo asociado al uso excesivo de pantallas. Asimismo, las dinámicas familiares cambiantes —marcadas por la falta de tiempo y sobrecarga de cuidado— limitan el acompañamiento en rutinas de alimentación y movimiento, dificultando la adopción de hábitos saludables. En síntesis, el exceso de peso en población escolar no responde solo a decisiones individuales, sino a condiciones sociales amplias, lo que demanda acciones intersectoriales que fortalezcan entornos protectores, educación alimentaria, actividad física y generación de información más específica sobre estos determinantes<sup>19</sup>.

### 3.3 Políticas públicas para combatir el sobrepeso y la obesidad

A pesar de los múltiples esfuerzos, la propia OMS (Organización Mundial de la Salud) reconoció en 2022 que las acciones en las dos últimas décadas para reducir las Enfermedades No Transmisibles (ENT) han sido insuficientes; tampoco se ha dado un cambio significativo en los cuatro (4) factores de riesgo de estas enfermedades (consumo de alcohol, sedentarismo, dieta inadecuada -excepto el consumo de tabaco-)<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> Secretaría Distrital de Salud (11 de junio de 2025). *Respuesta Derecho de Petición - Radicado SDS 2025ER23605*.

<sup>20</sup> Organización Mundial de la Salud (27 de abril de 2022). *Seguimiento de la declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles* [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA75/A75\\_10Add8-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_10Add8-sp.pdf)

Para contrarrestar estos devastadores efectos se pueden adoptar medidas regulatorias, y el gobierno de México lo ha hecho en los últimos diez años con políticas públicas restrictivas para limitar el acceso de poblaciones jóvenes a bebidas azucaradas y a productos comestibles ultraprocesados. Otras medidas incluyen la prohibición de publicidad de 'comida chatarra' dirigida a menores de edad, los impuestos saludables, el sistema de etiquetado frontal de advertencia, así como acciones de sensibilización sobre la actividad física en centros escolares públicos<sup>21</sup>.

En este mismo sentido se pronunció el secretario de salud del Distrito, Gerson Bermont, en el marco del control político del primer semestre de 2025 acerca del sobrepeso y obesidad en niños, niñas y adolescentes, indicando que este es un serio problema de salud pública que requiere de la interseccionalidad:

*“Si bien todavía no hay obesidad clínica en los escolares y no estamos en una fase aguda, la línea es delgada en convertirnos como México o Estados Unidos. Las cifras han tendido a estar estáticas y esto es una oportunidad de mejora. Debe ser una política de todos los sectores, por ejemplo, Secretaría de Desarrollo Económico para garantizar empleo e ingreso a los hogares; las tiendas escolares y el PAE son una de las mejores estrategias, pero nada sacamos si en la casa comen mal porque no hay ingreso, no hay tiempo o no se sabe qué es saludable o no. Necesitamos otros sectores: un buen aire, una buena agua, mejor transporte que nos dé más tiempo (para preparar alimentos en casa, por ejemplo), así como educación a las familias en hábitos saludables”.*

La Secretaría Distrital de Salud, en respuesta a la proposición 659 de 2024, indica que el exceso de peso en niños, niñas y adolescentes es el resultado de la interacción entre múltiples factores que complejizan el análisis, su prevención y tratamiento. Por tal razón, deben abordarse factores como las preferencias alimentarias y la actividad física a lo largo de la vida, como también factores externos como los entornos obesogénicos que condicionan las decisiones y comportamientos alimentarios de las personas<sup>22</sup>.

También ha señalado que la venta de productos ultraprocesados (PUP) al interior de los colegios representa un factor de riesgo significativo para el desarrollo de sobrepeso y obesidad en niñas, niños y adolescentes, pues estos productos se caracterizan por su alto contenido de azúcares, grasas saturadas, sodio, aditivos y bajo contenido en fibra y nutrientes esenciales, que contribuyen a una ingesta calórica excesiva y desequilibrada, impactando negativamente en el peso.

Finalmente, es crucial prestar atención a la actividad física, cuya disminución se ha visto exacerbada por el tiempo dedicado a actividades recreativas sedentarias y que suponen estar ante una pantalla. Según datos proporcionados por la Secretaría Distrital de Salud, 7 de cada 10 niños en Bogotá son sedentarios y pasan entre 3 y 4 horas diarias frente a dispositivos electrónicos como televisión, computadoras, celulares y videojuegos. Esta situación contraviene las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS), que estipulan al menos 60 minutos diarios de actividad física para niños, niñas y adolescentes.

**En síntesis, el esfuerzo debe ser mancomunado entre las instancias legislativas, el gobierno, los organismos internacionales, la academia, la sociedad civil y la ciudadanía. El principal objetivo de las políticas de prevención debe ser transformar el ambiente obesogénico y lograr que el consumo de alimentos saludables y la práctica de actividad física sean la opción más fácil para la población<sup>23</sup>.**

---

<sup>21</sup> Agence Française de Développement & Observatorio Político de América Latina y el Caribe (OPALC) (2024). *Atlas América Latina y el Caribe: 17 iniciativas de desarrollo sostenible*. <https://atlas-alc.afd.fr/es/pdf/ATLAS-ALC-INICIATIVAS-ES.pdf>

<sup>22</sup> Secretaría Distrital de Salud (9 de mayo de 2024). *Respuesta a la proposición No. 659 de 2024 “Sobrepeso y obesidad en los niños, niñas y adolescentes en Bogotá”*.

<sup>23</sup> Goldstein, E. (2019). *Asesoría Técnica Parlamentaria: Política contra la obesidad en Chile: Reconocimientos y falencias*. [https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/27525/2/BCN\\_\\_Obesidad\\_la\\_politica\\_publica\\_en\\_Chile\\_Final.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/27525/2/BCN__Obesidad_la_politica_publica_en_Chile_Final.pdf)

Es de especial importancia establecer unos objetivos medibles y claros acordes al tipo de política que se implemente. La educación es importante, así como las transformaciones de los entornos, pero es difícil que los cambios tengan lugar si no hay un ambiente que promueva o refuerce las elecciones saludables, y que permita cumplir con el mandato de la OMS de contar con ambientes donde todas las personas sin importar su edad, sexo, étnica o clase social puedan vivir una vida saludable.

### 3.4 Importancia de la alimentación y nutrición en niños, niñas y adolescentes (NNA)

Durante la primera infancia se da un período crítico en el establecimiento de patrones alimentarios saludables. La exposición temprana a una variedad de sabores, tanto a través de la dieta materna como de la alimentación complementaria, favorece la aceptación de una mayor diversidad de alimentos en etapas posteriores<sup>24</sup>. Además, durante esta etapa los nutrientes cumplen un papel esencial para el adecuado crecimiento y funcionamiento del sistema nervioso central.

A partir de los dos años, los niños y niñas comienzan a consolidar sus hábitos alimentarios en función de la disponibilidad de alimentos en el hogar y las prácticas de los padres, familiares y/o cuidadores. Por ejemplo, la exposición reiterada a frutas y verduras favorece su aceptación, mientras que el acceso frecuente a productos ultraprocesados con alto contenido de azúcares y grasas puede instaurar patrones alimentarios poco saludables<sup>25</sup>. En esta etapa también se desarrolla la autorregulación del apetito, por lo que estrategias inapropiadas como la presión para comer o la restricción excesiva pueden alterar la relación del individuo con la comida, incrementando el riesgo de obesidad o alimentación selectiva en el futuro.

Durante la edad escolar, entre los 5 y 12 años, la alimentación adquiere un papel crucial en el rendimiento académico, la salud física y el bienestar emocional. En esta fase el cerebro continúa su maduración, y una dieta balanceada resulta esencial para potenciar la memoria, la concentración y la capacidad de aprendizaje. Además, el crecimiento físico depende en gran medida de la calidad de la dieta: una alimentación con baja diversidad se ha vinculado con retraso en la talla y menor desarrollo muscular<sup>26</sup>. El consumo habitual de bebidas azucaradas y productos ultraprocesados también incrementa el riesgo de obesidad infantil y enfermedades metabólicas en etapas posteriores. A esto se suma la creciente influencia del entorno social, pues al pasar más tiempo fuera del hogar, los hábitos alimentarios de los niños comienzan a estar condicionados por sus pares, la escuela y la publicidad<sup>27</sup>.

Por su parte, la adolescencia se caracteriza por cambios acelerados en el crecimiento físico, la composición corporal y el desarrollo neurológico. Los cambios hormonales propios de la adolescencia también afectan los hábitos alimentarios, generando un aumento del apetito y una búsqueda de autonomía que puede conducir a una mayor ingesta de productos ultraprocesados y a la omisión de comidas importantes, como el desayuno<sup>28</sup>. Este tipo de patrones se han asociado con un mayor riesgo de obesidad, resistencia a la insulina y enfermedades cardiovasculares a largo plazo<sup>29</sup>. Asimismo, una

<sup>24</sup> Birch L, Savage JS, Ventura A. (2007). Influences on the development of children's eating behaviours: From infancy to adolescence. *Can J Diet Pract Res.* 68(1), 1–56.

<sup>25</sup> Schwartz C, Scholtens PAMJ, Lalanne A, Weenen H, Nicklaus S. (2011). Development of healthy eating habits early in life. Review of recent evidence and selected guidelines. 57(3), 796–807. <http://dx.doi.org/10.1016/j.appet.2011.05.316>.

<sup>26</sup> Sheikh N, Akram R, Ali N, Haque SR, Tisha S, Mahumud RA, et al. (2020). Infant and young child feeding practice, dietary diversity, associated predictors, and child health outcomes in Bangladesh. *J Child Health Care.* 24(2), 260–273. <http://dx.doi.org/10.1177/1367493519852486>

<sup>27</sup> Haines J, Haycraft E, Lytle L, Nicklaus S, Kok FJ, Merdji M, et al. (2019). Nurturing Children's Healthy Eating: Position statement. *Appetite.* 137:124–33. <http://dx.doi.org/10.1016/j.appet.2019.02.007>.

<sup>28</sup> Norris SA, Frongillo EA, Black MM, Dong Y, Fall C, Lampl M, et al. (2022). Nutrition in adolescent growth and development. *Lancet.* 399(10320), 172–184. [http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736\(21\)01590-7](http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(21)01590-7).

<sup>29</sup> Haines J, Haycraft E, Lytle L, Nicklaus S, Kok FJ, Merdji M, et al. (2019). Nurturing Children's Healthy Eating: Position statement. *Appetite.* 137:124–33. <http://dx.doi.org/10.1016/j.appet.2019.02.007>.



nutrición deficiente durante esta etapa se ha relacionado con mayor prevalencia de trastornos como la ansiedad, la depresión y una menor capacidad para la resolución de problemas<sup>30</sup>.

### 3.5 Entornos escolares saludables

El entorno en el que crecen los niños, niñas y adolescentes tiene una influencia decisiva en el desarrollo y consolidación de sus hábitos alimentarios. En el ámbito familiar, factores como las prácticas alimentarias de los padres, la presencia de alimentos saludables en el hogar y la dinámica establecida durante las comidas impactan directamente en las elecciones dietéticas de este grupo poblacional<sup>31</sup>. Se ha comprobado que los modelos parentales que fomentan una alimentación equilibrada y diversa, sin imponer restricciones ni presionar en exceso, contribuyen de manera significativa a la adopción de una dieta saludable y a una mejor autorregulación en el consumo de alimentos<sup>32</sup>.

En el ámbito escolar, tanto la disponibilidad de opciones alimentarias saludables como la educación nutricional representan factores determinantes en la formación de hábitos saludables. Varios estudios han demostrado que la implementación de políticas que regulen la oferta de alimentos en las instituciones educativas puede disminuir el consumo de productos ultraprocesados y facilitar el acceso a frutas, verduras y alimentos ricos en nutrientes. Asimismo, los programas de alimentación escolar balanceada han mostrado efectos positivos en el desempeño académico y en la capacidad de concentración de los estudiantes<sup>33</sup>.

Los entornos escolares constituyen espacios clave en la formación de hábitos saludables durante la infancia y la adolescencia, dado que los niños, niñas y adolescentes pasan una parte considerable de su tiempo en ellos; las decisiones tomadas en estos espacios pueden incidir directamente en la calidad de la alimentación, la actividad física y la educación nutricional, lo que a su vez impacta en el bienestar, la salud y el rendimiento académico de los estudiantes. La importancia de los entornos escolares saludables radica en el potencial que tienen para prevenir enfermedades no transmisibles y contribuir a una mejor calidad de vida en el largo plazo<sup>34</sup>.

En síntesis, **la Estrategia de Entornos Educativos Saludables, según el Ministerio de Salud, se ha basado en la implementación de diversas acciones orientadas a transformar las condiciones dentro de los colegios, entre las que se encuentran: la regulación de la oferta alimentaria en las instituciones educativas, priorizando el acceso a frutas, verduras y productos naturales; la inclusión de educación nutricional en el plan escolar, con el fin de fortalecer el conocimiento de los estudiantes sobre alimentación saludable y autocuidado; así como la promoción de la actividad física. Asimismo, la estrategia busca implementar sistemas de monitoreo y evaluación de la salud infantil, para identificar factores de riesgo y realizar intervenciones oportunas<sup>35</sup>.**

<sup>30</sup> Leroy JL, Frongillo EA, Dewan P, Black MM, Waterland RA. (2020). Can children catch up from the consequences of undernourishment? Evidence from child linear growth, developmental epigenetics, and brain and neurocognitive development. *Adv Nutr.* 11(4), 1032–1041. <http://dx.doi.org/10.1093/advances/nmaa020>.

<sup>31</sup> Haines J, Haycraft E, Lytle L, Nicklaus S, Kok FJ, Merdji M, et al. (2019). Nurturing Children's Healthy Eating: Position statement. *Appetite.* 137:124–33. <http://dx.doi.org/10.1016/j.appet.2019.02.007>.

<sup>32</sup> Birch L, Savage JS, Ventura A. (2007). Influences on the development of children's eating behaviours: From infancy to adolescence. *Can J Diet Pract Res.* 68(1), 1–56.

<sup>33</sup> Leroy JL, Frongillo EA, Dewan P, Black MM, Waterland RA. (2020). Can children catch up from the consequences of undernourishment? Evidence from child linear growth, developmental epigenetics, and brain and neurocognitive development. *Adv Nutr.* 11(4), 1032–1041. <http://dx.doi.org/10.1093/advances/nmaa020>.

<sup>34</sup> Ministerio de Salud y Protección Social (2018). *Estrategia de entorno educativo saludable*. <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/estrategia-entorno-educativo-2019.pdf>.

<sup>35</sup> Ministerio de Salud y Protección Social (2018). *Estrategia de entorno educativo saludable*. <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/estrategia-entorno-educativo-2019.pdf>.



**El desarrollo de un entorno escolar saludable va más allá de la regulación de los alimentos que se comercializan y ofrecen dentro de las instituciones educativas, pues conlleva un enfoque integral que contemple la promoción de la actividad física, la educación en salud y la creación de espacios seguros y sostenibles<sup>36</sup>.**

Distintas experiencias internacionales respaldan la eficacia de estas intervenciones. Por ejemplo, en Nueva Zelanda, un estudio evidenció que la aplicación de normativas estrictas sobre la venta de alimentos en los centros educativos logró disminuir de forma significativa el consumo de productos ultraprocesados entre los estudiantes, promoviendo la elección de opciones más saludables<sup>37</sup>. De manera similar, en Malasia, una intervención en escuelas que combinó educación nutricional con la modificación del entorno alimentario escolar generó resultados favorables en términos de la adopción de hábitos alimentarios, composición corporal infantil y rendimiento académico<sup>38</sup>.

En el caso de Colombia, diversos estudios han mostrado que los estudiantes beneficiarios del Programa de Alimentación Escolar (PAE) presentan mayores niveles de asistencia y un mejor desempeño académico en comparación con quienes no acceden a este servicio<sup>39</sup>. Particularmente en Bogotá, una intervención en tiendas escolares destinada a fomentar la oferta de productos saludables resultó en un aumento del 15% en el consumo de frutas y verduras, y una reducción del 12% en la ingesta de bebidas azucaradas entre los estudiantes.

Otro enfoque prometedor ha sido el impulso de huertas escolares, las cuales no solo fortalecen el conocimiento sobre nutrición, sino que también involucran activamente a los estudiantes en el cultivo de sus propios alimentos. En Medellín, una evaluación de estas iniciativas reveló que los niños participantes mostraban una mayor disposición a consumir vegetales y una menor preferencia por alimentos ultraprocesados<sup>40</sup>.

### **3.6 Municipios, ciudades y comunidades saludables de la Organización Panamericana de la Salud (OPS)**

El Movimiento de Municipios, Ciudades y Comunidades Saludables (MCCS) de las Américas es una plataforma regional de gobiernos locales integrada por ciudades, municipios, alcaldías, cantones, comunas, comunidades y mancomunidades.

Está liderado por alcaldes y alcaldesas y se constituye como una red integral e integradora en la que tienen cabida las diferentes iniciativas de salud que se implementan sinérgicamente en el ámbito local. Esta plataforma ofrece una gran oportunidad para construir alianzas y asociaciones estratégicas con otros actores comprometidos con la salud y el bienestar.

La alcaldía de Carlos Fernando Galán Pachón se sumó al movimiento promovido por la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en noviembre de 2024. Dicho movimiento comenzó en 1991 en la Región de las Américas, con el propósito de posicionar la salud en un lugar importante de la sociedad y de la agenda política.

**¿Qué es un municipio saludable? Un municipio saludable, según la OPS, es aquel que se compromete con la promoción de la salud, el bienestar y la equidad a través de la implementación de políticas públicas saludables,**

<sup>36</sup> Cruz M, Gómez N, Rodríguez J. (2024). *Evaluación de la efectividad de los entornos escolares alimentarios saludables [Tesis]*. Universidad El Bosque. <https://repositorio.unbosque.edu.co/items/26d93c90-bf3b-47d1-b040-981df4294a8f>.

<sup>37</sup> D'Souza E, Vandevijvere S, Swinburn B. (2022). The healthiness of New Zealand school food environments: a national survey. *Aust N Z J Public Health*. 46(3):325–31. <http://dx.doi.org/10.1111/1753-6405.13210>.

<sup>38</sup> Teo CH, Chin YS, Lim PY, Masrom SAH, Shariff ZM. (2019). School-based intervention that integrates nutrition education and supportive healthy school food environment among Malaysian primary school children: a study protocol. *BMC Public Health*. 19(1):1427. <http://dx.doi.org/10.1186/s12889-019-7708-y>.

<sup>39</sup> Cruz, M., Gómez, N., & Rodríguez, J. (2024). *Evaluación de la efectividad de los entornos escolares alimentarios saludables* [Tesis de pregrado, Universidad El Bosque]. Repositorio Institucional Universidad El Bosque. <https://repositorio.unbosque.edu.co/items/26d93c90-bf3b-47d1-b040-981df4294a8f>

<sup>40</sup> Cruz M, Gómez N, Rodríguez J. (2024). *Evaluación de la efectividad de los entornos escolares alimentarios saludables* [Tesis]. Universidad El Bosque. <https://repositorio.unbosque.edu.co/items/26d93c90-bf3b-47d1-b040-981df4294a8f>.

**intersectoriales y participativas. Ello abarca acciones para modificar las condiciones sociales, ambientales y económicas en aras de generar un impacto positivo en la salud individual y colectiva. Cada municipio saludable debe basarse en los valores del derecho universal a la salud, la justicia social, la igualdad de género, la solidaridad, la inclusión y el desarrollo sostenible<sup>41</sup>.**

Para promover la salud, es indispensable que el Gobierno y la sociedad propongan un enfoque que genere soluciones colectivas para mejorar la salud como parte integrante del bienestar y del desarrollo económico y social. Esta concepción de la promoción de la salud está intrínsecamente vinculada con los determinantes sociales de la salud, entendidos como el conjunto de factores sociales, políticos, económicos, ambientales y culturales que ejercen gran influencia en el estado de salud.

Dentro de las seis (6) líneas de acción política, que son ámbitos clave para el desarrollo de acciones y comprenden elementos tanto políticos como técnicos, se incluye la siguiente:

**a. Favorecer entornos saludables, inclusivos y seguros**

Busca adoptar una planificación urbana saludable que favorezca el uso del espacio público o promover entornos saludables, espacios verdes y una política de movilidad saludable y sostenible.

Asimismo, el Movimiento, mancomunadamente con la OPS, brinda un conjunto de criterios regionales que fungen como guías fundamentales para el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas orientadas a la construcción de municipios saludables, a través de la adopción de acciones recomendadas y el cumplimiento progresivo de los medios de verificación e indicadores establecidos.

En lo concerniente a la materia del presente Acuerdo, el criterio regional No. 22 versa sobre el fortalecimiento entornos saludables clave y garantizar su acceso equitativo, en consonancia con las competencias municipales. Puntualmente, el numeral 22.1. señala la pertinencia de fortalecer escuelas promotoras de salud.

## **CONSIDERACIONES FINALES**

La alimentación de niños, niñas y adolescentes constituye un pilar fundamental en la promoción de la salud pública y el desarrollo social; se ha demostrado que una alimentación equilibrada durante estas etapas no solo favorece el crecimiento físico adecuado, sino que también impacta de manera significativa en el desarrollo cognitivo y el rendimiento académico. Sin embargo, el consumo excesivo de productos ultraprocesados y la falta de educación nutricional han generado patrones alimentarios poco saludables que afectan el bienestar colectivo.

La regulación de los entornos escolares resulta fundamental para consolidar hábitos alimentarios adecuados, ya que estos espacios influyen de manera directa en la dieta diaria de los y las estudiantes. Garantizar el acceso a alimentos saludables y limitar la oferta de productos ultraprocesados contribuye a mejorar el estado nutricional, la salud, el rendimiento académico y a prevenir enfermedades crónicas en la adultez. Además, implementar políticas efectivas en las instituciones educativas puede generar cambios positivos sostenibles en la salud pública.

Aunque existen múltiples políticas públicas orientadas a mejorar la salud y el bienestar de la población infantil y adolescente en Bogotá, su impacto en la reducción de la obesidad y el sobrepeso ha sido limitado. Esto se debe, en gran parte, a la falta de integración efectiva entre sectores, así como a la necesidad de fortalecer la implementación y el seguimiento de las estrategias propuestas.

---

<sup>41</sup> Organización Panamericana de la Salud. (2024). Criterios para Municipios, Ciudades y Comunidades Saludables. p. 12. <https://doi.org/10.37774/9789275328101>.

#### 4. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra sustentado en normas jurídicas del bloque de convencionalidad, así como de rango constitucional, legal y reglamentario relacionadas con el derecho a la salud, así como las obligaciones del Estado a favor del derecho de los niños y niñas, tal y como se sintetiza a continuación:

##### 4.1 MARCO INTERNACIONAL

###### 4.1.1 Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948

**Artículo 25.** *“1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios (...).”*

**Artículo 26.** *“1. Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. La instrucción elemental será obligatoria(...).”*

###### 4.1.2. Declaración de los Derechos del Niño de 1954

**Artículo 4.** *“El niño gozará de los beneficios de la seguridad social. Tendrá derecho a crecer y desarrollarse con salud; a tal fin, se le proporcionarán cuidados y protección especiales, tanto a él como a su madre, incluidos los cuidados prenatales y postnatales adecuados. El niño tendrá derecho a una alimentación, una vivienda, un esparcimiento y servicios médicos.”*

###### 4.1.3. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales - Adoptado por la Ley 74 de 1968

**Artículo 11.** *“1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia.*

*2. Los Estados Partes en el presente Pacto, reconociendo el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre.”*

**Artículo 12.** *“1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental.”*

**En este sentido, la Observación General 12 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales establece que el derecho a una alimentación adecuada implica garantizar la disponibilidad de alimentos suficientes en cantidad y calidad, libres de sustancias nocivas y culturalmente aceptables. Precisa que la dieta debe aportar los nutrientes necesarios para el crecimiento físico y mental, el desarrollo, el mantenimiento y la actividad física en todas las etapas de la vida, considerando sexo y ocupación. Asimismo, los Estados deben adoptar medidas para mantener y fortalecer la diversidad alimentaria, promover prácticas como la lactancia materna y evitar que cambios en el acceso a alimentos afecten negativamente la nutrición de la población.**

Por su parte, la Observación General 14 señala que el derecho a la salud no se limita a la atención médica, sino que incluye factores determinantes como el acceso a agua potable, saneamiento, alimentos sanos y una nutrición adecuada. Este documento subraya que los Estados tienen la obligación básica de asegurar una alimentación mínima esencial, nutritiva y segura, para que nadie padezca hambre, y de prevenir, tratar y combatir enfermedades epidémicas, obligaciones consideradas de prioridad fundamental.

###### 4.1.4 Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y Malnutrición

**Artículo 1.** *“Todos los hombres, mujeres y niños tienen el derecho inalienable a no padecer de hambre y malnutrición a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales. La sociedad posee en la actualidad recursos, capacidad organizadora y tecnología suficientes y, por tanto, la capacidad para alcanzar esta finalidad (...)”.* (Negrilla fuera de texto).

**Artículo 2.** *“Los gobiernos tienen la responsabilidad fundamental de colaborar entre sí para conseguir una mayor producción alimentaria y una distribución más equitativa y eficaz de alimentos entre los países y dentro de ellos. Los gobiernos deberían iniciar inmediatamente una lucha concertada más intensa contra la malnutrición crónica y las enfermedades por carencia que afectan a los grupos vulnerables y de ingresos más bajos. A fin de asegurar una adecuada nutrición para todos, los gobiernos deberían formular las políticas de alimentos y de nutrición adecuadas, integrándolas en planes de desarrollo socioeconómico y agrícola de carácter general, que se basen en un conocimiento adecuado tanto de los recursos disponibles para la producción de alimentos como de los potenciales (...)”.* (Negrilla fuera de texto).

#### **4.1.5. Convención sobre los Derechos del Niño - Adoptada por la Ley 12 de 1991**

**Artículo 24.** *“1. Los Estados Partes reconocen el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud y a servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud. Los Estados Partes se esforzarán por asegurar que ningún niño sea privado de su derecho al disfrute de esos servicios sanitarios.*

*2. Los Estados Partes asegurarán la plena aplicación de este derecho y, en particular, adoptarán las medidas apropiadas para:*

*(...) c. Combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud mediante, entre otras cosas, la aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente.*

*e. Asegurar que todos los sectores de la sociedad, y en particular los padres y los niños, conozcan los principios básicos de la salud y la nutrición de los niños, las ventajas de la lactancia materna, la higiene y el saneamiento ambiental y las medidas de prevención de accidentes, tengan acceso a la educación pertinente y reciban apoyo en la aplicación de esos conocimientos.* (Negrilla fuera de texto).

**Artículo 27.** *“1. Los Estados Partes reconocen el derecho de todo niño a un nivel de vida adecuado para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral y social.*

*(...)*

*3. Los Estados Partes, de acuerdo con las condiciones nacionales y con arreglo a sus medios, adoptarán medidas apropiadas para ayudar a los padres y a otras personas responsables por el niño a dar efectividad a este derecho y, en caso necesario, proporcionarán asistencia material y programas de apoyo, particularmente con respecto a la nutrición, el vestuario y la vivienda.”*

Además, la Observación General 15 del Comité de los Derechos del Niño destaca que la alimentación escolar es deseable para asegurar que todos los estudiantes reciban al menos una comida completa al día, lo que favorece su atención y aprendizaje, además de incentivar la matrícula. Asimismo, insta a los Estados a enfrentar la obesidad infantil, vinculada a problemas de salud como hipertensión, enfermedades cardiovasculares tempranas, resistencia a la insulina y mayor riesgo de obesidad adulta y muerte prematura. Para ello, recomienda limitar la exposición de los niños a comida rápida y bebidas con alto contenido de grasas, azúcares, sal o cafeína, así como regular su comercialización y disponibilidad en escuelas y otros entornos frecuentados por la infancia.

#### **4.1.6. Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales “Protocolo de San Salvador” - Adoptado por la Ley 319 de 1996**

**Artículo 10. Derecho a la salud.** *“1. Toda persona tiene derecho a la salud, entendida como el disfrute del más alto nivel de bienestar físico, mental y social.”*

**Artículo 12. Derecho a la alimentación.** “1. Toda persona tiene derecho a una nutrición adecuada que le asegure la posibilidad de gozar del más alto nivel de desarrollo físico, emocional e intelectual.  
2. Con el objeto de hacer efectivo este derecho y a erradicar la desnutrición, los Estados partes se comprometen a perfeccionar los métodos de producción, aprovisionamiento y distribución de alimentos, para lo cual se comprometen a promover una mayor cooperación internacional en apoyo de las políticas nacionales sobre la materia.”

#### 4.1.7. Objetivos de Desarrollo Sostenible

##### ODS 2. Hambre cero

**Meta 2.2.** Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.

##### ODS 3. Salud y bienestar

**Meta 3.4.** Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.

A propósito de la meta 3.4., es pertinente precisar que si bien la malnutrición no es una enfermedad no transmisible, su prevención y tratamiento son fundamentales para reducir la carga de enfermedades no transmisibles (como la diabetes tipo 2 o enfermedades cardiovasculares) y mejorar la salud pública.

##### ODS 4. Educación de calidad

**Meta 4.a.** Construir y adecuar instalaciones educativas que tengan en cuenta las necesidades de los niños y las personas con discapacidad y las diferencias de género, y que ofrezcan entornos de aprendizaje seguros, no violentos, inclusivos y eficaces para todos.

##### ODS 6. Agua limpia y saneamiento

**Meta 6.1.** De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos.

#### 4.2. MARCO NACIONAL

##### 4.2.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

**Artículo 44.** “Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, **la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada.** (...) Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. (...) **Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.**” (Negrilla fuera de texto).

**Artículo 49.** “La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud (...)”.

**Artículo 52.** “El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano. El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social. Se reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre. (...)”.

**Artículo 65.** “La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales(...)”.

**Artículo 67.** “La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social”.

**Artículo 78.** “La ley regulará el control de calidad de bienes y servicios ofrecidos y prestados a la comunidad, así como la información que debe suministrarse al público en su comercialización. Serán responsables, de acuerdo con la ley, quienes en la producción y en la comercialización de bienes y servicios, atenten contra la salud, la seguridad y el adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios. (...)”.

#### 4.2.2. LEYES

##### Ley 115 de 1994

##### “Por la cual se expide la ley general de educación”

**Artículo 5. Fines de la educación.** “De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, la educación se desarrollará atendiendo a los siguientes fines:

(...) 12. La formación para la promoción y preservación de la salud y la higiene, la prevención integral de problemas socialmente relevantes, la educación física, la recreación, el deporte y la utilización adecuada del tiempo libre”.

**Artículo 22. Objetivos específicos de la educación básica en el ciclo de secundaria.** “Los cuatro (4) grados subsiguientes de la educación básica que constituyen el ciclo de secundaria, tendrán como objetivos específicos los siguientes:

(...)

m) La valoración de la salud y de los hábitos relacionados con ella;

(...)

ñ) La educación física y la práctica de la recreación y los deportes, la participación y organización juvenil y la utilización adecuada del tiempo libre.

(...)

##### Ley 1098 de 2006

##### “Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia”

**Artículo 17. Derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano.** “Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a la vida, a una buena calidad de vida y a un ambiente sano en condiciones de dignidad y goce de todos sus derechos en forma prevalente.

La calidad de vida es esencial para su desarrollo integral acorde con la dignidad de ser humano. Este derecho supone la generación de condiciones que les aseguren desde la concepción cuidado, protección, alimentación nutritiva y equilibrada, acceso a los servicios de salud, educación, vestuario adecuado, recreación y vivienda segura dotada de servicios públicos esenciales en un ambiente sano”.

**Artículo 24. Derecho a los alimentos.** “Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a los alimentos y demás medios para su desarrollo físico, psicológico, espiritual, moral, cultural y social (...). Se entiende por

*alimentos todo lo que es indispensable para el sustento, habitación, vestido, asistencia médica, recreación, educación o instrucción y, en general, todo lo que es necesario para el desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes. (...)”.*

**Artículo 27. Derecho a la salud.** *“Todos los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a la salud integral. La salud es un estado de bienestar físico, psíquico y fisiológico y no solo la ausencia de enfermedad”.*

**Artículo 28. Derecho a la educación.** *“Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a una educación de calidad. Esta será obligatoria por parte del Estado en un año de preescolar y nueve de educación básica. La educación será gratuita en las instituciones estatales de acuerdo con los términos establecidos en la Constitución Política(...)”.*

**Artículo 29. Derecho al desarrollo integral en la primera infancia.** *“(...) Desde la primera infancia, los niños y las niñas son sujetos titulares de los derechos reconocidos en los tratados internacionales, en la Constitución Política y en este Código. Son derechos impostergables de la primera infancia, la atención en salud y nutrición, el esquema completo de vacunación, la protección contra los peligros físicos y la educación inicial (...)”.*

**Artículo 41. Obligaciones del Estado.** *“El Estado es el contexto institucional en el desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes. En cumplimiento de sus funciones en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal deberá:*

- 1. Garantizar el ejercicio de todos los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes*
- 2. Asegurar las condiciones para el ejercicio de los derechos y prevenir su amenaza o afectación a través del diseño y la ejecución de políticas públicas sobre infancia y adolescencia.*
- (...)*
- 14. Reducir la morbilidad y la mortalidad infantil, prevenir y erradicar la desnutrición, especialmente en los menores de cinco años (...).*
- (...)*
- 24. Fomentar el deporte, la recreación y las actividades de supervivencia, y facilitar los materiales y útiles necesarios para su práctica regular y continuada”.*

**Artículo 44. Obligaciones complementarias de las instituciones educativas.** *“Los directivos y docentes de los establecimientos académicos y la comunidad educativa en general pondrán en marcha mecanismos para:*

- 2. Establecer la detección oportuna y el apoyo y la orientación en casos de malnutrición (...)”.*

### **Ley 1355 de 2009**

***“Por medio de la cual se define la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles asociadas a esta como una prioridad de salud pública y se adoptan medidas para su control, atención y prevención”***

**Artículo 4. Estrategias para promover una Alimentación Balanceada y Saludable.** *“Los diferentes sectores de la sociedad impulsarán una alimentación balanceada y saludable en la población colombiana, a través de las siguientes acciones:*

- Los establecimientos educativos públicos y privados del país en donde se ofrezcan alimentos para el consumo de los estudiantes **deberán garantizar la disponibilidad de frutas y verduras.***
- Los centros educativos públicos y privados del país deberán adoptar un Programa de Educación Alimentaria siguiendo los lineamientos y guías que desarrollen el Ministerio de la Protección Social y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, para promover una alimentación balanceada y saludable, de acuerdo con las características culturales de las diferentes regiones de Colombia”. (Negrilla fuera de texto).*

**Artículo 11. Regulación del consumo de alimentos y bebidas en centros educativos.** “Las instituciones educativas públicas y privadas que suministren el servicio de alimentación de manera directa o a través de terceros, deberán ofrecer una **diversidad de alimentos que cubran las necesidades nutricionales de su comunidad**, siguiendo, entre otras referencias, las guías alimentarias del Ministerio de la Protección Social y del ICBF, velando por la calidad de los alimentos que se ofrecen y de conformidad con los lineamientos establecidos por el Ministerio de la Protección Social a que se refiere el artículo 8° de la presente ley.

*Parágrafo. Las instituciones educativas públicas y privadas deberán implementar estrategias tendientes a propiciar ambientes escolares que ofrezcan alimentación balanceada y saludable que permitan a los estudiantes tomar decisiones adecuadas en sus hábitos de vida donde se resalte la actividad física, recreación y el deporte, y se adviertan los riesgos del sedentarismo y las adicciones. Para el desarrollo de esta estrategia podrán contar con el apoyo de las empresas de alimentos”.* (Negrilla fuera de texto).

#### **Ley 1480 de 2011**

**“Por medio de la cual se expide el Estatuto del Consumidor y se dictan otras disposiciones”**

**Artículo 1. Principios generales.** “Esta ley tiene como objetivos proteger, promover y garantizar la efectividad y el libre ejercicio de los derechos de los consumidores, así como amparar el respeto a su dignidad y a sus intereses económicos, en especial, lo referente a:

(...) 5. La protección especial a los niños, niñas y adolescentes, en su calidad de consumidores, de acuerdo con lo establecido en el Código de la Infancia y la Adolescencia.”

**Artículo 3. Derechos y deberes de los consumidores y usuarios.** “Tendrán como derechos y deberes generales de los consumidores y usuarios, sin perjuicio de los que les reconozcan leyes especiales, los siguientes:

1. Derechos:

(...) 1.3. **Derecho a recibir información:** Obtener información completa, veraz, transparente, oportuna, verificable, comprensible, precisa e idónea respecto de los productos que se ofrezcan o se pongan en circulación, así como sobre los riesgos que puedan derivarse de su consumo o utilización, los mecanismos de protección de sus derechos y las formas de ejercerlos.

1.4. **Derecho a recibir protección contra la publicidad engañosa.”**

#### **Ley 1751 de 2015**

**“Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones”**

**Artículo 5. Obligaciones del Estado.** “El Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud; para ello deberá:

b) Formular y adoptar políticas de salud dirigidas a garantizar el goce efectivo del derecho en igualdad de trato y oportunidades para toda la población (...).

c) Formular y adoptar políticas que propendan por la promoción de la salud, prevención y atención de la enfermedad y rehabilitación de sus secuelas, mediante acciones colectivas e individuales”.

**Artículo 6. Elementos y principios del derecho fundamental a la salud.** “El derecho fundamental a la salud incluye los siguientes elementos esenciales e interrelacionados:

(...) f) **Prevalencia de derechos.** El Estado debe implementar medidas concretas y específicas para garantizar la atención integral a niñas, niños y adolescentes”.

**Artículo 9. Determinantes sociales de salud.** “Es deber del Estado adoptar políticas públicas dirigidas a lograr la reducción de las desigualdades de los determinantes sociales de la salud que incidan en el goce efectivo del derecho a la salud, promover el mejoramiento de la salud, prevenir la enfermedad y elevar el nivel de la calidad de vida. Estas políticas estarán orientadas principalmente al logro de la equidad en salud”.



**Ley 1804 de 2016**

***“Por la cual se establece la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre y se dictan otras disposiciones”***

**Artículo 4. Definiciones.** *“Para efectos de la presente ley se presentan dos tipos de definiciones basadas en los acuerdos y desarrollos conceptuales de la política: conceptos propios de la primera infancia, y conceptos relativos a la gestión de la política.*

*(...) c) Entornos. Los entornos son los espacios físicos, sociales y culturales diversos en los que los niños y las niñas se desenvuelven, con los cuales interactúan, en los que se materializan las acciones de política pública. Estos son determinantes para su desarrollo integral. Como entornos están el hogar, el entorno de salud, el educativo, el espacio público y otros propios de cada contexto cultural y étnico.*

*El Estado colombiano se compromete a que en ellos se promueva la protección de sus derechos, se garantice su integridad física, emocional y social, y se promueva el desarrollo integral, de manera tal que los niños y las niñas puedan hacer un ejercicio pleno de sus derechos.*

*d) Atención integral. Es el conjunto de acciones intersectoriales, intencionadas, relacionales y efectivas encaminadas a asegurar que en cada uno de los entornos en los que transcurre la vida de los niños y niñas, existan las condiciones humanas, sociales y materiales para garantizar la promoción y potenciación de su desarrollo. Estas acciones son planificadas, continuas y permanentes. Involucran aspectos de carácter técnico, político, programático, financiero y social, y deben darse en los ámbitos nacional y territorial.*

*(...) f) Seguridad Alimentaria y Nutricional. Conjunto de acciones articuladas que busca aportar a la realización de los derechos asociados a la alimentación y la adecuada nutrición de los niños y niñas.*

***Estas acciones buscan promover en las familias hábitos alimentarios y estilos de vida saludables que permitan mejorar el consumo de los alimentos y la nutrición, aportando el mejoramiento de la salud a la prevención de enfermedades ligadas a la alimentación mediante el reconocimiento, valoración e identificación de los haberes y prácticas culinarias.*** (Negrilla fuera de texto).

**Ley 2120 de 2021**

***“Por medio de la cual se adoptan medidas para fomentar entornos alimentarios saludables y prevenir enfermedades no transmisibles y se adoptan otras disposiciones”***

**Artículo 9. Promoción de entornos saludables en espacios educativos públicos y privados.** *“En el marco de la formulación y coordinación del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional promoverá entornos saludables en los espacios educativos públicos y privados, para tal efecto:*

- 1. Articulará acciones que propendan al acceso de la comunidad educativa a agua potable en las instituciones educativas del territorio nacional.*
- 2. Fomentará y promoverá la alimentación saludable y balanceada; y el consumo de frutas, verduras y demás productos de producción local, en el entorno educativo.*
- 3. Desarrollará y articulará acciones pedagógicas dirigidas a la comunidad escolar sobre la alimentación balanceada y saludable.*
- 4. Establecerá estrategias informativas, pedagógicas y campañas educativas sobre la lectura de etiquetado nutricional.”* (Negrilla fuera de texto).

**Ley 2328 de 2023**

***“Por medio de la cual se establece la Política de Estado Para el Desarrollo Integral en la Infancia y Adolescencia. Todos por la Infancia y la Adolescencia”***

**Artículo 4. Atención integral.** *“(...) La atención integral se prestará teniendo en cuenta los siguientes componentes:*

a) *Bienestar y salud. Abarca las acciones que conducen a garantizar el bienestar de las niñas, niños y adolescentes, el disfrute de una vida sana y la prevención de condiciones que lo alteren mediante la promoción y el acompañamiento, alrededor de prácticas de cuidado y autocuidado, el fomento de estilos de vida saludables, una alimentación adecuada (...)*”

#### 4.2.3. DECRETOS NACIONALES

##### Decreto 1074 de 2015

***“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo”***

**Artículo 2.2.2.33.3. Derechos de los niños, niñas y adolescentes frente a la información y la publicidad.** *“La información dirigida a los niños, niñas y adolescentes deberá ser clara, veraz, suficiente, oportuna, verificable, comprensible, precisa e idónea.*

*Toda forma y contenido de comunicación que tenga por finalidad influir en las decisiones de consumo de los niños, niñas y adolescentes no podrá inducir a error, engaño o confusión.*

*Los anuncios publicitarios dirigidos a niños, niñas y adolescentes no contendrán ninguna forma de violencia, discriminación, acoso y en general, cualquier conducta que pueda afectar la vida o integridad física de una persona.”*

**Artículo 2.2.2.33.4. Deberes del anunciante respecto de la información y publicidad dirigida a los niños, niñas y adolescentes.** *“Toda información y publicidad, dirigida a niños, niñas y adolescentes deberá ser respetuosa de sus condiciones de desarrollo mental, madurez intelectual y comprensión media propias de personas de su edad. Por lo tanto, frente a dicha publicidad e información, el anunciante deberá cumplir con las siguientes condiciones:*

*(...) 7. No deberá afirmar ni insinuar que el consumo de un alimento o bebida sustituye alguna de las tres comidas principales del día (desayuno, almuerzo y cena).”* (Negrilla fuera de texto).

#### 4.2.4. RESOLUCIONES DEL NIVEL NACIONAL

##### Resolución 3803 de 2016 del Ministerio de Salud y Protección Social

***“Por la cual se establecen las Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes (RIEN) para la población colombiana y se dictan otras disposiciones”***

**Artículo 3. Definiciones.** *“Para efectos de la aplicación de la presente resolución, se adoptan las siguientes definiciones:*

*(...) 3.2. Alimentación saludable: es aquella que satisface las necesidades de energía y nutrientes en todas las etapas de la vida considerando su estado fisiológico y velocidad de crecimiento; promueve el suministro de nutrientes de la madre al feto, la práctica de la lactancia materna e incluye alimentos ricos en nutrientes en la alimentación complementaria y se caracteriza por ser una alimentación completa, equilibrada, suficiente, adecuada, diversificada e inocua que previene la aparición de enfermedades asociadas con una ingesta deficiente o excesiva de energía y nutrientes.”*

##### Resolución 335 de 2021 de la Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar

***“Por la cual se expiden los Lineamientos Técnicos - Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de Alimentación Escolar (PAE)”***

**Artículo 3. Objetivo general del PAE.** *“Suministrar un complemento alimentario que contribuya al acceso, la permanencia, la reducción del ausentismo, y al bienestar en los establecimientos educativos durante el calendario escolar y en la jornada académica de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes registrados en la*

*matrícula oficial desde preescolar hasta básica y media, fomentando hábitos alimentarios saludables y aportando al logro de las trayectorias educativas completas con resultados de calidad.”*

#### 4.3. NORMAS DISTRITALES

##### 4.3.1 DECRETOS DISTRITALES

###### Decreto 310 de 2022

***“Por el cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría de Educación del Distrito”***

**Artículo 28. Subsecretaría de Acceso y Permanencia.** *“Son funciones de la Subsecretaría de Acceso y Permanencia las siguientes:*

*(...)*

*I. Definir los programas de alimentación escolar y los mecanismos de control para la evaluación de su calidad y cobertura”.*

**Artículo 30. Dirección de Bienestar Estudiantil.** *“Son funciones de la Dirección de Bienestar Estudiantil las siguientes:*

*(...)*

*A. Dirigir y ejecutar las políticas de bienestar dirigidas a los estudiantes de los colegios distritales en las áreas de alimentación, transporte escolar, subsidios, accidentalidad y salud preventiva.*

*B. Dirigir y controlar la prestación de los servicios de alimentación (...).*

*(...)*

*D. Formular y dirigir estrategias y programas pedagógicos que contribuyan al mejoramiento de la salud y la prevención de enfermedades de los estudiantes de los colegios distritales, en coordinación con la Secretaría Distrital de Salud.*

*E. Organizar y administrar un sistema de control de calidad y valor nutricional de la alimentación que se entrega en los colegios.*

*(...)*

##### 4.3.2 ACUERDOS

###### Acuerdo 807 de 2021

***“Por el cual se promueven estrategias integrales de alimentación saludable para desincentivar el consumo de sal y azúcar, con énfasis en bebidas azucaradas, para contribuir a mejorar la calidad de vida y la salud de la población del Distrito Capital”***

**Artículo 1.** *“La Administración Distrital, en cabeza de la Comisión Intersectorial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional del Distrito Capital -CISAN-, y con el liderazgo de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría de Educación del Distrito, **promoverá el desarrollo de una estrategia de comunicación, información y educación integral para fomentar la alimentación saludable y desincentivar el consumo de sal y azúcar, en especial de las bebidas azucaradas, con el propósito de disminuir la incidencia y prevalencia de enfermedades crónicas no transmisibles y la tasa de sobrepeso y obesidad de la población de la ciudad de Bogotá. Dicha estrategia estará dirigida a la población en general en todos los entornos donde transcurre la vida cotidiana, con énfasis en la comunidad educativa**”.* (Negrilla fuera de texto).

**Artículo 3.** *“La Administración Distrital, en cabeza de la Comisión Intersectorial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional del Distrito Capital -CISAN-, y con el liderazgo de la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría de Educación del Distrito y el Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD-, en el marco de sus competencias, implementará medidas para que las tiendas escolares de alimentos de los planteles educativos de Bogotá, públicos y privados, y los parques públicos oferten y distribuyan alimentos saludables y a su vez, desarrollen campañas que desincentiven y reduzcan el consumo en exceso de sal y azúcar, en especial de las bebidas azucaradas”.*

**Artículo 4.** *La Administración Distrital en cabeza de la Comisión Intersectorial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional del Distrito Capital -CISAN-, implementará medidas encaminadas a **desincentivar la publicidad de productos cuyo consumo habitual no constituye una alimentación saludable, en los colegios públicos y privados de Bogotá, D.C.**”.* (Negrilla fuera de texto).

#### **Acuerdo 829 de 2021**

***“Por el cual se establecen lineamientos y estrategias de alimentación saludable en las tiendas escolares saludables oficiales del distrito capital y se dictan otras disposiciones”***

**Artículo 3. Definiciones:** *“Para los propósitos del presente acuerdo, se adoptan las siguientes definiciones:*

*a) Alimento: es el resultado de un proceso complejo, derivado de la mezcla de compuestos producidos y disponibles en la naturaleza contenidos en una matriz inocua, que al ser consumido, domesticado, producido, recuperado y transformado por los seres humanos en condiciones de sostenibilidad, equidad, respeto por los ecosistemas y soberanía, interactúa con ellos y con los ecosistemas, para cumplir con el fin de aportar a éstos, la energía y los nutrientes necesarios para la realización plena de su vida sana.*

*e) Alimentación saludable: aquella que satisface las necesidades de energía y nutrientes en todas las etapas de la vida, considerando su estado fisiológico y velocidad de crecimiento. Se caracteriza por ser completa, equilibrada, suficiente, adecuada, diversificada e inocua, previniendo la aparición de enfermedades asociadas con una ingesta deficiente o excesiva de energía y nutrientes.*

*u) Producto ultraprocesado: los productos ultraprocesados son formulaciones industriales elaboradas a partir de sustancias derivadas de los alimentos o sintetizadas de otras fuentes orgánicas. En sus formas actuales, son inventos de la ciencia y la tecnología de los alimentos industriales modernos. La mayoría de estos productos contienen pocos alimentos enteros o ninguno. Vienen listos para consumirse o para calentar y, por lo tanto, requieren poca o ninguna preparación culinaria. Algunas sustancias empleadas para elaborar los productos ultraprocesados, como grasas, aceites, almidones y azúcar, derivan directamente de alimentos. Otras se obtienen mediante el procesamiento adicional de ciertos componentes alimentarios, como la hidrogenación de los aceites (que genera grasas trans tóxicas), la hidrólisis de las proteínas y la “purificación” de los almidones. Numéricamente, la gran mayoría de los ingredientes en la mayor parte de los productos ultraprocesados son aditivos (aglutinantes, cohesionantes, colorantes, edulcorantes, emulsificantes, espesantes, espumantes, estabilizadores, “mejoradores” sensoriales como aromatizantes y saborizantes, conservadores, saborizantes y solventes). A los productos ultraprocesados a menudo se les da mayor volumen con aire o agua. Se les puede agregar micronutrientes sintéticos para “fortificarlos”.*”

**Artículo 6. Plan de disminución progresivo de la oferta de alimentos no saludables:** *“La Secretaría de Educación del Distrito deberá realizar anualmente una evaluación de cumplimiento por parte de colegios oficiales del “Plan de disminución progresivo de la oferta de alimentos no saludables”, previsto originalmente en el artículo 5 numeral 4 de la Resolución No. 2092 del 19 de noviembre de 2015 expedida por esta secretaría; a saber:*

*Durante el año uno (2016), no debe haber oferta de alimentos no saludables dos (2) días por mes; en el año dos (2017), la disminución de la oferta será de cuatro (4) días por mes; en el año tres (2018), la disminución de la oferta será de seis (6) días por mes; en el año cuatro (2019), la disminución de la oferta deberá ser de ocho (8) días por mes; en el año quinto (2020), la disminución de la oferta debe ser de diez (10) días por mes, y así sucesivamente hasta conseguir eliminar la oferta de estos productos en las tiendas escolares saludables durante todos los días del mes.*  
(...)

*Parágrafo: Considerando que el “Plan de disminución progresivo de la oferta de alimentos no saludables” se debió haber empezado a ejecutar desde el 2016, es responsabilidad de la Secretaría de Educación del Distrito determinar el estado actual de cumplimiento del mencionado Plan por parte de cada uno de los colegios oficiales, y; en caso de atraso en su ejecución, deberá adoptar las medidas administrativas pertinentes, tendientes a lograr su efectivo cumplimiento”.*

**Artículo 8. Publicidad y ubicación de los alimentos saludables:** *“La publicidad y ubicación de los alimentos saludables en la tienda escolar saludable deben ser exhibidos en los lugares de mayor visibilidad, de tal modo que la comunidad educativa los encuentre a primera vista y/o a la mano, y los no saludables en los lugares menos visibles”.*

#### 4.3.3 RESOLUCIONES DISTRITALES

##### **Resolución 234 de 2010 de la Secretaría de Educación del Distrito**

***“Por la cual se establecen directrices para el funcionamiento de las Tiendas Escolares de los Colegios Oficiales del Distrito Capital”***

**Artículo 4. Función.** *“La función de las tiendas escolares es la provisión de alimentos y productos nutritivos, higiénicamente preparados y a precios accesibles a la comunidad escolar. **La tienda escolar debe promover prácticas de alimentación saludable en la comunidad educativa de los colegios oficiales de Bogotá**, a través del cumplimiento de condiciones técnicas, de la articulación a estrategias pedagógicas y a procesos que fomenten la promoción de la salud de los y las estudiantes. (Negrilla fuera de texto).*  
(...)

**Artículo 5. Oferta de alimentos.** *“Los alimentos ofertados en las tiendas escolares deberán propiciar una alimentación completa, equilibrada, suficiente, inocua, variada y adecuada. Además, deberán promover en los escolares su crecimiento y desarrollo, favoreciendo su estado nutricional(...)”*

*De manera permanente se deberán ofertar alimentos saludables como frutas enteras o en jugo, verduras como zanahoria o tomate, bebidas lácteas, quesos y combos que incluyan estos alimentos en combinación con cereales como: yogurt con cereal, kumis con ponqué, fruta con queso, jugo de fruta con galletas, jugo de fruta con sándwich, bebida láctea con barra de cereal, entre otros, que tendrán que representar como mínimo el cincuenta por ciento (50%) de la oferta total de la tienda escolar durante la jornada respectiva.*

*Los alimentos ricos en grasas, particularmente grasas saturadas y sal como snack, papas fritas, salchi papas, empaquetados; ricos en azúcar como dulces, chocolates, colombinas, gaseosas, bebidas carbonatadas, helados y refrescos, no deberán superar el cincuenta por ciento (50%) de la oferta de la tienda escolar durante la jornada respectiva”.*

**Artículo 6. Condiciones higiénico sanitarias.** *“Las tiendas escolares de los colegios oficiales del Distrito deben cumplir las disposiciones referidas a las condiciones básicas de higiene en la fabricación de alimentos, equipos y utensilios, personal manipulador de alimentos, saneamiento, almacenamiento, distribución, registro sanitario, vigilancia sanitaria y demás disposiciones que tengan relación directa con la oferta de alimentos,*

*según el Decreto No. 3075 de 1997, emitido por el Ministerio de Protección Social, y demás decretos que reglamentan la Ley 9ª de 1979”.*

**Artículo 7. Requisitos de presentación de alimentos.** *“Todos los alimentos ofertados en la tienda escolar deben ser presentados de forma agradable conservando sus características físicas, químicas y microbiológicas. Así mismo, se deberán ubicar en lugares visibles”.*

**Artículo 9. Promoción.** *“Los colegios oficiales del Distrito Capital implementarán en el marco de su Proyecto Educativo Institucional, PEI, estrategias educativas con la participación de madres, padres, acudientes, estudiantes y docentes para la promoción de hábitos saludables. Los colegios desarrollarán las estrategias educativas en el marco de los proyectos de Alimentación Escolar, Salud al Colegio y Proyecto Ambiental Escolar (PRAES) y otros relacionados con alimentación, nutrición y actividad física”.*

#### **Resolución 2092 de 2015 de la Secretaría de Educación del Distrito**

***“Por la cual se establecen directrices para el funcionamiento de la Tienda Escolar de los Colegios Oficiales del Distrito Capital”***

**Artículo 3. Definiciones.** *“Para los efectos de la presente resolución se entenderá por:*

***Alimento:*** *Todo producto natural o artificial, elaborado o no, que ingerido aporta al organismo humano los nutrientes y la energía necesaria para el desarrollo de los procesos biológicos. Se entienden incluidas en la presente definición las bebidas no alcohólicas y aquellas sustancias con que se sazonan algunos comestibles, y que se conocen con el nombre genérico de especias.*

***Alimentos naturales:*** *Son aquellos que pertenecen a los siguientes grupos de alimentos que no contienen edulcorantes, azúcar, sal, ni grasa agregada: frutas (entera, en jugo o zumo de fruta), verduras, granos integrales, productos lácteos y sus derivados, huevos, nueces, semillas.*

***Alimentación saludable:*** *Es aquella que aporta todos los nutrientes esenciales y la energía que cada persona necesita para mantenerse sano. Se denomina también alimentación equilibrada.*

***Bebidas azucaradas:*** *Son todas aquellas bebidas que contienen azúcar artificial o natural que exceden el promedio de la cantidad recomendada por los médicos para la ingesta sana, de niños y adultos. Las bebidas endulzadas con azúcar o edulcorantes naturales, artificiales o ambos, abarcan las bebidas carbonatadas o gaseosas; las bebidas con sabor a frutas; al igual que las bebidas deportivas energizantes. La definición excluye a los jugos puros o naturales de solo fruta.*

***Comidas rápidas:*** *Se define como cualquier comida que se cocina fácilmente y debe ser consumida rápidamente. Estos productos son hechos particularmente con grasas saturadas, llamativas por el alto contenido de componentes como salsas, sal, aditivos, colorantes, etc.*

***Hábitos alimentarios:*** *Conjunto de costumbres que condicionan la forma como los individuos o grupos seleccionan, preparan y consumen los alimentos, influidas por la disponibilidad de éstos, el entorno social y cultural, y el acceso a los mismos.*

***Sobrepeso y obesidad:*** *Acumulación anormal o excesiva de grasa que puede ser perjudicial para la salud.*

***Promoción de hábitos de vida saludables:*** *Proceso permanente y reflexivo que contribuye a generar cambios favorables en los conocimientos, actitudes y prácticas de individuos, el cual tiene como finalidad alcanzar el bienestar social e individual.*

**Proyecto de Alimentación Escolar (PAE):** Conjunto articulado y coherente de estrategias orientadas a contribuir en el derecho a la vida sana, a la educación con calidad y a la alimentación, en el marco de las políticas nacionales y distritales, brindando un apoyo alimentario con calidad nutricional, variado e inocuo; fomentando la promoción de prácticas adecuadas de alimentación y de actividad física y la construcción colectiva de una cultura de la alimentación saludable, favoreciendo el acceso y la permanencia de los estudiantes en el sistema educativo distrital.

**Productos de paquete:** Conocidos como "productos empacados", altos en sodio, grasa y azúcares, porque tienen exceso de aditivos, preservantes, y de nutrientes como el sodio, las grasas y los carbohidratos, los cuales pueden no ser benéficos para la salud si se consumen frecuentemente y en altas cantidades".

**Artículo 5. Oferta de alimentos.** (...) "La oferta de alimentos en las tiendas escolares deberá cumplir con las siguientes condiciones:

1. La oferta diaria de alimentos y bebidas saludables de las tiendas escolares deberá incluir todos y cada uno de los siguientes ingredientes, los cuales deberán presentarse de manera llamativa, prioritaria y variada, así:

- Frutas, en cualquiera de las presentaciones: enteras, picadas o en jugo.
- Barras de cereal, frutos secos, derivados de cereales y lácteos.
- Combos que incluyan todos los anteriores alimentos en combinación, tales como: yogurt con cereal, kumis con ponqué, fruta con queso, jugo de fruta con galletas, jugo de fruta con sándwich, bebida láctea con barra de cereal, entre otros.

2. En los colegios y sedes en donde las tiendas escolares cuenten con las condiciones mínimas de refrigeración, deberán brindar una oferta diaria de lácteos y sus derivados.

3. Es deber de la tienda escolar ofertar diariamente agua potable, tratada, envasada y ubicada en un lugar visible, favoreciendo su venta a través de la divulgación y promoción de este producto.

4. La oferta de bebidas azucaradas, bebidas con edulcorantes naturales, artificiales o ambos, incluidas las gaseosas de todo tipo, y los alimentos fritos, se regulan de manera progresiva, así:

Durante el primer año siguiente a la fecha de entrada en vigencia de esta resolución, no habrá oferta de bebidas azucaradas, bebidas con edulcorantes naturales, artificiales o ambos, incluidas las gaseosas de todo tipo y los alimentos fritos dos (2) días por mes; en el segundo año, la disminución de la oferta será de cuatro (4) días por mes; en el tercer año, la disminución de la oferta será de seis (6) días por mes; y así sucesivamente hasta conseguir eliminar la oferta de estos productos en las tiendas escolares durante todos los días del mes. (...)

5. Cada colegio oficial del Distrito Capital institucionalizará el "Día de la Buena Alimentación" el día martes de cada semana en la tienda escolar, para que en la oferta de alimentos se promuevan buenos hábitos alimentarios en los estudiantes y la comunidad educativa (...).

**Artículo 8. Publicidad y ubicación de los alimentos.** "La publicidad y ubicación de los alimentos en la tienda escolar, como frutas, agua, lácteos y sus derivados, bebidas a base de frutas naturales, cereales (panes), verduras, entre otros, deberán estar exhibidos en los lugares con mayor visibilidad de los mostradores, estantes, neveras, etc., de tal manera que este tipo de alimentos se encuentren a primera vista y/o a la mano de la comunidad educativa.

La publicidad y la ubicación de los alimentos ofertados, tales como bebidas azucaradas (incluidas las gaseosas), comidas rápidas, alimentos fritos y productos de paquetes, deberán disponerse en los lugares con menor visibilidad de los mostradores, estantes, neveras, etc., dando prioridad a los alimentos mencionados en el párrafo anterior".

**Artículo 18. Sanciones por incumplimiento.** *“Con observancia de lo previsto en el artículo 21 de la presente resolución, se tramitarán las actuaciones frente a las sanciones a que haya lugar, sin perjuicio de las demás sanciones que se impongan por parte de la autoridad sanitaria competente”.*

#### 4.2.5. JURISPRUDENCIA

##### **Sentencia T-273 de 2014 - M.P. María Victoria Calle Correa**

*“Los servicios de restaurante escolar (...) son necesarios y constituyen condiciones concretas para permitir y garantizar el acceso material del derecho fundamental a la educación de los niños y niñas, y su ausencia representa una barrera para poder recibir educación. (...) En cuanto al restaurante escolar, la garantía de alimentos adecuados y congruos es un presupuesto indispensable no solo para evitar la deserción escolar sino para asegurar que el proceso de educación de los niños y niñas sea brindado en condiciones dignas. (...)”.*

##### **Sentencia T-029 de 2014 - M. P. Jorge Ignacio Pretel Chaljub**

*“La alimentación adecuada es el derecho que tiene toda persona a tener acceso físico y económico a los elementos nutritivos específicos que requiere para su adecuado desarrollo físico y mental, es una garantía que se encuentra estrechamente vinculada con el derecho de toda persona a tener un nivel de vida adecuado y a estar protegida contra el hambre. La alimentación adecuada debe ser accesible a todos, aún más, si se trata de grupos vulnerables por su situación de pobreza o extrema pobreza, como los niños y niñas, a quienes el Estado debe prestarles atención prioritaria en los programas que promuevan su acceso a la alimentación”.*

##### **Sentencia T-400 de 2023 - M.P. Natalia Ángel Cabo**

*“Los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a la educación en condiciones de disponibilidad, aceptabilidad, adaptabilidad y accesibilidad, pero también cuentan con la garantía de una alimentación equilibrada y de no padecer hambre ni desnutrición. Adicionalmente, la garantía de los derechos a la educación y a la alimentación confluye en el mandato de que todos los niños cuenten con el suministro de alimentos en la jornada escolar con el fin de (i) garantizar condiciones dignas de asistencia a las aulas; (ii) evitar el hambre y la desnutrición; (iii) prevenir la deserción escolar; (iv) contribuir al desarrollo físico y psicológico adecuado; (v) potenciar la atención en clase; y (vi) aumentar la matrícula escolar”.*

#### 5. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

**Artículo 313.** *“Corresponde a los Concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (...)”.*

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

**Artículo 12. Atribuciones.** *“Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito*



(...)

23. Ejercer de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7° del presente estatuto, las atribuciones que la Constitución y las leyes asignen a las asambleas departamentales.

(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”.

## 6. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

**Artículo 7. Análisis del impacto fiscal de las normas.** “*En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

En este sentido, el presente Proyecto de Acuerdo se podrá efectuar en el marco del Plan Distrital de Desarrollo al interior de los programas “*Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral*” y “*Programa 11. Salud con calidad y en el territorio*”, que consisten en lo siguiente:

**“Artículo 10. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”. Adóptense los siguientes programas del objetivo:**

(...)

**10.4. Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral.** (...) *Para el Bien-Estar de las personas, con el desarrollo de este programa, se busca la articulación intersectorial y transectorial mediante los mecanismos de coordinación y cooperación para favorecer el desarrollo de alianzas y potenciar acciones de gobernanza y Atención Primaria Social para la afectación positiva de los determinantes sociales de las inequidades en salud dadas por condiciones socioeconómicas y ambientales; y del acceso a servicios básicos y características personales sobre hábitos aprendidos y estilos de vida (...).*

Cordialmente,

**ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ**

Concejal de Bogotá D. C.

Partido Liberal Colombiano

Proyectó: Diana Riveros, asesora. Nicolás Ávila, pasante.

Revisó: Diana Riveros, asesora.

## 9. ARTICULADO

**PROYECTO DE ACUERDO NO 765 DE 2025****PRIMER DEBATE*****"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA REGLAMENTAR AMBIENTES ESCOLARES ALIMENTARIOS SALUDABLES EN EL DISTRITO CAPITAL Y GARANTIZAR EL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN ADECUADAS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES"*****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

**En ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1, 23 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993**

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Dictar lineamientos para la creación y fortalecimiento de ambientes escolares alimentarios saludables en las instituciones educativas oficiales y no oficiales del Distrito, mediante acciones que regulen la oferta alimentaria; prioricen el acceso a alimentos reales y agua potable de gestión pública y/o comunitaria; reduzcan de manera progresiva la oferta de productos ultraprocesados en restaurantes, tiendas escolares y en el Programa de Alimentación Escolar (PAE); integren contenidos de educación nutricional en el plan escolar; y fortalezcan en niñas, niños y adolescentes (NNA) la adopción de hábitos y estilos de vida saludables para prevenir el desarrollo de Enfermedades No Transmisibles (ENT).

**ARTÍCULO 2. DEFINICIONES.** Para efectos de la aplicación del presente Acuerdo, se adoptan las siguientes definiciones:

**Alimentación adecuada:** Proceso mediante el cual las personas satisfacen sus necesidades alimentarias en términos nutricionales, físicos, sociales, culturales, espirituales, cosmogónicos o afectivos, a través del consumo de alimentos que mantienen su matriz alimentaria, incluidos los alimentos mínimamente procesados. Aporta todos los nutrientes esenciales y la energía que cada persona necesita para mantenerse sana en cada etapa de la vida.

**Alimento real:** Materia o sustancia producida por la naturaleza que las personas consumen para nutrirse adecuadamente, crecer, desarrollarse, tener una vida activa y saludable, y satisfacer otras necesidades alimentarias de orden social, cultural, espiritual o afectiva. Los alimentos reales se caracterizan por conservar una matriz alimentaria funcional a su potencial nutritivo, esto es, la constitución natural de un alimento en el que se conservan de forma íntegra todos sus componentes, nutrientes y no nutrientes y sus relaciones moleculares.

**Alimentos mínimamente procesados:** Elaborados a partir de alimentos reales e ingredientes culinarios, y que han sido sometidos a cambios mecánicos (limpieza, remoción de partes no comestibles o no deseadas, fraccionamiento o molienda); cambios de temperatura (tostado, escaldado, pasteurización, enfriamiento y congelación); envasado al vacío; fermentación; y métodos tradicionales de conservación como salado, salmuera, curado o ahumado. Conservan su matriz alimentaria, y no contienen aditivos como edulcorantes no calóricos, colorantes, saborizantes o aromatizantes.

**Ambiente Escolar Alimentario Saludable (AEAS):** Es el contexto material e inmaterial del entorno educativo, en el que todas las personas que hacen parte del proceso educativo —especialmente niñas, niños y adolescentes— ejercen de forma plena y soberana su derecho humano a una alimentación adecuada, y deciden sobre su proceso alimentario en relación con el territorio donde viven y aprenden.

Se configura por las condiciones físicas, económicas, políticas, culturales, bióticas y ambientales que condicionan, posibilitan y transforman el hecho alimentario, y que se expresan en vínculos, prácticas, decisiones y relaciones sociales que estructuran el proceso alimentario y la vida cotidiana. Este ambiente es un escenario dinámico, situado y relacional, donde las y los titulares de derechos agencian resistencias, disputas y transformaciones, y en el que deben concretarse las garantías de protección y desarrollo integral para niñas, niños y adolescentes.

**Ambiente obesogénico:** Aquel ambiente que favorece el desarrollo de la obesidad o que estimula hábitos y comportamientos que conducen al exceso de peso. Puede estar condicionado por la suma de varios factores externos como disponibilidad y consumo de comida rápida, de productos ultraprocesados y de bebidas azucaradas; alta exposición a publicidad de este tipo de productos en medios de comunicación y redes sociales; sedentarismo, tiempo excesivo frente a las pantallas (celulares, televisión, videojuegos), pocos espacios adecuados para la práctica de actividad física, entre otros. Situaciones que al unirse en una comunidad o en una persona, incrementan la creciente tasa de sobrepeso y obesidad, incluida la población infantil y adolescente.

**Bebidas endulzadas:** Son aquellas bebidas no alcohólicas que contienen azúcares añadidos —ya sean naturales (como miel o jarabe de agave) o artificiales (como jarabe de maíz de alta fructosa, sacarosa, entre otros)— o edulcorantes calóricos o no calóricos, utilizados para endulzar. Incluyen las bebidas carbonatadas o gaseosas, bebidas saborizadas, bebidas energizantes, bebidas deportivas, aguas saborizadas, té y cafés listos para consumir, entre otras. La definición excluye a los jugos puros o naturales de solo fruta.

**Enfermedades No Transmisibles (ENT):** Son enfermedades crónicas que no se transmiten de persona a persona y que suelen ser de larga duración o progresión lenta. Resultan de la combinación de factores genéticos, fisiológicos, ambientales y conductuales. Responsables de una gran parte de la morbilidad y mortalidad en el país. En ocasiones, las ENT tienen su origen en factores biológicos inevitables, pero a menudo son causadas por ciertos factores de riesgo prevenibles y modificables como el consumo de tabaco, el consumo excesivo de alcohol, la falta de una alimentación saludable y de actividad física.

**Derecho Humano a la Alimentación y Nutrición Adecuadas:** Es el derecho de las personas, individual o colectivamente, a no padecer hambre o malnutrición, a acceder física y económicamente a una alimentación adecuada en todo momento en términos de calidad y cantidad, y a contar con los bienes y recursos necesarios para asegurarse su propia alimentación. Incluye el derecho a una alimentación nutritiva y culturalmente aceptable, a través de medios de obtención dignos y sostenibles, que al mismo tiempo asegure el desarrollo físico, emocional e intelectual de las personas, así como la alimentación de las generaciones futuras y la preservación del planeta.

**Hábitos y estilos de vida saludables:** Los hábitos saludables, según el Ministerio de Salud (MINSALUD), son el conjunto de comportamientos o conductas que las personas adoptan de forma regular y que tienen un impacto positivo en su bienestar físico, mental y social. Estos hábitos, al ser adoptados desde temprana edad, pueden prevenir enfermedades y promover una mejor calidad de vida.

**Inocuidad:** Criterios que permiten evaluar el riesgo para la salud pública y el daño a la salud de las personas que representan los alimentos y los comestibles y bebibles con cualquier nivel de procesamiento, en donde se toma en consideración tanto la presencia de patógenos y sustancias tóxicas como la adición de aditivos como saborizantes, colorantes, entre otros, así como de nutrientes e ingredientes críticos que superen los límites establecidos en la normativa vigente. Lo anterior, atendiendo a la contundente evidencia científica sin conflicto de interés, que señala que el daño a la salud relacionado con los patrones de alimentación puede producirse en el corto, mediano o largo plazo.

**Productos comestibles y bebibles ultraprocesados:** Formulaciones industriales elaboradas a partir de sustancias derivadas de alimentos o sintetizadas de otras fuentes orgánicas. No conservan la matriz alimentaria

y contienen aditivos diseñados para alterar o imitar el sabor, el color, el aroma o la textura de los alimentos reales. Entre sus ingredientes habituales se encuentran azúcares añadidos, grasas, aceites, almidones modificados, proteínas aisladas, así como aditivos como colorantes, saborizantes, emulsificantes, edulcorantes, conservantes, estabilizantes y otros auxiliares de procesamiento.

**Promoción de hábitos de vida saludables:** Proceso permanente y reflexivo que contribuye a generar cambios favorables en los conocimientos, actitudes y prácticas de individuos, el cual tiene como finalidad alcanzar el bienestar social e individual.

**Rotulado o etiquetado frontal de advertencia:** Sistema de información situado en la cara principal de exhibición de un producto que muestra de manera veraz, clara, rápida y sencilla cuándo un producto envasado presenta contenidos excesivos de nutrientes de interés en salud pública (azúcares, grasa saturada, grasa trans, sodio) y la presencia de edulcorantes.

**Tienda escolar:** Establecimiento o local al interior de las instituciones educativas donde se preparan, expenden o distribuyen alimentos para el consumo de la comunidad educativa.

**ARTÍCULO 3. GARANTÍA DEL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN ADECUADAS.** La implementación, seguimiento y monitoreo de los lineamientos de Ambientes Escolares Alimentarios Saludables se basarán en la garantía del Derecho Humano a la Alimentación y Nutrición Adecuadas del que trata el artículo 65 de la Constitución Política. Esto implica que niñas, niños y adolescentes (NNA) tengan acceso a una alimentación real, a un Ambiente Escolar Alimentario Saludable (AEAS) libre de amenazas y riesgos asociados con la publicidad, promoción, patrocinio y consumo de productos alimenticios ultraprocesados y con etiquetado frontal de advertencia. También que se promueva la producción autónoma de alimentos, obtenidos con prácticas que no profundicen el daño ambiental y que fortalezcan la agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria y que los mercados locales acerquen a quienes producen y consumen.

**ARTÍCULO 4. COMPETENCIAS.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, la Secretaría Distrital de Salud y demás entidades competentes, coordinará la implementación de los lineamientos objeto de este Acuerdo y su posterior reglamentación en un tiempo no mayor a seis (6) meses.

**ARTÍCULO 5. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** Las disposiciones de este Acuerdo se aplicarán a los establecimientos educativos oficiales y no oficiales del Distrito, en armonía con el principio de autonomía escolar y el Proyecto Educativo Institucional (PEI) de cada establecimiento educativo.

**ARTÍCULO 6. LINEAMIENTOS.** Los Ambientes Escolares Alimentarios Saludables se formularán y desarrollarán al interior de las instituciones educativas oficiales y no oficiales del Distrito, a partir de los siguientes lineamientos:

**1. Promoción de alimentación saludable:**

- a) Promover el consumo de agua potable, y alimentación real dentro de los establecimientos educativos, a través de las tiendas escolares, restaurantes y el Programa de Alimentación Escolar (PAE).
- b) Brindar orientaciones a los miembros de la comunidad escolar, como docentes, directivos, estudiantes, exalumnos, padres, madres y cuidadores para que procuren el consumo de alimentos reales.
- c) Implementar de manera permanente estrategias y campañas que promuevan una alimentación saludable, completa, equilibrada, suficiente, adecuada e inocua dentro de los establecimientos educativos, así como el Derecho Humano a la Alimentación y Nutrición Adecuadas.
- d) Promover la conciencia en estudiantes, familias, cuidadores y docentes sobre el impacto del consumo habitual de productos comestibles y bebidas ultraprocesados en la aparición de Enfermedades No Transmisibles (ENT).

**2. Acceso y disponibilidad:**

- a) Garantizar al interior de los establecimientos educativos el acceso a agua potable de gestión pública o comunitaria, propendiendo por su gratuidad.
- b) En el Programa de Alimentación Escolar (PAE) se privilegiará la entrega de raciones preparadas o en su defecto comida caliente transportada, limitando a los menores niveles posibles la entrega de raciones industrializadas, especialmente si contienen sellos octogonales frontales de advertencia.
- c) Los alimentos saludables en la tienda escolar o restaurante deberán estar exhibidos en los lugares de mayor visibilidad, de tal modo que la comunidad educativa los encuentre a primera vista y/o a la mano, y los productos comestibles y bebidas ultraprocesados en los lugares menos visibles.
- d) Las instituciones educativas, que cuenten con el espacio propicio, fomentarán la creación y el mantenimiento de huertas escolares para fortalecer el aprendizaje en niñas, niños y adolescentes sobre alimentos reales y su origen.
- e) Fortalecer la agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria, las compras públicas locales y los circuitos cortos de comercialización.

### **3. Regulación y control:**

- a) Disminuir progresivamente la disponibilidad y accesibilidad a productos comestibles y bebidas ultraprocesados al interior de las instituciones educativas oficiales y no oficiales del Distrito.
- b) Establecer restricciones para la oferta y venta de productos comestibles y bebidas ultraprocesados en las tiendas escolares, restaurantes y el Programa de Alimentación Escolar (PAE).
- c) Regular la publicidad, promoción y patrocinio de productos comestibles y bebidas ultraprocesados al interior de los ambientes escolares.

### **4. Actividad física:**

- a) Las instituciones educativas deberán implementar campañas y estrategias para fomentar la práctica regular de actividad física en niñas, niños y adolescentes (NNA).
- b) Las instituciones educativas desarrollarán actividades de sensibilización dirigidas a estudiantes, familias y docentes sobre el uso responsable de pantallas y la importancia de dedicar tiempo a actividades al aire libre que fomenten la recreación y el deporte.

### **5. Participación y corresponsabilidad:**

- a) Garantizar la participación activa de la comunidad educativa en la construcción, implementación y seguimiento a estos lineamientos como parte del ejercicio del Derecho Humano a la Alimentación y Nutrición Adecuadas.
- b) Ajustar los Proyectos Educativos Institucionales (PEI) incorporando estos lineamientos con la participación de la comunidad educativa.

**ARTÍCULO 7. TRANSICIÓN Y PROGRESIVIDAD.** La implementación de los lineamientos establecidos en el presente Acuerdo se desarrollará de manera progresiva, atendiendo a las capacidades técnicas, financieras y logísticas de las instituciones educativas del Distrito, sin perjuicio del cumplimiento de las disposiciones superiores en materia de salud pública, alimentación y protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes (NNA).

**PARÁGRAFO 1.** La Administración Distrital establecerá un plan de acción que defina etapas, responsables y cronogramas para la adopción plena de las medidas aquí previstas. La Secretaría de Educación del Distrito y la Secretaría Distrital de Salud expedirán los lineamientos técnicos para tal efecto.

**PARÁGRAFO 2.** La oferta, comercialización, publicidad, promoción y patrocinio de productos comestibles y bebidas ultraprocesados al interior de los establecimientos educativos oficiales y no oficiales del Distrito se reducirá de manera progresiva, hasta su completa eliminación, conforme a los plazos, etapas y condiciones que para el efecto establezca la Administración Distrital, que no deberá ser mayor a un (1) año a partir de la publicación de este Acuerdo.

Para tal fin, se adoptarán estrategias de sustitución gradual por opciones de alimentación real.

**ARTÍCULO 8. MONITOREO Y SEGUIMIENTO.** La Administración Distrital utilizará sistemas existentes para el monitoreo y evaluación nutricional que permitan identificar factores de riesgo y garantizar intervenciones pertinentes y oportunas en niñas, niños y adolescentes (NNA). Así como ejercerá la vigilancia sobre el cumplimiento de las disposiciones vigentes en materia de oferta y comercialización de alimentos y bebidas en establecimientos educativos, de conformidad con lo establecido en la normativa expedida por la Secretaría de Educación del Distrito, propendiendo por imponer las sanciones correspondientes a quienes incurran en su incumplimiento.

**ARTÍCULO 9. VIGENCIA.** El presente Acuerdo empezará a regir a partir de su publicación.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 766 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

#### ***“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA OPERATIVA PARES, PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE CONFLICTOS ESCOLARES”***

### **1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo busca establecer los lineamientos para la creación e implementación de la Estrategia Operativa PARES, para la prevención y gestión de conflictos escolares en las instituciones educativas del Distrito, bajo los principios de justicia restaurativa, con el fin primordial de reducir los índices de situaciones que afectan la convivencia escolar y la frecuencia de activación de los protocolos de respuesta establecidos en el Directorio de Protocolos de Atención Integral para la Convivencia Escolar y el Ejercicio de los Derechos Humanos, Sexuales y Reproductivos.

La estrategia promoverá el desarrollo integral de competencias socioemocionales y la construcción colectiva de soluciones pacíficas a los conflictos escolares, liderada por estudiantes entre 12 y 17 años que cursan los grados 6° a 11° (ciclos 3, 4 y 5), mediante acciones pedagógicas concretas, sistematizadas y evaluables, con el fin de garantizar una intervención oportuna que fortalezca la cultura del diálogo, la mediación entre pares y la convivencia armónica en los ámbitos educativos del Distrito.

### **2. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA**

Una vez revisada la información que reposa en las bases de datos del Concejo de Bogotá, se encontró que la iniciativa no cuenta con antecedente alguno.

### **3. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **3.1. DEFINICIÓN DE VIOLENCIA EN LOS ENTORNOS ESCOLARES**

La violencia escolar es un fenómeno global que afecta a niños, niñas y adolescentes en diversos contextos, tanto físicos como digitales. Según la UNESCO, este tipo de violencia ocurre dentro y fuera de las aulas, incluyendo los entornos escolares, trayectos hacia la escuela y plataformas en línea. Su impacto es significativo, ya que involucra a estudiantes, docentes y otros miembros de la comunidad educativa, y comprende conductas reiteradas de maltrato físico, verbal o psicológico con el objetivo de intimidar a una persona o grupo de personas, excluirlas o vulnerar su dignidad<sup>42</sup>.

De acuerdo con la Universidad Europea, este fenómeno se distingue por tres rasgos fundamentales:

- a) Continuidad (patrón repetitivo en el tiempo)
- b) Desequilibrio de poder (superioridad real o percibida del agresor)
- c) Intencionalidad (daño deliberado hacia una víctima seleccionada por su vulnerabilidad). Se manifiesta de forma directa a través de agresiones físicas, insultos, humillaciones, o, de forma indirecta con rumores, exclusión social y/o amenazas, generando un entorno escolar hostil que perjudica el desarrollo integral de la víctima.

---

<sup>42</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura - UNESCO. (2024). *Entornos de aprendizaje seguros: Prevención y tratamiento de la violencia en la escuela y sus alrededores*. <https://www.unesco.org/es/health-education/safe-learning-environments>

De esta forma, el fenómeno de la violencia en el ámbito educativo se presenta bajo diversas modalidades, cada una con características particulares y efectos nocivos. Entre las formas más recurrentes se encuentra la violencia física, expresada mediante agresiones corporales como golpes o empujones; la verbal, manifestada a través de insultos y burlas degradantes; la relacional, que implica exclusión social y difamación sistemática; y la cibernética, ejercida mediante el acoso digital en plataformas virtuales.

A estas se suman otras variantes igualmente preocupantes: la violencia psicológica, basada en la manipulación emocional; la sexual, que incluye tocamientos no consentidos y comentarios obscenos; la racial, sustentada en discriminación étnica o religiosa; así como la violencia de género y por orientación sexual, dirigida contra personas por su identidad de género o preferencia sexual<sup>43</sup>. Estas manifestaciones no sólo comprometen la integridad física y emocional de las víctimas, predominantemente estudiantes, sino que además erosionan el tejido social de las instituciones educativas, generando ambientes hostiles propicios para la reproducción cíclica de conductas agresivas.

Por otro lado, si bien los principales afectados por la violencia escolar son los educandos, es preciso señalar que los perpetradores pueden ser diversos actores de la comunidad educativa, incluyendo otros estudiantes, docentes e incluso personal administrativo. Esta multiplicidad de agentes involucrados complejiza el fenómeno, pues trasciende las dinámicas tradicionales de conflicto entre pares para incorporar relaciones asimétricas de poder propias de la estructura escolar. Las consecuencias de esta problemática no se limitan al ámbito individual, sino que repercuten en el funcionamiento institucional, afectando los procesos pedagógicos, la convivencia escolar y el cumplimiento del derecho fundamental a una educación libre de violencia.

Cada mes, uno de cada tres educandos sufre acoso escolar en todo el mundo. Más del 36% de los educandos se ve afectado por una riña física con algún compañero y casi uno de cada tres ha sido agredido físicamente al menos una vez al año. El ciberacoso es un problema creciente que afecta a uno de cada diez niños. Aunque es difícil recopilar datos sobre la violencia sexual o de género en la escuela, los datos mundiales demuestran que una de cada cuatro mujeres jóvenes ya ha sufrido violencia por parte de su pareja antes de cumplir los 24 años, lo que indica la presencia de violencia de género o sexual, entre los niños en edad escolar<sup>44</sup>.

### 3.1.1. PANORAMA DE VIOLENCIA ESCOLAR EN BOGOTÁ

Según datos del Sistema de Información Unificado de Convivencia Escolar (SIUCE), desde 2020 y hasta marzo de 2025 se han registrado 11.161 casos relacionados con acoso escolar, ciberacoso y agresión escolar en el país<sup>45</sup>.

En este sentido, y ahondando en el contexto bogotano, la procuradora delegada para la defensa de los derechos de la infancia en una visita realizada en octubre de 2024 reportó alarmantes cifras de todo tipo de acoso y violencia en colegios de la ciudad. Se reportó que, durante 2024, hasta el mes de octubre, se contaba con 1.515 casos de acoso escolar, 610 de violencia sexual y 399 de situaciones de ciberacoso<sup>46</sup>.

<sup>43</sup> Universidad Europea. (2025). *Violencia escolar: ¿qué significa y cuáles son sus tipos?* <https://colombia.universidadeuropea.com/blog/violencia-escolar/>

<sup>44</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura - UNESCO. (2024). *Entornos de aprendizaje seguros: Prevención y tratamiento de la violencia en la escuela y sus alrededores.* <https://www.unesco.org/es/health-education/safe-learning-environments>

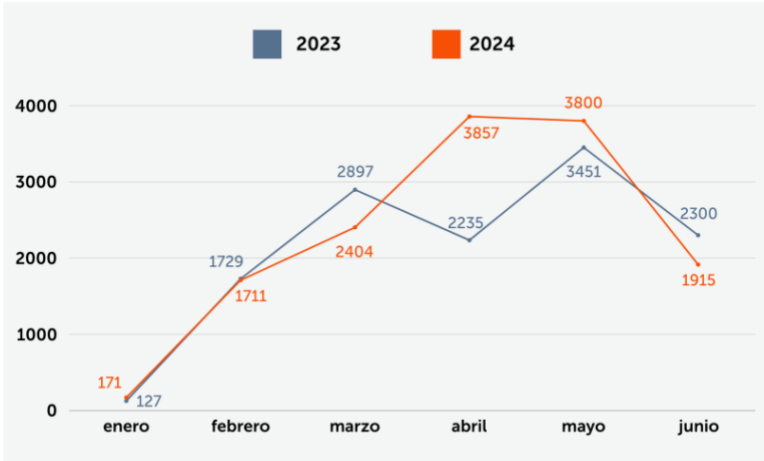
<sup>45</sup> Ministerio de Educación Nacional. (2025). *Colombia registra más de 11.000 casos de acoso y agresión escolar, y refuerza su estrategia nacional.* <https://www.mineducacion.gov.co/portal/salaprensa/Comunicados/424267:Colombia-registra-mas-de-11-000-casos-de-acoso-y-agresion-escolar-y-refuerza-su-estrategia-nacional>

<sup>46</sup> Procuraduría General de la Nación. (2024). *Procuraduría intensifica lucha contra la violencia escolar: más de 300 instituciones visitadas.* Recuperado de <https://www.procuraduria.gov.co/Pages/procuraduria-intensifica-lucha-contra-violencia-escolar-300-instituciones-visitadas.aspx>



Por otro lado, según el Boletín Semestral del Observatorio de Convivencia Escolar, en el primer semestre de 2024, Bogotá registró 13.858 casos de abuso y violencia en instituciones educativas (públicas y privadas), lo que representa un aumento del 8,78% (1.119 casos más) frente al mismo periodo de 2023, tal y como se evidencia a continuación:

Gráfica 1. Número de reportes de abuso y violencias (enero - junio 2023 y 2024)



Otro de los datos c  
más afectadas por

liantes mujeres fueron las

Fuente: Oficina para la Convivencia Escolar (2024)

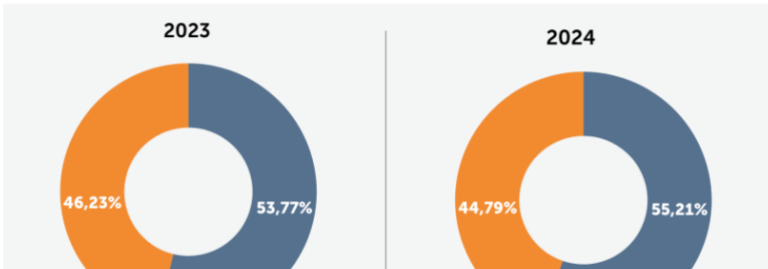
- 53,77% (2023) y 55,21% (2024) del total
- Aumento del 11,69% (801 casos más que en 2023)

En contraste, los hombres concentraron:

- 46,23% (2023) y 44,79% (2024) de los casos.
- Su aumento fue del 5,40% entre periodos.

Estos datos permiten inferir que la brecha de género en los reportes se amplió, con un crecimiento más acelerado en las mujeres:

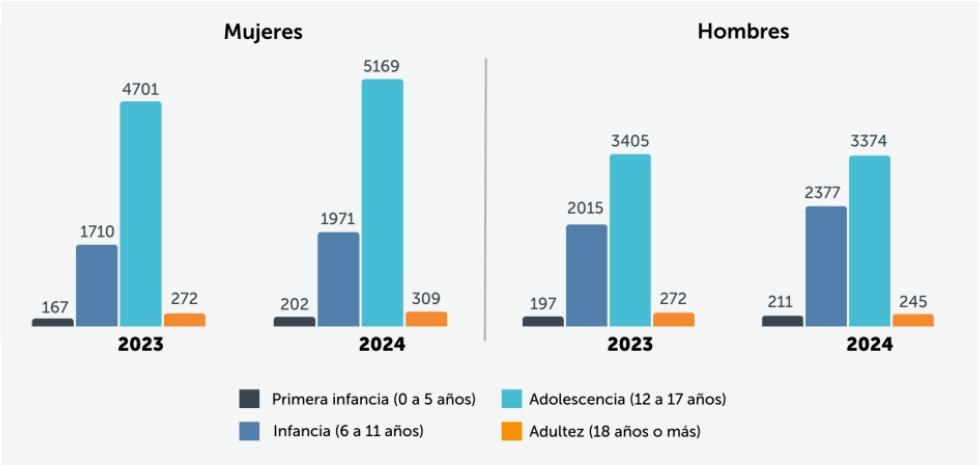
Gráfica 2. Número de reportes de abuso y violencias según sexo (enero - junio 2023 y 2024)



Asimismo, durante el primer semestre de 2023 y 2024, los casos de violencia en instituciones educativas se concentraron principalmente en adolescentes (12-17 años), con un 66,63% y 61,65% de los reportes respectivamente, seguidos por la infancia (6-11 años), que pasó del 29,24% al 31,38% en 2024.

Sin embargo, mientras en los hombres los casos de violencia en adolescentes disminuyeron un 0,91% y aumentaron un 17,97% en la infancia (6-11 años), en las mujeres hubo un incremento del 20,96% en primera infancia (0-5 años) y del 15,26% en la infancia. Esta tendencia se refleja en los niveles educativos: en 2024, el 59,37% de los casos correspondió a básica secundaria y media (coincidiendo con el grupo de adolescentes), y el 31,30% a básica primaria (equivalente al porcentaje de infancia), evidenciando una clara correlación entre la edad y el grado escolar de los estudiantes afectados:

Gráfica 3. Número de reportes de abuso y violencias según ciclo de vida y sexo (enero - junio 2023 y 2024)

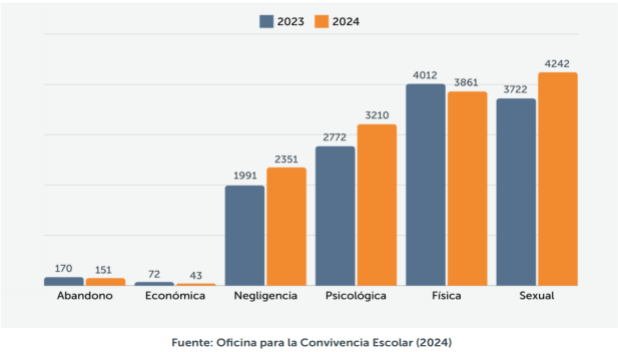


Las principales violencias reportadas fueron la física (27,86%) y la psicológica (27,76%). Entre ambos periodos, la violencia física disminuyó un 3,76% (151 casos menos), mientras que la sexual aumentó un 13,97% (520 casos más) y la psicológica creció un 15,80%. Destaca el mayor incremento porcentual en violencia por negligencia (+18,1%, 360 casos adicionales). Por sexo, las mujeres siguieron siendo las más afectadas por violencia sexual (36,72% en 2023 y 38,32% en 2024), mientras que en hombres predominó la física (27,86%) y la psicológica (27,76%).

Fuente: Oficina para la Convivencia Escolar (2024)

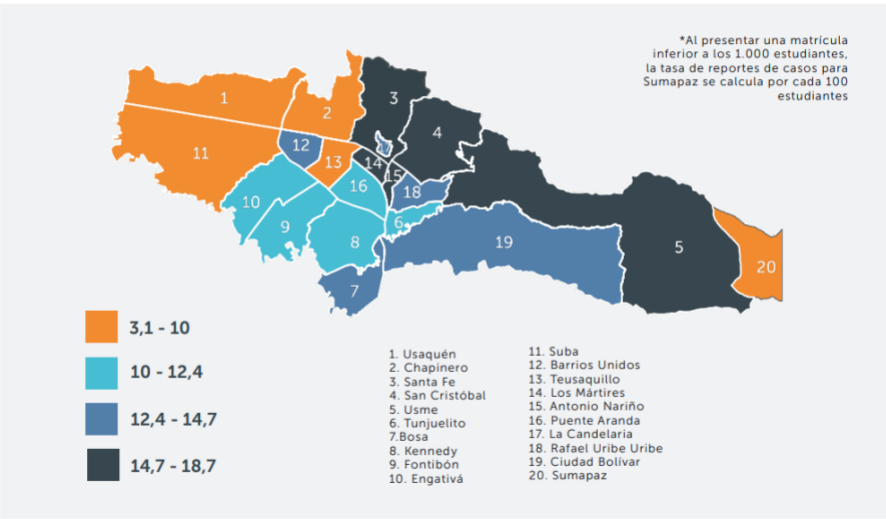
la violencia física, aunque el texto no especifica los porcentajes, esta tendencia confirma patrones identificados en informes anteriores del Sistema de Alertas:

Gráfica 4. Número de reportes de abuso y violencias según tipo de violencia (enero - junio 2023 y 2024)



En línea con los citados datos, el Boletín informa que Bogotá registró una tasa de 12 casos de abuso y violencia por cada 1.000 estudiantes. Si bien las localidades de Bosa y Kennedy reportaron la mayor cantidad absoluta de casos (1.797 y 1.547 respectivamente), San Cristóbal y Los Mártires presentaron las tasas más altas (18,73 y 17,03 casos por cada 1.000 estudiantes), superando significativamente el promedio de la ciudad. Por el contrario, Teusaquillo y Suba mostraron las tasas más bajas (7,55 y 8,41 respectivamente), ubicándose por debajo de la media:

Mapa 2. Tasa de reportes en abuso y violencia por cada mil estudiantes 2024 (enero-junio)



Respecto a los casos de hostigamiento escolar, se registraron 1.734 casos, lo que representa un aumento del 11,16% (175 casos más) respecto al mismo periodo de 2023 tal y como lo ilustra la siguiente gráfica<sup>47</sup>:

<sup>47</sup> Secretaría de Educación de Bogotá, D.C. <https://www.edubogota.gov.co/boletines/09/2024/2024Bolet%20Bolet%20de%20Educaci%20n%20de%20Bogot%20d%20C%20>

Gráfica 6. Número de reportes de hostigamiento escolar (enero - junio 2023 y 2024)



Escolar.

### 3.2. IMPACTO PSICOSOCIAL DE LA VIOLENCIA ESCOLAR

La Universidad de Antioquia, en su investigación *“El acoso escolar puede afectar la salud mental de niños y adolescentes”* logró evidenciar las correlaciones significativas entre el acoso escolar, la ideación suicida y los trastornos de conducta alimentaria en población infantil y adolescente. Según Jessica Quintero Jurado, investigadora principal del estudio, la victimización por bullying incrementa en un 38% el riesgo de ideación suicida y cuadruplica la probabilidad de desarrollar trastornos alimentarios.

Por otro lado, la investigación destaca que las repercusiones del acoso escolar trascienden la infancia y adolescencia, manifestándose en la vida adulta mediante un deterioro psicosocial persistente. Las víctimas presentan mayores tasas de depresión, ansiedad, conductas suicidas y dificultades adaptativas, patrones comparables a los observados en supervivientes de otras experiencias infantiles adversas.

Como explica Juan David Palacio Ortiz, coordinador de la subespecialización en Psiquiatría en Niños y Adolescentes de la Universidad de Antioquia, la cronicidad del acoso escolar junto con los factores individuales que ha enfrentado la víctima, determina la gravedad de las consecuencias psicopatológicas, que incluyen estrés postraumático, abuso de sustancias, problemas académicos y alteraciones en el desarrollo emocional<sup>48</sup>.

Dicho lo anterior, se evidencia que la violencia escolar se ha consolidado como un fenómeno recurrente en los entornos educativos, generando profundas secuelas en el desarrollo psicoafectivo de los niños, niñas y adolescentes. Los datos oficiales del Ministerio de Salud y Protección Social corroboran esta problemática, revelando que 2 de cada 10 estudiantes de colegios colombianos sufren ansiedad por “bullying”<sup>49</sup>. Como consecuencia, esta población está presentando

---

<sup>48</sup> Universidad de Antioquia. (2023). *El acoso escolar puede afectar la salud mental de niños y adolescentes*. Recuperado de [https://www.udea.edu.co/wps/portal/udea/web/inicio/udea-noticias/udea-noticia!/ut/p/z0/fYyxDoIwEIZfxYWRXAWsOhIHE-PgYAx0MZc20VPoQVuMjy\\_oYFxcLvF9\\_3cHCipQDh90wUjssBm5VvK8Wm-yeVmIvZCFFKU8FIItts2PJwE7UP-F8QPd-l6VoDS7aJ8Rqo59xGYwFhOB4Zeu3NrPPs2Z40iaMCTife3l8GR94856YkOasWmxxWj92GsOnNqguUGfhmFUDXH aYbvMcjuqn4Bj-XpJg!!/](https://www.udea.edu.co/wps/portal/udea/web/inicio/udea-noticias/udea-noticia!/ut/p/z0/fYyxDoIwEIZfxYWRXAWsOhIHE-PgYAx0MZc20VPoQVuMjy_oYFxcLvF9_3cHCipQDh90wUjssBm5VvK8Wm-yeVmIvZCFFKU8FIItts2PJwE7UP-F8QPd-l6VoDS7aJ8Rqo59xGYwFhOB4Zeu3NrPPs2Z40iaMCTife3l8GR94856YkOasWmxxWj92GsOnNqguUGfhmFUDXH aYbvMcjuqn4Bj-XpJg!!/)

<sup>49</sup> Ministerio de Salud y Protección Social. (2024). *2 de cada 10 estudiantes de colegios colombianos sufren ansiedad por “bullying”, revela la campaña #PodemosHablar, del Ministerio de Salud*. Recuperado de <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/podemos-hablar.aspx#:~:text=El%2019%25%20de%20estudiantes%20de,64%25%20fueron%20protagonizados%20por%20mujeres.>

disminución en la participación académica, social, y en actividades que antes eran de su interés, pues al ser víctimas de este tipo de violencias, sufren de afecciones en salud mental tales como:

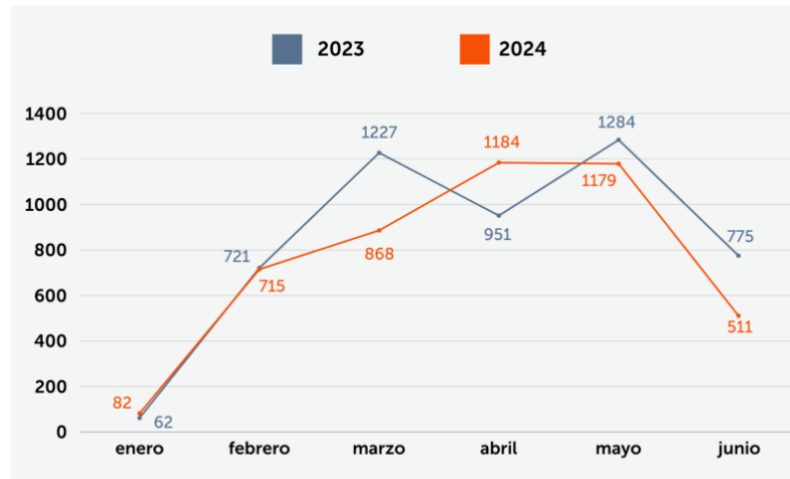
- Bajos niveles de autoestima y autonomía.
- Sensación de inseguridad, incluso en entornos que antes eran considerados como seguros.
- Retroceso en la capacidad de establecer o mantener relaciones sociales saludables.
- Riesgo aumentado de desarrollar trastornos mentales a largo plazo.

### 3.2.1. Vínculo con la conducta suicida

La combinación de violencia escolar y familiar actúa como un detonante crítico para la ideación y conducta suicida, particularmente en adolescentes. La exclusión grupal, las amenazas entre pares y la falta de redes de apoyo profundizan sentimientos de desesperanza, mientras que la ausencia de intervenciones pedagógicas efectivas, por ejemplo, en casos de acusaciones públicas por abuso, agrava la vulnerabilidad. Estos hallazgos subrayan la urgencia de fortalecer habilidades socioemocionales en la comunidad educativa y abordar las violencias desde un enfoque intersectorial, considerando su impacto acumulativo en la salud mental a corto, mediano y largo plazo.

De conformidad con lo manifestado en el ya citado Boletín del Observatorio de Convivencia Escolar, se evidencia que en el primer semestre de 2024 se reportaron 4.539 casos de conducta suicida en Bogotá:

**Gráfica 9. Reportes de conducta suicida desagregado por mes (enero-junio 2023-2024)**



Los hallazgos evidencian la presencia de violencia intrafamiliar, salud mental de niños, niñas y adolescentes, como desconfianza, miedo crónico, inseguridad y deterioro académico. Frente a esto, resulta imperativo abordar estas problemáticas desde un enfoque integral que combine la prevención de violencias (rechazo, humillación, aislamiento) con la promoción de salud mental en entornos educativos, basada en la validación emocional y la creación de redes de apoyo.

Fuente: Oficina para la Convivencia Escolar (2024)

Esto demanda la articulación de familias, instituciones educativas y entidades públicas para implementar estrategias que desnaturalicen las violencias, fomenten el manejo pacífico de conflictos y protejan el desarrollo psicosocial de los menores, evitando así su revictimización y reduciendo riesgos como la conducta suicida o la reproducción de ciclos de violencia. La intervención temprana y la corresponsabilidad social son claves para construir entornos protectores que garanticen el bienestar emocional de las nuevas generaciones.

### 3.3. ATENCIÓN DEL CONFLICTO Y LA VIOLENCIA ESCOLAR A PARTIR DE LA JUSTICIA ESCOLAR RESTAURATIVA (JER)

Dadas las alarmantes cifras relacionadas anteriormente, en los últimos años se ha venido reconociendo cada vez más la importancia de la seguridad y convivencia por medio del fortalecimiento de la participación tanto individual como colectiva para promover la transformación social en el contexto escolar. Al respecto, la ONU (1998) menciona que<sup>50</sup>:

*“Aprender a convivir es un pilar esencial de la educación y es un reto para la construcción de una escuela democrática, justa, inclusiva, solidaria y pacífica. Construir relaciones pacíficas en los centros escolares es una responsabilidad de todos; demanda el reconocimiento de las violencias que pueden ejercerse dentro y fuera del centro educativo a fin de prevenirlas o atenderlas, así como el impulso de la cultura de paz, es decir, valores, actitudes y comportamientos que rechazan la violencia y resuelven los conflictos.”*

En este sentido, la **Justicia Escolar Restaurativa (JER)** nace como un modelo pedagógico innovador que busca transformar los entornos educativos mediante la implementación de prácticas restaurativas fundamentadas en el diálogo, la reparación simbólica y la reconstrucción del tejido social (Secretaría de Educación del Distrito, 2023<sup>51</sup>). Esta estrategia trasciende el paradigma punitivo tradicional, promoviendo en su lugar el desarrollo de competencias socioemocionales, la resolución colaborativa de conflictos y la construcción de una cultura de paz desde el ámbito escolar.

Fundamentado en los principios de verdad, memoria, reparación y garantías de no repetición, el modelo restaurativo concibe la escuela como un espacio de reconciliación y transformación social. Este enfoque reconoce que las instituciones educativas deben trascender su función académica para convertirse en escenarios donde se reconstruyan relaciones fracturadas y se promueva una convivencia pacífica. La JER se erige así como un eje fundamental para la formación ciudadana, al privilegiar la responsabilidad activa sobre la sanción punitiva.

De esta forma, la JER se caracteriza por implementar mecanismos dialógicos que permiten atender las necesidades de todas las partes involucradas en un conflicto. **A diferencia de los modelos punitivos, este enfoque vincula activamente a afectados, presuntos agresores y comunidad educativa en procesos de reconocimiento de daños, elaboración de acuerdos y reparación material y simbólica.** Este proceso restaurativo no solo aborda los efectos inmediatos del conflicto, sino que promueve aprendizajes significativos para la convivencia futura.

La relevancia de la JER radica en su capacidad para generar transformaciones estructurales en la convivencia escolar, demostrando que su implementación sistemática reduce significativamente los índices de violencia, mejora el clima escolar y fortalece el sentido de pertenencia institucional. Más allá de sus beneficios inmediatos, este modelo sienta las bases para una sociedad más justa e incluyente, formando ciudadanos capaces de resolver conflictos mediante el diálogo y la reconciliación, siendo los objetivos de la JER los siguientes:

- **Contribuir a la reconciliación y construcción de una cultura de paz con énfasis en la memoria, la verdad y la no repetición a través del desarrollo de capacidades ciudadanas y socioemocionales, y el fortalecimiento de relaciones de cooperación en la escuela, las familias, el territorio y la ciudad.**
- Fortalecer experiencias de construcción de paz desde el enfoque de la justicia restaurativa y las pedagogías de la verdad y la memoria, a través de herramientas pedagógicas, metodológicas y conceptuales.

<sup>50</sup> Organización de las Naciones Unidas. (1998), Asamblea General de las Naciones Unidas. Resolución adoptada por la asamblea general, disponible en: <https://www.um.es/paz/resolucion2.html>

<sup>51</sup> Secretaría de Educación del Distrito. (2023). Justicia Escolar Restaurativa en Bogotá: Una apuesta por la construcción de paz en la escuela. Recuperado de [https://www.redacademica.edu.co/sites/default/files/2023-07/Justicia\\_Escolar\\_Restaurativa.pdf](https://www.redacademica.edu.co/sites/default/files/2023-07/Justicia_Escolar_Restaurativa.pdf)

- **Apoyar la construcción de relaciones de cuidado que promuevan el respeto y valorización de la diferencia.**
- Posicionar la paz como derecho y proceso pedagógico, político y cultural fundado en principios de verdad, memorias y garantías de no repetición para que el pasado sea recuerdo que nos convoque a un compromiso de cambio.
- Plantear el análisis crítico sobre el conflicto armado reciente, sus causas y consecuencias derivadas en las relaciones sociales y en particular, el impacto en las comunidades educativas para, desde allí, promover acciones que posibiliten garantías de no repetición.
- Apoyar la integración curricular de la educación socioemocional y ciudadana con enfoque restaurativo.
- Conformar equipos de reflexión-investigación-acción interesados en la restauración como estrategia para la superación de las causas y consecuencias de las violencias y la reconstrucción de las relaciones sociales.

Citando a Howard Zehr, habla sobre algunos pilares relevantes de la justicia restaurativa que son<sup>52</sup>:

- a) **Da un lugar central al daño**  
Concibe la ofensa como un daño a las personas y las comunidades. Busca reparar el daño tanto de manera concreta como simbólica. También tiene en cuenta el daño sufrido por los ofensores y las comunidades y aborda las causas que dieron lugar a la ofensa, buscando la sanación y la no repetición de este tipo de situaciones.
- b) **Las ofensas conllevan obligaciones**  
Busca que la persona que ha cometido la falta asuma una responsabilidad activa en la reparación del daño. Para esto, es necesario que el ofensor se dé cuenta de las consecuencias de sus acciones. También se reconoce que la sociedad y la comunidad tienen obligación de participar en la reparación del daño. Se busca que la justicia se encargue de las necesidades de las víctimas, así no se haya identificado a la persona ofensora.
- c) **Promueve el compromiso y la participación**  
Promueve un rol activo de todas las partes; es decir, quien ha sido ofendido, quien ha cometido la ofensa y la comunidad. Es importante que cada una de estas partes participe en el proceso para decidir qué es necesario para hacer justicia y sanar en cada caso.

### 3.3.1. Antecedentes justicia escolar restaurativa en Bogotá

En ese contexto, y con base en el Acuerdo 761 de 2020, Plan Distrital de Desarrollo 2020 - 2024, la Secretaría de Educación del Distrito (SED) desarrolló el proyecto “Implementación del Programa Integral de Educación Socioemocional, Ciudadana y Construcción de Escuelas como Territorios de Paz en Bogotá D.C.” con el objetivo de promover el empoderamiento y la movilización, transformando las relaciones de poder y posicionando el perdón, la reconciliación y la restauración como principios de la convivencia escolar<sup>53</sup>.

<sup>52</sup> Instituto Catalán Internacional para la Paz. (2023). *La cultura del castigo: una mirada crítica. Entrevista con Howard Zehr, referente de la justicia restaurativa*. Recuperado de <https://www.icip.cat/perlapau/es/articulo/entrevista-con-howard-zehr-referente-de-la-justicia-restaurativa/>

<sup>53</sup> Acuerdo No. 761 de 2020 [Concejo de Bogotá]. Por medio del cual se adopta el Plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”. 11 de junio de 2020.

Para 2023, la Secretaría de Educación del Distrito (SED) invitó a 166 colegios oficiales a participar en esta estrategia educativa. De estas instituciones, 151 aceptaron, logrando que la SED acompañe a 391 colegios en las 20 localidades de Bogotá.

### 3.3.2. Barreras en la implementación de la JER

En el caso específico de Bogotá, se evidencia una marcada desconexión entre los postulados teóricos sobre convivencia escolar y su implementación práctica. Pese a los avances normativos, como la Ley 1620 de 2013, la Justicia Escolar Restaurativa (JER) sigue siendo una iniciativa que presenta retos significativos en su implementación, pues **según datos proporcionados por la Secretaría de Educación del Distrito en respuesta a derecho de petición, se evidencia que para el año 2024 apenas a 15 instituciones educativas distritales se habían acompañado en el desarrollo de actividades bajo este modelo de Justicia Escolar Restaurativa. Esta brecha refleja la persistencia de un enfoque reactivo, centrado en la sanción más que en la prevención y transformación de conflictos**<sup>54</sup>.

En este sentido, la justicia restaurativa exige un enfoque sistémico que involucre a todos los actores de la comunidad educativa. Como propone el modelo de Ury (2000) sobre la "transformación de conflictos"<sup>55</sup>, se requiere, entre otros, los siguientes criterios:

- a) Capacitar en mediación restaurativa,
- b) Integrar a las familias en procesos de corresponsabilidad educativa, y
- c) Diseñar currículos que fomenten competencias ciudadanas. Esto implica superar la visión de la JER como mero protocolo disciplinario, para concebirla como un eje transversal del proyecto educativo institucional.

En consecuencia, el modelo de justicia restaurativa en Bogotá debe trascender el plano discursivo para convertirse en política pública prioritaria. Este enfoque requiere que todos los actores del sistema educativo, incluidos estudiantes, docentes, y familias se reconozcan y valoren mutuamente, contribuyendo a su fortalecimiento y al de la comunidad educativa en general; haciéndose importante que las escuelas, en compañía de la Secretaría de Educación, propicien espacios de co-creación, en donde los distintos actores de la comunidad educativa puedan explorar de manera integral la complejidad de las relaciones al interior de la escuela, abordando no solo los conflictos escolares de manera efectiva, sino también comprendiendo cómo el entorno familiar, social y económico influye en el proceso de aprendizaje y en las interacciones dentro de la institución.

### 3.4. PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO

El actual Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”, adoptado mediante el Acuerdo 927 de 2024 consagró en el artículo 12, dentro del Programa 16 “atención integral a la primera infancia y educación como eje del potencial humano”, como uno de los componentes pedagógicos la justicia restaurativa, como aporte a la resolución de conflictos y la construcción de ciudadanía<sup>56</sup>.

<sup>54</sup> Secretaría de Educación del Distrito. Respuesta a Derecho de Petición Radicado SED E-2024-168774 - Anexo 1

<sup>55</sup> Ury, William; “Alcanzar la paz”, Ed. Paidós; Buenos Aires. (2000). The Third Side: Why We Fight and How We Can Stop New York: Penguin.

<sup>56</sup> Acuerdo No. 927 de 2024 [Concejo de Bogotá]. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”. 07 de junio de 2024.



Tabla 1. Metas plan de desarrollo Proyecto 8031

Indicador objetivo	Unidad de medida	2024	2025	2026	2027	2028
169. Disminuir 10 puntos porcentuales en la proporción de estudiantes que se encuentran en el nivel bajo del Índice de Clima Escolar	Porcentaje	0,23	0,21	0,21	0,13	0,13

Fuente: Ficha técnica de proyecto de Inversión 8031 versión 2

Programa PDD	Metas PDD	2024	2025	2026	2027
Programa 16: La educación como eje del potencial humano	Intervenir 92 entornos escolares con mayores complejidades de acuerdo con el Índice de Priorización de Entornos Escolares (IPEE)	18	22	25	27

4. JURÍDICO DE LA INICIATIVA

ANÁLISIS

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra sustentado en normas jurídicas del bloque de convencionalidad, así como de rango constitucional, legal y reglamentario relacionadas con el derecho a la educación, así como las obligaciones del Estado en materia de prevención, como se sintetiza a continuación:

4.1. BLOQUE DE CONVENCIONALIDAD

Objetivos de Desarrollo Sostenible

**ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.**

*“Meta 16.1. Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.”*

*“Meta 6.7. Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.”*

**Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (ratificado por la Ley 74 de 1968)**

*“Artículo 12*

*1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental (...)*”

*“Artículo 13*

*1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a la educación. Conviene en que la educación debe orientarse hacia el pleno desarrollo de la personalidad humana y del sentido de su dignidad, y debe fortalecer el respeto por los derechos humanos y las libertades fundamentales. Conviene asimismo en que la educación debe capacitar a todas las personas para participar efectivamente en una sociedad libre, favorecer la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y entre todos los grupos raciales, étnicos o religiosos, y promover las actividades de las Naciones Unidas en pro del mantenimiento de la paz (...)*” (Negrilla fuera de texto).

**Protocolo de San Salvador (ratificado por la Ley 319 de 1996)**

***“Artículo 10. Derecho a la salud***

*1. Toda persona tiene derecho a la salud, entendida como el disfrute del más alto nivel de bienestar físico, mental y social (...)*

***“Artículo 13. Derecho a la educación***

*(...)*

*2. Los Estados Partes en el presente Protocolo convienen en que la educación deberá orientarse hacia el pleno desarrollo de la personalidad humana y del sentido de su dignidad y deberá fortalecer el respeto por los derechos humanos, el pluralismo ideológico, las libertades fundamentales, la justicia y la paz. Convienen, asimismo, en que la educación debe capacitar a todas las personas para participar efectivamente en una sociedad democrática y pluralista, lograr una subsistencia digna, favorecer la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos raciales, étnicos o religiosos y promover las actividades en favor del mantenimiento de la paz.*

*(...)*

**La Convención sobre los Derechos del Niño (ratificada por la Ley 12 de 1991)**

***“Artículo 19***

*1. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger al niño contra toda forma de perjuicio o abuso físico o mental (...)*

*2. Esas medidas de protección deberían comprender, según corresponda, procedimientos eficaces para el establecimiento de programas sociales con objeto de proporcionar la asistencia necesaria al niño y a quienes cuidan de él, así como para otras formas de prevención y para la identificación, notificación, remisión a una institución, investigación, tratamiento y observación ulterior de los casos antes descritos de malos tratos al niño y, según corresponda, la intervención judicial.”*

**4.2. Constitución Política de Colombia**

***“Artículo 1.*** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.”

***“Artículo 2.*** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y **asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo (...)**” (Negrilla fuera de texto).

***“Artículo 44.*** Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.”

***“Artículo 45.*** El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral.

*El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud.”*

*“Artículo 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.*

*La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente.”*

### 4.3. LEYES

#### Ley 115 de 1994

##### **“Por la cual se expide la ley general de educación”**

*“Artículo 1. Objeto de la ley. La educación es un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes.”*

*“Artículo 5. Fines de la educación. De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, la educación se desarrollará atendiendo a los siguientes fines:  
(...)”*

*2. La formación en el respeto a la vida y a los demás derechos humanos, a la paz, a los principios democráticos, de convivencia, pluralismo, justicia, solidaridad y equidad, así como en el ejercicio de la tolerancia y de la libertad. (Negrilla fuera de texto).  
(...)”*

*“Artículo 6. Comunidad educativa. De acuerdo con el artículo 68 de la Constitución Política, la comunidad educativa participará en la dirección de los establecimientos educativos, en los términos de la presente Ley.*

*La comunidad educativa está conformada por estudiantes o educandos, educadores, padres de familia o acudientes de los estudiantes, egresados, directivos docentes y administradores escolares. Todos ellos, según su competencia, participarán en el diseño, ejecución y evaluación del Proyecto Educativo Institucional y en la buena marcha del respectivo establecimiento educativo.”*

*“Artículo 14. Enseñanza obligatoria. En todos los establecimientos oficiales o privados que ofrezcan educación formal es obligatorio en los niveles de la educación preescolar, básica y media, cumplir con:*

*(...)”*

*d) La educación para la justicia, la paz, la democracia, la solidaridad, la confraternidad, el cooperativismo y, en general, la formación en los valores humanos (...)” (Negrilla fuera de texto).*

*“Artículo 151. Funciones de las Secretarías Departamentales y Distritales de Educación. Las secretarías de educación departamentales y distritales o los organismos que hagan sus veces, ejercerán dentro del territorio de su jurisdicción, en coordinación con las autoridades nacionales y de conformidad con las políticas y metas fijadas para el servicio educativo, las siguientes funciones:*

*e) Diseñar y poner en marcha los programas que se requieran para mejorar la eficiencia, la calidad y la cobertura de la educación;  
(...)”*

**Ley 1098 de 2006****“Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia”**

*“Artículo 41. Obligaciones del Estado. El Estado es el contexto institucional en el desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes. En cumplimiento de sus funciones en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal deberá:*

*1. Garantizar el ejercicio de todos los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes. (...)*

*4. Asegurar la protección y el efectivo restablecimiento de los derechos que han sido vulnerados.*

*5. Promover la convivencia pacífica en el orden familiar y social. (Negrilla fuera de texto). (...)*

*8. Promover en todos los estamentos de la sociedad, el respeto a la integridad física, psíquica e intelectual y el ejercicio de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes y la forma de hacerlos efectivos. (Negrilla fuera de texto).*

*9. Formar a los niños, las niñas y los adolescentes y a las familias en la cultura del respeto a la dignidad, el reconocimiento de los derechos de los demás, la convivencia democrática y los valores humanos y en la solución pacífica de los conflictos. (Negrilla fuera de texto). (...)*

*16. Prevenir y atender en forma prevalente, las diferentes formas de violencia y todo tipo de accidentes que atenten contra el derecho a la vida y la calidad de vida de los niños, las niñas y los adolescentes. (Negrilla fuera de texto). (...)*

*19. Garantizar un ambiente escolar respetuoso de la dignidad y los Derechos Humanos de los niños, las niñas y los adolescentes y desarrollar programas de formación de maestros para la promoción del buen trato. (Negrilla fuera de texto).*

*20. Erradicar del sistema educativo las prácticas pedagógicas discriminatorias o excluyentes y las sanciones que conlleven maltrato, o menoscabo de la dignidad o integridad física, psicológica o moral de los niños, las niñas y los adolescentes. (...)*

**Ley 1616 de 2013****“Por medio de la cual se expide la ley de salud mental y se dictan otras disposiciones”**

*“Artículo 3. Salud Mental. La salud mental se define como un estado dinámico que se expresa en la vida cotidiana a través del comportamiento y la interacción de manera tal que permite a los sujetos individuales y colectivos desplegar sus recursos emocionales, cognitivos y mentales para transitar por la vida cotidiana, para trabajar, para establecer relaciones significativas y para contribuir a la comunidad.*

*La Salud Mental es de interés y prioridad nacional para la República de Colombia, es un derecho fundamental, es tema prioritario de salud pública, es un bien de interés público y es componente esencial del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de colombianos y colombianas.” (Negrilla fuera de texto).*

*“Artículo 8. Acciones de Promoción. El Ministerio de Salud y Protección Social dirigirá las acciones de promoción en salud mental a afectar positivamente los determinantes de la salud mental e involucran: inclusión social, eliminación del estigma y la discriminación, buen trato y prevención de las violencias, las prácticas de hostigamiento, acoso o matoneo escolar, prevención del suicidio prevención del consumo de sustancias psicoactivas, participación social y seguridad económica y alimentaria, entre otras.” (Negrilla fuera de texto).*

*“Artículo 6. Derechos de las personas. Además de los Derechos consignados en la Declaración de Lisboa de la Asociación Médica Mundial, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y otros instrumentos internacionales, Constitución Política, y la Ley General de Seguridad Social en Salud son derechos de las personas en el ámbito de la Salud Mental:*

*(...)*

*17. Adicionado por el art. 6, Ley 2460 de 2025. <El nuevo texto es el siguiente> **Derecho a la formación en salud mental desde la infancia, a cargo de las instituciones educativas, promoviendo hábitos saludables, valores democráticos en los entornos familiares, comunitarios e institucionales, educación emocional, orientación, acompañamiento y seguimiento en el manejo de las emociones.** (Negrilla fuera de texto).*

*(...)”*

### **Ley 1620 de 2013**

**“Por la cual se crea el Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para el Ejercicio de los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar”**

*“Artículo 1. Objeto. El objeto de esta ley es contribuir a la formación de ciudadanos activos que aporten a la construcción de una sociedad democrática, participativa, pluralista e intercultural, en concordancia con el mandato constitucional y la Ley General de Educación -Ley 115 de 1994- mediante la creación del Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar, que promueva y fortalezca la formación ciudadana y el ejercicio de los derechos humanos, sexuales y reproductivos de los estudiantes, de los niveles educativos de preescolar, básica y media y prevenga y mitigue la violencia escolar y el embarazo en la adolescencia.”*

*“Artículo 2. En el marco de la presente ley se entiende por:*

*(...)*

*- Educación para el ejercicio de los derechos humanos, sexuales y reproductivos: Es aquella orientada a formar personas capaces de reconocerse como sujetos activos titulares de derechos humanos, sexuales y reproductivos con la cual desarrollarán competencias para relacionarse consigo mismo y con los demás, con criterios de respeto por sí mismo, por el otro y por el entorno, con el fin de poder alcanzar un estado de bienestar físico, mental y social que les posibilite tomar decisiones asertivas, informadas y autónomas para ejercer una sexualidad libre, satisfactoria, responsable y sana en torno a la construcción de su proyecto de vida y a la transformación de las dinámicas sociales, hacia el establecimiento de relaciones más justas, democráticas y responsables.*

*- Acoso escolar o bullying: Conducta negativa, intencional metódica y sistemática de agresión, intimidación, humillación, ridiculización, difamación, coacción, aislamiento deliberado, amenaza o incitación a la violencia o cualquier forma de maltrato psicológico, verbal, físico o por medios electrónicos contra un niño, niña, o adolescente, por parte de un estudiante o varios de sus pares con quienes mantiene una relación de poder asimétrica, que se presenta de forma reiterada o a lo largo de un tiempo determinado. (Negrilla fuera de texto).*

*También puede ocurrir por parte de docentes contra estudiantes, o por parte de estudiantes contra docentes, ante la indiferencia o complicidad de su entorno. El acoso escolar tiene consecuencias sobre la salud, el bienestar emocional y el rendimiento escolar de los estudiantes y sobre el ambiente de aprendizaje y el clima escolar del establecimiento educativo.*

*- Ciberbullying o ciberacoso escolar: Forma de intimidación con uso deliberado de tecnologías de información (internet, redes sociales virtuales, telefonía móvil y videojuegos online) para ejercer maltrato psicológico y continuado.”*

**“Artículo 4. Objetivos del Sistema.** Son objetivos del Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar:

(...)

**3. Fomentar y fortalecer la educación en y para la paz, las competencias ciudadanas, el desarrollo de la identidad, la participación, la responsabilidad democrática, la valoración de las diferencias y el cumplimiento de la ley, para la formación de sujetos activos de derechos.** (Negrilla fuera de texto).

**4. Promover el desarrollo de estrategias, programas y actividades para que las entidades en los diferentes niveles del Sistema y los establecimientos educativos fortalezcan la ciudadanía activa y la convivencia pacífica, la promoción de derechos y estilos de vida saludable, la prevención, detección, atención y seguimiento de los casos de violencia escolar, acoso escolar o vulneración de derechos sexuales y reproductivos e incidir en la prevención y mitigación de los mismos, en la reducción del embarazo precoz de adolescentes y en el mejoramiento del clima escolar.**

(...)”

**“Artículo 17. Responsabilidades de los establecimientos educativos en el Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar.** Además de las que establece la normatividad vigente y que le son propias, tendrá las siguientes responsabilidades:

(...)

**6. Empezar acciones que involucren a toda la comunidad educativa en un proceso de reflexión pedagógica sobre los factores asociados a la violencia y el acoso escolar y la vulneración de los derechos sexuales y reproductivos y el impacto de los mismos, incorporando conocimiento pertinente acerca del cuidado del propio cuerpo y de las relaciones con los demás, inculcando la tolerancia y el respeto mutuo.** (Negrilla fuera de texto).

(...)

**8. Adoptar estrategias para estimular actitudes entre los miembros de la comunidad educativa que promuevan y fortalezcan la convivencia escolar, la mediación y reconciliación y la divulgación de estas experiencias exitosas.** (Negrilla fuera de texto).

(...)”

#### Ley 2383 de 2024

**“Por medio de la cual se promueve la educación socioemocional de los niños, niñas y adolescentes en las instituciones educativas de preescolar, primaria, básica y media en Colombia”**

**“Artículo 7. Funciones.** Adiciónese los siguientes numerales al Artículo 8 de la Ley 1620 de 2013 frente a las funciones en materia de Educación Socioemocional del Comité Nacional de Convivencia Escolar:

**11. Coordinar nacionalmente, en conjunto con los centros y las instituciones educativas del país, la formulación de lineamientos pedagógicos, psicopedagógicos y diversas estrategias orientadas a la promoción y prevención en salud mental, y metodológicas relacionadas con la Educación Socioemocional en las instituciones educativas y su debida implementación y actualización.**

(...)

**13. Elaborar y proponer los lineamientos generales, pedagógicos y metodológicos de la Educación Socioemocional.** (Negrilla fuera de texto).

(...)”

#### 4.4. DECRETOS

##### Decreto 1075 de 2015

**“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación”**

**“Artículo 2.3.3.2.2.3.5. Convivencia escolar.** Los establecimientos educativos definirán mecanismos para asegurar la participación de las niñas y los niños en primera infancia y sus familias en la **construcción de acuerdos que contribuyan a garantizar la convivencia escolar que alimenten su manual de convivencia.**

*Del mismo modo, se garantizarán los mecanismos de participación y atención previstos en la Ley 1620 de 2013, en el marco del “Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para el Ejercicio de los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar”. (Negrilla fuera de texto).*

#### 4.5. ACUERDOS

##### Acuerdo 927 de 2024

**“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”**

**“Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”.** Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su potencial”:

**12.1. Programa 16. Atención integral a la primera infancia y educación como eje del potencial humano.** Una educación de calidad es la responsable de brindarles a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes **formación en las habilidades emocionales y académicas que los convierten en ciudadanos integrales** que aportan valor público, social y económico a la sociedad, con participación de las comunidades de padres, madres y cuidadores.” (Negrilla fuera de texto).

#### 4.6. RESOLUCIONES DISTRITALES

##### Resolución 4270 de 2023

**“Por la cual se establece en la Secretaría de Educación del Distrito el Plan de Estímulos en el marco de la Ruta de la Excelencia hacia la calidad educativa”**

**“Artículo 2. Objetivos.** El objetivo primordial del presente acto administrativo es que la Secretaría de Educación del Distrito, en sus tres niveles de organización, promueva el mejoramiento de la calidad educativa en la ciudad y se establecen como objetivos específicos los siguientes:

(...)

b. Otorgar estímulos, de conformidad con el ámbito de aplicación, a estudiantes, docentes, directivos docentes, y colegios que muestren tanto progresos como resultados, que contribuyan a mejorar la calidad el acceso y trayectorias completas y la **convivencia** en el sistema educativo del Distrito. (Negrilla fuera de texto).

(...)”

**“Artículo 3. Componentes.** El Plan de Estímulos Educativos abarca las reglas, procesos, actores y estímulos previstos en la presente resolución. El plan está constituido por los siguientes componentes en torno a los cuales se realiza su planeación, implementación y seguimiento:

(...)

##### **6. Familia, comunidad y escuelas como territorios de paz:**

**Este componente agrupa aquellos estímulos que reconocen el fortalecimiento de la relación familia-escuela, así como acciones que aportan al trabajo con la comunidad y los territorios.** De igual manera, se busca reconocer las acciones que fortalezcan el rol de las familias y actores educativos en el desarrollo y aprendizaje de los estudiantes, a través de la creación y consolidación de estímulos que generen un impacto positivo en el contexto de los colegios y sus entornos construyendo escuelas como territorios de paz.” (Negrilla fuera de texto).

#### 4.7. JURISPRUDENCIA

**Sentencia T - 401 de 2023 de la Corte Constitucional de Colombia. Derechos a una educación libre de violencia - Deber de diligencia institucional para prevenir, investigar y sancionar conductas de acoso sexual contra niñas, jóvenes y adolescentes**

*“(…) La Sala resalta que las omisiones institucionales frente a la prevención, investigación y sanción del acoso escolar, por un lado, generan el incumplimiento de las obligaciones de respeto y protección y, por el otro, lesionan el derecho fundamental a la educación en sus componentes de accesibilidad y aceptabilidad. Esto, al menos, por tres razones. Primero, porque los actos de acoso escolar pueden ser causa de deserción y tienen la potencialidad de impedir la culminación del proceso curricular para continuar con la siguiente escala de formación o, en su defecto, generar distintas dificultades de aprendizaje. Así lo reconoció la Corte, recientemente, en la Sentencia T-210 de 2023. De esta manera, las omisiones en comento afectan la continuidad y la permanencia de los estudiantes en el sistema educativo. En términos prácticos, limitan la posibilidad de concluir los procesos de formación educativa porque un estudiante víctima de actos de acoso es propenso a la deserción, máxime cuando tales actos son repetitivos y no generan una respuesta institucional. Incluso, hay casos como el presente, en el que tales actos de acoso pueden conducir a los estudiantes a hacerse daño o atentar contra su propia vida.” (Negrilla fuera de texto).*

#### 5.6. OTRAS DISPOSICIONES

##### **Política Pública Distrital de Educación 2022-2038**

###### ***“Educación de calidad***

*(…) la calidad de la educación no admite una definición simple, por cuanto se trata de una apreciación relativa y compleja, sujeta al logro de un conjunto de objetivos propuestos como lo establece el MEN (2018) “La calidad educativa es la que desarrolla en los estudiantes las competencias de aprendizaje, personales y sociales, que les permite actuar de manera democrática, pacífica e incluyente en la sociedad”. (…)*

*Por último, pero no menos importante, el mejoramiento de los entornos escolares educativos protectores, confiables y seguros y la participación de los colegios en esta apuesta, requerirá de la activa articulación interinstitucional, en virtud de lo establecido en el acuerdo 832 de 2022. Dado que, las realidades territoriales de Bogotá suponen un desafío en el relacionamiento entre las instituciones educativas y sus entornos, particularmente porque persisten factores de riesgo de orden social y físico-espacial que facilitan conductas contrarias a la convivencia y a la seguridad asociadas a: venta y consumo de SPA, hurtos, riñas, tráfico de armas, explotación sexual y comercial de NNA (niños, niñas y adolescentes), entre otros.*

*(…)*

*Lo anterior, para complementar esfuerzos del sector educación como la implementación del Programa para fortalecer la promoción de derechos humanos, sexuales y reproductivos, la articulación intra e interinstitucional para el acompañamiento pedagógico y el fortalecimiento de los PEIS y la EIS, así como la prevención de situaciones que afectan la convivencia escolar y vulneran a niñas, niños, adolescentes y jóvenes en colegios oficiales del Distrito, desde los enfoques diferenciales, poblacionales, intercultural, interseccional y de género.”*

##### **Política Pública Distrital de Salud Mental 2015-2025**

*“En la materialización de la Política Distrital de Salud Mental confluyen distintos sectores, actores sociales, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y no solo aquellos que trabajan en el sector salud. Por tal motivo, aquí se integran la sectorialidad y la transectorialidad a la comunidad, haciendo posible su territorialización, con un trabajo de gestión y acción para generar alianzas.*



*En la Política Distrital de Salud Mental se articulan las diferentes políticas públicas distritales para hacer posible el ejercicio pleno de la ciudadanía en niñas, niños, adolescentes, jóvenes (...)*

*Esta ley reconoce la salud mental como algo más que la ausencia de trastorno o enfermedad; hace énfasis en los procesos de promoción de la salud mental y prevención de la enfermedad mental; establece las responsabilidades de los entes territoriales y las empresas administradoras de planes de beneficios (EAPB) en la disposición de redes integrales para la prestación de servicios en salud mental; establece como preferente la atención integral en salud mental para niños, niñas y adolescentes; y subraya la importancia de los procesos de participación social en la vinculación de los sujetos y las comunidades a los procesos relacionados con salud mental, entre otros.”*

## 5. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

*“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.*

En segundo lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá*, el cual estipula que:

*“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.*

## 6. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 *“Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”* en su artículo 7 establece:

*“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

Cabe anotar que, la implementación de este Proyecto de Acuerdo se podrá efectuar en el marco del *“Programa de Convivencia y Salud Mental”* a cargo de la Secretaría de Educación del Distrito, establecido en el artículo 47 del Plan Distrital de Desarrollo, que consiste en lo siguiente:

*“Artículo 47. Salud mental y clima escolar. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, fortalecerá las habilidades socioemocionales de las comunidades educativas en Bogotá favoreciendo la promoción de la salud mental y la mejora del clima escolar.  
(...)”*

*Así, se propenderá por prevenir, identificar, orientar, formar y tratar el acoso escolar, las violencias, los patrones de conducta suicida, conducta autolesiva y el suicidio, implementando y activando protocolos de atención psicológica de emergencia en aulas escolares”.*

En línea con lo anterior, se cuenta con el Proyecto de inversión 8031 *“Implementación del programa de convivencia y salud mental en las comunidades educativas y entornos priorizados en Bogotá D.C.”.*

Dicho esto, el presente Proyecto de Acuerdo no genera impacto fiscal alguno, dado que su desarrollo y ejecución está en línea con lo dispuesto en las líneas de inversión del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027.

Cordialmente,

**ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ**

Concejal de Bogotá D. C.

Partido Liberal Colombiano

Elaboró: Andrea Camelo, auxiliar administrativo HCAGG

Revisó: Diana Riveros, asesora HCAGG

## **8. ARTICULADO**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 766 DE 2025****PRIMER DEBATE**

***"POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA OPERATIVA PARES, PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE CONFLICTOS ESCOLARES".***

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

**En ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993**

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Establecer los lineamientos para la creación e implementación de la Estrategia Operativa PARES, para la prevención y gestión de conflictos escolares en las instituciones educativas del Distrito, bajo los principios de justicia restaurativa, con el fin primordial de reducir los índices de situaciones que afectan la convivencia escolar y la frecuencia de activación de los protocolos de respuesta establecidos en el Directorio de Protocolos de Atención Integral para la Convivencia Escolar y el Ejercicio de los Derechos Humanos, Sexuales y Reproductivos.

La estrategia promoverá el desarrollo integral de competencias socioemocionales y la construcción colectiva de soluciones pacíficas a los conflictos escolares, liderada por estudiantes entre 12 y 17 años que cursan los grados 6° a 11° (ciclos 3, 4 y 5), mediante acciones pedagógicas concretas, sistematizadas y evaluables, con el fin de garantizar una intervención oportuna que fortalezca la cultura del diálogo, la mediación entre pares y la convivencia armónica en los ámbitos educativos del Distrito.

**ARTÍCULO 2. COMPETENCIA.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, las demás entidades competentes, y en coordinación con autoridades locales, organizaciones sociales, comunidades estudiantiles y organismos internacionales, desarrollará e implementará los lineamientos establecidos en este Acuerdo.

**PARÁGRAFO.** Se propenderá por reglamentar y articular todos los lineamientos y acciones, por lo menos con: la Mesa Distrital de Cabildantes Estudiantiles; el Consejo Consultivo Distrital de Niños, Niñas y Adolescentes; y las Direcciones Locales de Educación.

**ARTÍCULO 3. LINEAMIENTOS.** Para efectos del presente Acuerdo y su reglamentación, se tendrán en cuenta los siguientes lineamientos:

1. **Formación en capacidades socioemocionales:** Diseño e implementación de actividades concretas, medibles y con responsables claramente asignados, las cuales estarán dirigidas específicamente a estudiantes de 12 a 17 años que cursan los grados 6° a 11° (ciclos 3, 4 y 5), basadas en las características psicosociales propias del desarrollo adolescente. Dicha formación tendrá como objetivo principal el desarrollo progresivo de capacidades socioemocionales fundamentales para la convivencia pacífica y el bienestar integral, con especial énfasis en:
  - a. Autoconocimiento y autorregulación emocional.
  - b. Escucha activa.
  - c. Comunicación asertiva.
  - d. Gestión positiva de conflictos.
2. **Conformación del voluntariado PARES Promotores de Convivencia:** Como parte integral del proceso de formación en capacidades socioemocionales, se propenderá por crear un voluntariado mediante el cual, los estudiantes que manifiesten interés y demuestren aptitudes, puedan asumir el rol de Promotores de Convivencia

en sus respectivas instituciones educativas. Estos estudiantes harán parte de un proceso de formación especializado y permanente en principios y técnicas de justicia restaurativa, con el propósito específico de mediar en situaciones Tipo I, definidas como aquellos conflictos interpersonales esporádicos que afectan negativamente el ambiente escolar pero que no implican daño físico, psicológico o a la salud integral.

3. **Talleres de Formación en Sistema de Alertas Tempranas:** Dentro de la estructura operativa del Sistema de Alertas Tempranas existente, adscrito al Observatorio de Convivencia Escolar, se propenderá por implementar talleres de formación continua a los estudiantes Promotores de Convivencia, con el fin de fortalecer sus capacidades en:
  - a. Identificación y reporte temprano de situaciones de riesgo.
  - b. Seguimiento al clima escolar.
  - c. Generación de alertas preventivas.

**PARÁGRAFO.** La implementación de las acciones establecidas en los presentes lineamientos será coordinada y ejecutada por las entidades distritales competentes, en articulación con organismos nacionales e internacionales especializados, garantizando que su desarrollo se realice a través de actividades complementarias al currículo académico, de manera que no afecten el normal desarrollo de las actividades pedagógicas de las instituciones educativas, preservando siempre la autonomía institucional y el cumplimiento de los planes de estudio establecidos.

**ARTÍCULO 4. INCENTIVOS.** La Administración Distrital propenderá por establecer un sistema de reconocimientos y estímulos institucionales en los siguientes casos:

- a. Para aquellas instituciones educativas que demuestren compromiso activo en la implementación de la Estrategia Operativa PARES, mediante la promoción efectiva de la participación estudiantil en las actividades de prevención y gestión pacífica de conflictos escolares. Estos incentivos podrán materializarse en beneficios de carácter académico, administrativo o de cooperación interinstitucional, conforme a los criterios técnicos que para tal efecto defina la entidad competente.
- b. Los estudiantes que acrediten su participación como Promotores de Convivencia, podrán recibir certificación oficial expedida por la Administración Distrital, mediante la cual se acreditarán las capacidades desarrolladas en el marco de dicho proceso de formación. Esta certificación, podrá ser reconocida como mérito válido en los procesos de selección para el cargo de Gestor de Convivencia en el Distrito, siendo ponderada como criterio de diferenciación, sin perjuicio del cumplimiento de los demás requisitos establecidos para dicho cargo.

**ARTÍCULO 5. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.** En el marco de sus competencias, el Comité Operativo de Convivencia Escolar y Solución de Conflictos del nivel central, propenderá por hacer seguimiento a las normas y acciones que surjan con ocasión del desarrollo e implementación de este Acuerdo, para así evaluar los impactos anuales en la gestión de conflictos y situaciones que afectan la convivencia escolar en el Distrito.

**ARTÍCULO 6. REGLAMENTACIÓN.** La Administración Distrital, en el ejercicio de sus competencias y facultades legales, reglamentará dentro de los seis (6) meses siguientes a la sanción del presente Acuerdo, lo concerniente a la creación e implementación de la Estrategia Operativa PARES.

**ARTÍCULO 7. VIGENCIA.** Este Acuerdo rige desde el momento de su publicación y deroga cualquier Acuerdo que le sea contrario.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 767 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

	<b>FORMATO DE EXPOSICIÓN DE MOTIVOS</b>
---	---

<b>Entidad reguladora</b>	Secretaría Distrital de Hacienda
<b>Fecha (dd/mm/aaaa)</b>	31/07/2025
<b>Proyecto de Acuerdo 767 de 2025</b>	<i>“Por medio del cual se establecen incentivos tributarios para la competitividad, la inversión y la generación de empleo en Bogotá D.C., se optimiza el recaudo de los tributos distritales, se autoriza la compilación de la normativa tributaria distrital y se dictan otras disposiciones”</i>

**ANÁLISIS TÉCNICO Y DE CONVENIENCIA PARA LA EXPEDICIÓN DEL PROYECTO DE REGULACIÓN**

**1. Introducción**

El Acuerdo 927 de 2024 que adoptó el Plan Distrital de Desarrollo (PDD) incluyó en el artículo 276 varias estrategias de financiación, entre las cuales se incluyó la *“tributación como motor de desarrollo económico y social”*, así como otros mecanismos que eventualmente requirieran aprobación por parte del Concejo de Bogotá D.C. Adicionalmente, en su artículo 230 designó a la Secretaría Distrital de Hacienda para *“revisar los tributos vigentes en el Distrito Capital con el fin de presentar el Concejo de la ciudad una propuesta que permita optimizar el recaudo de la ciudad con criterios de progresividad y competitividad”*.

De manera paralela, el artículo 230 también permitió conformar una ‘Comisión de Expertos Tributarios’ con miras a *“presentar propuestas y escenarios para fortalecer el estudio de los tributos vigentes”*. En este sentido, el presente Proyecto de Acuerdo responde al análisis, discusión, y socialización de la situación económica y tributaria de Bogotá de acuerdo con lo revisado por este grupo de expertos, lo que a su vez sirvió de fundamento para las propuestas que se plasman en esta exposición de motivos, las cuales buscan contribuir para que la ciudad alcance su crecimiento económico potencial, con generación de empleo formal, apoyado por la mayor inversión y la optimización del sistema tributario.

**2. Propósito del proyecto**

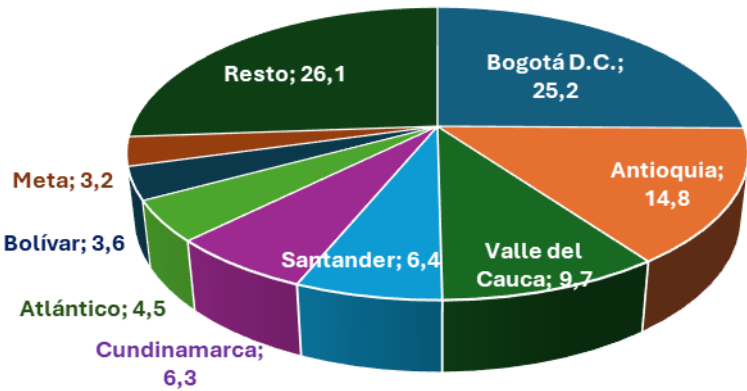
Los objetivos del proyecto de acuerdo son la promoción de la competitividad y el crecimiento económico de la ciudad, la formalización empresarial, la generación de empleo, la mejora del servicio a los contribuyentes y la optimización del recaudo. Todo ello enmarcado bajo los principios rectores de progresividad, simplicidad y eficiencia, que deben permear la estructura del sistema tributario.

3. Contexto económico

Bogotá D.C. es el centro político, económico y financiero del país. La estabilidad institucional, la infraestructura de primer nivel de servicios públicos, la conectividad vial, el talento humano calificado y la existencia de servicios especializados para el proceso productivo hacen del Distrito Capital un lugar favorable para el fortalecimiento empresarial y el acceso a nuevos mercados.

El Producto Interno Bruto (PIB) de Bogotá en 2024 fue cercano a los \$430 billones, representando el 25,2% del tamaño total de la economía colombiana (\$1.706 billones) seguido en su orden por los departamentos de Antioquia (14,8%), Valle de Cauca (9,7%), Santander (6,4%), Cundinamarca (6,3%) y Atlántico (4,5%), principalmente (**Gráfico 1**).

**Gráfico 1.**  
**Participación regional del Producto Interno Bruto – 2024<sup>pr</sup>**  
*Porcentaje*



**Nota:** La categoría resto comprende los siguientes departamentos: Boyacá, Tolima, Cauca, Córdoba, Risaralda, Cesar, Caldas, Norte de Santander, Huila, Nariño, Magdalena, La guajira, Sucre, Quindío, Chocó, Caquetá, Amazonas, Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Putumayo, San Andrés, Providencia y Santa Catalina (Archipiélago), Vaupés y Vichada.  
**Fuente:** DANE, Cuentas departamentales.

En comparación con el total nacional, donde las actividades primarias (agropecuarias y mineras) tienen una mayor presencia económica, la estructura productiva en Bogotá tiene mayor participación de actividades terciarias (servicios). De ellas, cinco actividades representan el 72,5% del valor agregado de la ciudad (**Tabla 1**): el gran comercio (comercio, transporte y alojamiento y servicios de comida); la administración pública, defensa, educación y salud; las actividades inmobiliarias, profesionales y las financieras.

A lo largo de los últimos 20 años (2005-2024) las actividades terciarias son las que han registrado un mayor crecimiento y, por tanto, han ganado mayor participación en la estructura productiva bogotana. Las

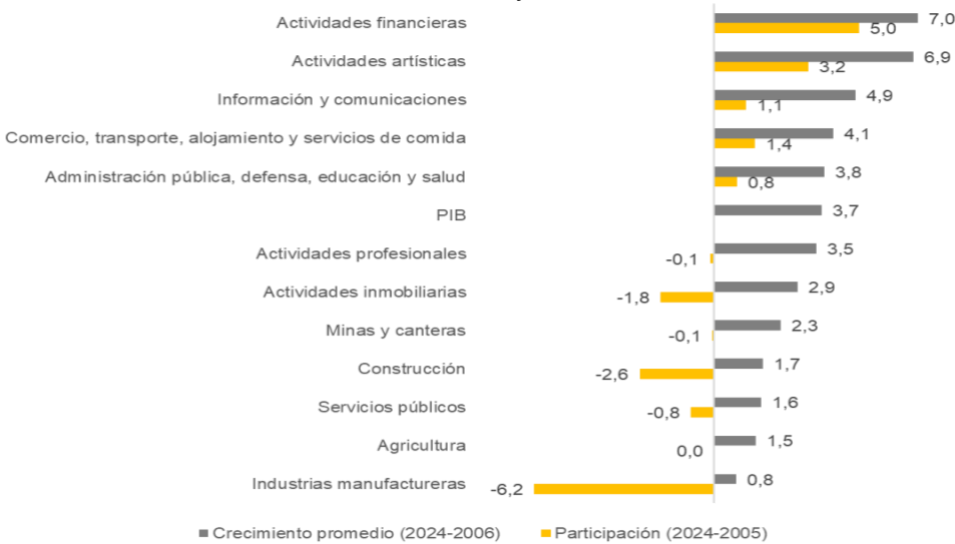
actividades financieras, en particular, apalancadas en un mayor acceso de las personas y empresas a los productos bancarios y en el desarrollo del mercado de capitales, son las que tienen la tasa promedio de crecimiento anual más alta (7%) y las que más han ampliado su participación en el valor agregado (5,0 puntos porcentuales – p.p. adicionales), en el período analizado (Tabla 1 y Gráfico 2).

Tabla 1.  
Estructura productiva de Bogotá  
Porcentaje

Sector	Participación en el valor agregado (%)			Diferencia en la participación (p.p.)		
	2005	2019	2024	2019-2005	2024-2019	2024-2005
Agricultura	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Minas y canteras	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	-0,1
Industrias manufactureras	14,7	9,5	8,5	-5,2	-1,0	-6,2
Servicios públicos	2,6	2,1	1,8	-0,5	-0,3	-0,8
Construcción	6,5	4,7	3,9	-1,8	-0,8	-2,6
Comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida	19,5	21,6	20,9	2,1	-0,7	1,4
Información y comunicaciones	4,4	4,9	5,5	0,5	0,5	1,1
Actividades financieras	5,8	10,0	10,8	4,2	0,8	5,0
Actividades inmobiliarias	15,9	15,1	14,1	-0,8	-1,0	-1,8
Actividades profesionales	9,9	9,9	9,8	0,0	-0,1	-0,1
Administración pública, defensa, educación y salud	16,1	16,8	16,9	0,7	0,1	0,8
Actividades artísticas	4,5	5,0	7,8	0,5	2,7	3,2
Valor agregado bruto	100,0	100,0	100,0			

Fuente: DANE, PIB trimestral de Bogotá D.C.

Gráfico 2.  
Participación regional del Producto Interno Bruto – 2024<sup>PR</sup>  
Porcentaje

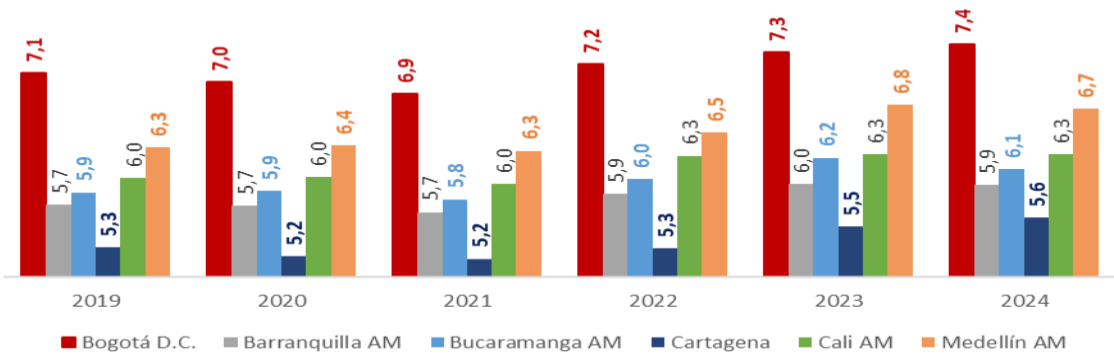


Fuente: DANE, PIB trimestral de Bogotá D.C.

Por el contrario, la industria manufacturera ha registrado un crecimiento histórico débil en comparación con otras actividades económicas, lo que explica que haya perdido 6,2 p.p. en su participación en el valor agregado (**Gráfico 2**) en las últimas décadas. Aunque es importante tener en cuenta que “parte de la pérdida del valor agregado industrial se debe a la tercerización de procesos que antes se internalizaban en la producción industrial y que ahora se subcontratan (...) y que en años anteriores hubo un fenómeno de desplazamiento de la industria intensiva en suelo hacia los municipios aledaños”<sup>57</sup>, la industria sigue siendo un sector económicamente relevante para el Distrito Capital por la creación de empleos y sus fuertes enlaces productivos con el comercio, el transporte y la construcción, principalmente.

Por otro lado, de acuerdo con Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario, Bogotá es la ciudad más competitiva del país. Según el informe del Índice Competitividad de Ciudades<sup>58</sup> (ICC) en 2024 el ICC de Bogotá se ubicó en 7,4; mayor en 0,1 al presentado en 2023 (7,3) (**Gráfico 3**), y manteniendo el primer lugar del ranking de las 32 ciudades capitales del país.

Gráfico 3.  
Índice de Competitividad de Ciudades  
puntos



Fuente: Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario.

De los 13 pilares que componen el ICC, Bogotá lidera el ranking en 7 de ellos (instituciones, infraestructura y equipamiento, adopción TIC, educación superior y formación para el trabajo, entorno para los negocios, tamaño de mercado, e innovación) entre las 32 ciudades capitales del país. Lo que evidencia la gran capacidad que tiene el Distrito y la importancia que tiene a nivel nacional.

Para el caso de Bogotá, en 2024, cinco (5) pilares presentaron mejoría frente al 2023, dos (2) se mantuvieron estables, y seis (6) presentaron una disminución. Los pilares que mayores incrementos presentaron fueron: Instituciones (+0,7 puntos), Adopción TIC (+0,6 puntos), y Educación superior y formación para el trabajo (+0,5 puntos), los pilares que presentaron las caídas más

<sup>57</sup> Herrera (2015). La industria bogotana, ¿desindustrialización o desverticalización?. Disponible en <https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/publicaciones/notas-editoriales/la-industria-bogotana-desindustrializacion-o-desverticalizacion/>

<sup>58</sup> El ICC se calcula con 98 indicadores, que son categorizados en 13 pilares y en 4 factores de competitividad (condiciones habilitantes, capital humano, eficiencia de los mercados, y ecosistema innovador). El ICC se ubica entre 0 y 10, siendo 10 la mejor puntuación.



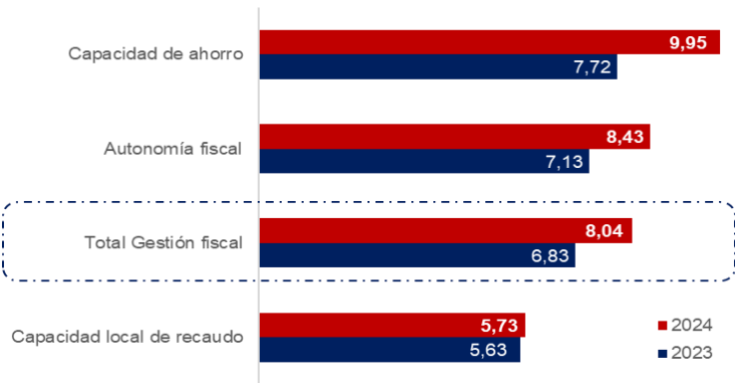
grandes fueron: Infraestructura y equipamiento (-0,4 puntos), y Sostenibilidad ambiental (-0,3 puntos). Mientras que se mantuvieron estables: Mercado Laboral y Sistema Financiero.

Dentro del factor de condiciones habilitantes, 3 de los 4 pilares que lo componen, se ubicaron en el primer lugar del ranking (Instituciones, Infraestructura y equipamiento, y Adopción TIC), mientras que en el pilar de sostenibilidad ambiental, se ubicó en la quinta posición, manteniendo su posición frente a la obtenida en 2023.

Dentro del pilar 1 (instituciones), se encuentra la categoría de gestión fiscal, la cual se compone de los indicadores de (i) autonomía fiscal<sup>59</sup>, (ii) capacidad local de recaudo<sup>60</sup>, y (iii) capacidad de ahorro<sup>61</sup>. De las seis principales ciudades del país, Bogotá fue la ciudad que presentó un mejor puntaje en la categoría de gestión fiscal (8,04), seguida de Cartagena (7,15), Barranquilla y A.M. (6,82), Cali y A.M. (6,66), Medellín y A.M. (6,28) y Bucaramanga y A.M. (5,89).

El indicador que mayor puntuación presentó en la gestión fiscal de Bogotá en 2024 fue la capacidad de ahorro (9,95), seguido de autonomía fiscal (8,43), mientras que capacidad local de recaudo obtuvo 5,73 puntos. Entre 2023-2024, la capacidad de ahorro de la ciudad presentó el mayor incremento (+2,22 puntos), mientras que la capacidad local de recaudo se mantuvo prácticamente estable (**Gráfico 4**).

**Gráfico 4.**  
**ICC – Pilar instituciones – Categoría gestión fiscal de Bogotá – 2024**  
*puntos*



**Fuente:** Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario.

De acuerdo con el ICC, la gestión fiscal de Bogotá en 2024 presentó un incremento de 1,21 puntos frente a lo observado en el año anterior; inferior al crecimiento observado en Cartagena (1,54 puntos), aunque superior al registrado en Barranquilla A.M. (0,69 puntos), mientras que las ciudades de: Medellín A.M., Bucaramanga A.M. y Cali A.M. presentaron una disminución de la gestión fiscal. Al observar la dinámica de los indicadores, Bogotá y Cartagena fueron las únicas ciudades que no presentaron disminuciones de ninguno de los tres indicadores. Además, Bogotá fue la ciudad que mayor crecimiento presentó en el indicador de capacidad de ahorro; mientras que presentó el menor desempeño en el indicador de capacidad de recaudo local en el conjunto de ciudades analizadas. Por su parte Cartagena presentó una recuperación más uniforme de todos sus indicadores (**Tabla 2**).

**Tabla 2.**  
**ICC – Pilar instituciones – Categoría gestión fiscal – 2024**  
*Diferencia anual*

<sup>59</sup> La **autonomía fiscal** se mide como la relación de los ingresos corrientes y los ingresos totales.  
<sup>60</sup> La **capacidad local de recaudo** es la relación entre los ingresos tributarios y el valor agregado municipal.  
<sup>61</sup> La **capacidad de ahorro** se toma del indicador de capacidad de ahorro del Índice de Desempeño Fiscal del DNP.

Ciudad	Total Gestión fiscal	Autonomía fiscal	Capacidad local de recaudo	Capacidad de ahorro
Cartagena	1,54	1,40	1,68	1,54
Bogotá D.C.	1,21	1,31	0,11	2,22
Barranquilla AM	0,69	1,70	0,44	-0,07
Medellín AM	-0,02	0,11	0,21	-0,37
Bucaramanga AM	-0,05	-0,04	0,24	-0,33
Cali AM	-0,06	-0,26	0,13	-0,05

**Cálculos:** Secretaría Distrital de Hacienda basada en información del Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario.

El contexto económico general de la ciudad, descrito anteriormente, es lo que ha permitido un aumento en la inversión en capital productivo, lo cual es fundamental para impulsar la actividad económica, generar empleo y ampliar la capacidad productiva de la ciudad. Por ello, resulta prioritario implementar medidas que reduzcan el costo de uso del capital y atraigan mayores flujos de inversión, especialmente extranjera, como mecanismo para dinamizar la economía y mejorar el bienestar de la población.

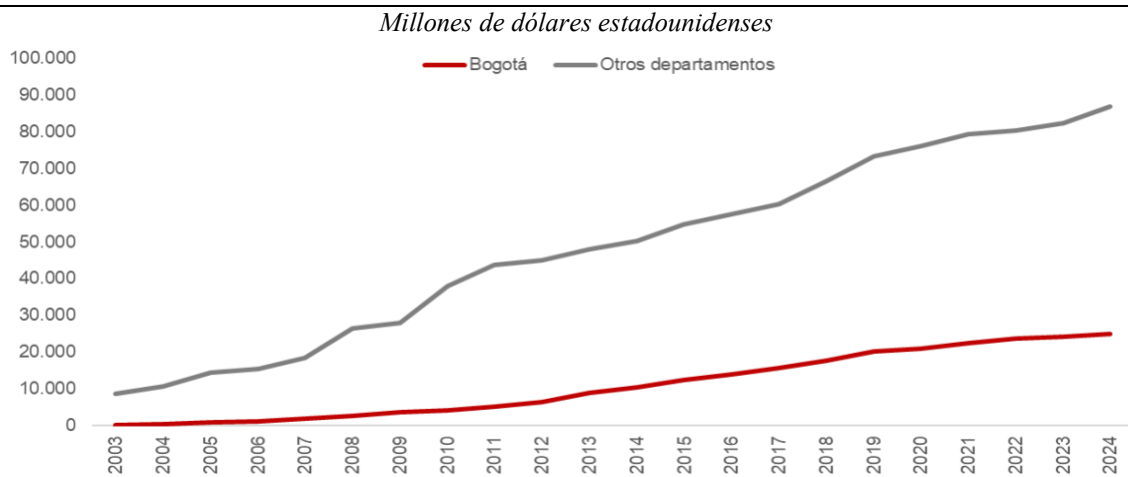
El entorno internacional presenta desafíos significativos para alcanzar este propósito. De acuerdo con el Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2025<sup>62</sup>, “aunque la inversión extranjera directa (IED) mundial aumentó un 4% en 2024 hasta 1,5 billones de dólares, este incremento se explica en buena parte por la alta volatilidad de ciertos flujos financieros que circularon por varias economías europeas, utilizadas como intermediarios en el tránsito de inversiones”. Adicionalmente, la incertidumbre, las tensiones geopolíticas y la intensificación del uso de políticas arancelarias también han afectado el mapa global de inversiones. El mismo informe destaca que “América Latina y el Caribe experimentó un descenso del 12% en los flujos totales, aunque aumentaron los anuncios de proyectos nuevos en mercados clave como Argentina, Brasil y México”.

Por ciudades, Bogotá sigue siendo la tercera ciudad de América Latina y el Caribe con mayor captación de proyectos de nueva IED y de expansión en 2024, por detrás de Ciudad de México y Sao Paulo. De acuerdo con Invest in Bogotá, en 2024 Bogotá-Región registró 105 proyectos de inversión nueva y de expansión, lo que representó un crecimiento del 117 % respecto al año anterior<sup>63</sup>. Los sectores de *retail* y productos de consumo, servicios corporativos, y software y servicios TI atrajeron el 50% de la IED en la región. Adicionalmente, también creció el monto promedio de inversión en Bogotá Región, desde USD 6,7 millones en 2023 a USD 24,6 millones en 2024. Sin embargo, los proyectos de mayor valor han llegado a los municipios aledaños: dos *data center* en Mosquera y Tenjo (USD 650 millones), un centro logístico en Cota (USD 130 millones) y una planta de producción de vidrio en Zipaquirá (USD 120 millones).

**Gráfico 5.**  
**Montos acumulados de IED en Bogotá y el resto del país**

<sup>62</sup> Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2025: inversión internacional en la economía digital. Disponible en <https://unctad.org/es/publication/informe-sobre-las-inversiones-en-el-mundo-2025>

<sup>63</sup> Informe de Inversión Extranjera Directa nueva y de expansión en Bogotá-Región. 2024. Disponible en <https://es.investinbogota.org/por-que-bogota-ijb/ied-bogota-region/>



**Cálculos:** Secretaría Distrital de Hacienda basado en información de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

De acuerdo con Invest in Bogotá, “aunque Bogotá continúa liderando en número de proyectos de inversión, los municipios aledaños están captando iniciativas de mayor escala, con un promedio estimado de USD 119,7 millones por proyecto durante 2024”. Esto se refleja en que, entre 2023 y 2024, la IED estimada en Bogotá-Región creció USD 1.862 millones, pero en Bogotá solo creció USD 213 millones. La brecha de Bogotá en la captación de IED no solo existe respecto a los municipios aledaños, sino que también existe respecto al resto del país. Entre 2003 y 2024, Bogotá captó USD 24.985 millones, mientras que esta cifra para el resto del país alcanzó los USD 86.828 millones, aumentando la brecha de IED entre Bogotá y los departamentos (**Gráfico 5**).

Además de la necesaria diversificación sectorial como en mercados potenciales, las brechas en los montos de captación de IED de Bogotá frente al resto del país indican que deben fortalecerse las condiciones para atraer más inversión al Distrito Capital y aprovechar sus ventajas competitivas, en un contexto de competencia fiscal territorial. Experiencias internacionales y algunos estudios destacan la efectividad de los incentivos tributarios, subsidios a la adquisición de capital, e instrumentos que permitan atraer IED. En particular, los incentivos tributarios podrían impulsar la competitividad regional, seguir mejorando el clima de negocios y reducir el costo de uso del capital, lo cual puede aumentar la inversión en sectores de fuertes encadenamientos productivos, como la industria, la construcción y los servicios, principalmente. Esta dinámica permitirá promover el crédito en la ciudad para la financiación de proyectos de inversión, con lo cual el sector financiero tendrá un rol importante para canalizar la oferta de crédito en la economía.

### Crecimiento económico

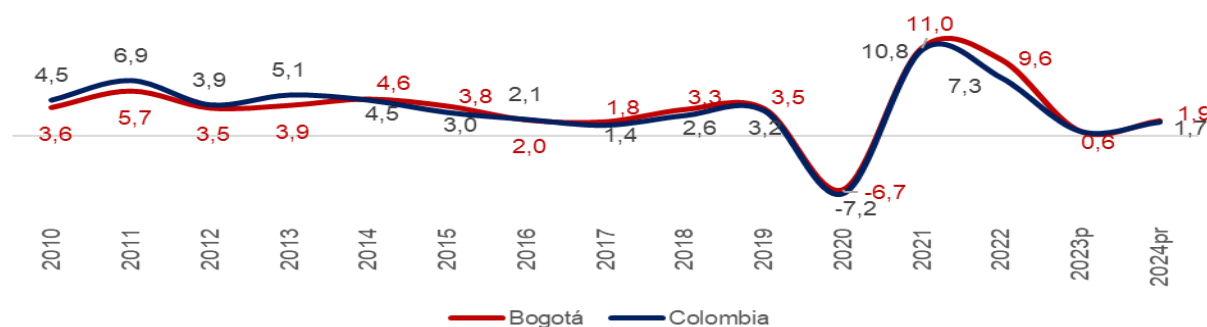
En 2024 el PIB de la ciudad presentó un crecimiento de 1,9%, mayor al observado en el año anterior y en el total nacional (1,7%) (**Gráfico 6**), en un contexto de recuperación gradual de la economía, posterior a los efectos generados por la pandemia, y más sostenida que la registrada en el total nacional.

El Producto Interno Bruto (PIB) nacional y distrital registraron una contracción en 2020 de 7,2% y 6,7%, respectivamente, dados los efectos negativos generados por la pandemia. Posterior a la contracción registrada en la economía se presentaron fuertes crecimientos para el total país y Bogotá en 2021 (Nacional: 10,8%; Distrito: 11,0%) y 2022 (Nacional: 7,3%; Distrito: 9,6%), como consecuencia del sólido crecimiento de la demanda interna, con un aumento en la formación bruta de capital, y en el consumo privado, incentivado por menores tasas de interés y la fuerte recuperación de la actividad productiva y la generación de ingresos (**Gráfico 6**).

Posteriormente, la economía colombiana y bogotana moderaron su ritmo de crecimiento en 2023, al presentar crecimientos de 0,7% y 0,6%, respectivamente (**Gráfico 6**). Este resultado se explica por la desaceleración de la demanda interna, particularmente en la inversión y el gasto de los hogares, por cuenta de las medidas de la política monetaria adoptadas por el Banco de la República para enfrentar la elevada inflación, el agotamiento de ahorro acumulado de los hogares en la época de la pandemia y la acelerada recuperación de la demanda agregada en 2021 y 2022.

En 2024 la economía de Bogotá presentó un crecimiento de 1,9%, mayor a lo registrado en el año inmediatamente anterior (0,6%) y a lo observado en el total nacional (1,7%) (**Gráfico 6**). Esto evidencia que la economía inició un proceso de recuperación sostenido, explicado por una política monetaria menos restrictiva, un mercado laboral fortalecido, y la reactivación de varios sectores claves para la economía.

**Gráfico 6.**  
**Producto Interno Bruto<sup>64</sup> – anual**  
*Variación real anual (%)*



P: provisional; pr preliminar.

**Fuente:** DANE, Cuentas nacionales, PIB trimestral de Bogotá D.C.

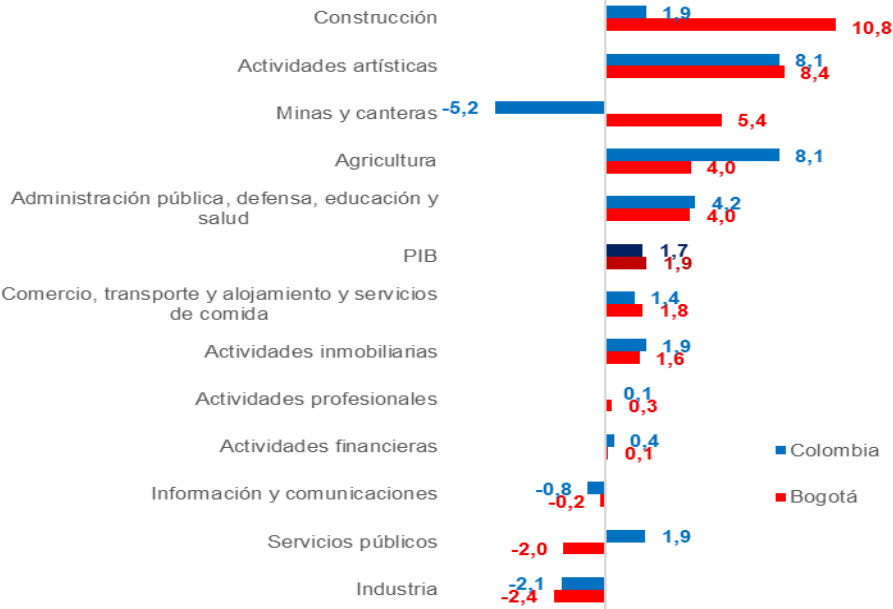
Como se observa en el **gráfico 7**, de conformidad con las cifras del DANE, los sectores que presentaron mayores crecimientos (contribución entre paréntesis) en la economía de Bogotá en 2024 fueron: construcción con un incremento de 10,8% (0,3 p.p.), actividades artísticas con 8,4% (0,5 p.p.), minas y canteras con 5,4% (0,0 p.p.), agricultura con 4,0% (0,0 p.p.), administración pública, defensa, educación y

<sup>64</sup> De acuerdo con el DANE, las cifras **preliminares** son la primera versión de los resultados estadísticos publicados de la operación estadística, y se producen cuando no se dispone de suficientes datos relacionados al tema objeto de estudio, presentando una aproximación al comportamiento real del fenómeno; y las cifras **provisionales** son versiones posteriores a las cifras preliminares y previas a la publicación definitiva de los resultados estadísticos. Consultar: <https://www.dane.gov.co/files/sen/lineamientos/Recomendaciones-revision-cifras.pdf>

salud con 4,0% (0,6 p.p.) y comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida con 1,8% (0,3 p.p.). Por su parte, presentaron disminuciones anuales los sectores de: información y comunicaciones, con una leve caída de -0,2% (0,0 p.p.), servicios públicos con -2,0% (0,0 p.p.) e industria manufacturera con -2,4% (-0,2 p.p.).

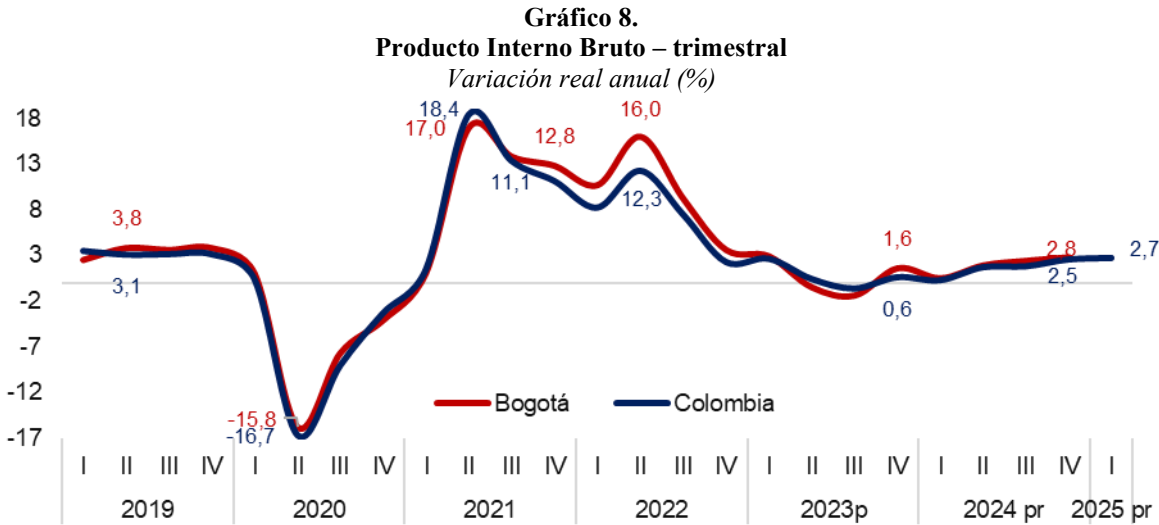
La dinámica del sector de la construcción en Bogotá en 2024 (10,8%) se explica por un incremento anual de 20,8% en las obras de ingeniería civil, las cuales han sido un impulsor de la economía de Bogotá, las actividades especializadas para la construcción con 8,5%, y de 5,4% en la construcción de edificaciones residencial y no residenciales. Por su parte, el crecimiento del sector de comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida (1,8%) en 2024, se explica por el aumento anual de los sectores de comercio y reparación de vehículos (2,8%) y transporte y almacenamiento (1,4%), contrarrestado en parte por la disminución de alojamiento y servicios de comida (-3,8%), en el mismo periodo de análisis.

**Gráfico 7.**  
**Producto Interno Bruto sectorial – 2024<sup>PR</sup>**  
*Variación real anual (%)*



**Fuente:** DANE, Cuentas nacionales, PIB trimestral de Bogotá D.C.

En el **gráfico 8** se observa que en el cuarto trimestre de 2024, el Producto Interno Bruto de Bogotá presentó un crecimiento 2,8% frente al mismo periodo del año anterior, superior al registrado en el total nacional (2,5%), y continuando su recuperación gradual iniciada en el segundo semestre de 2023, lo que muestra la convergencia del crecimiento de la economía a su potencial.



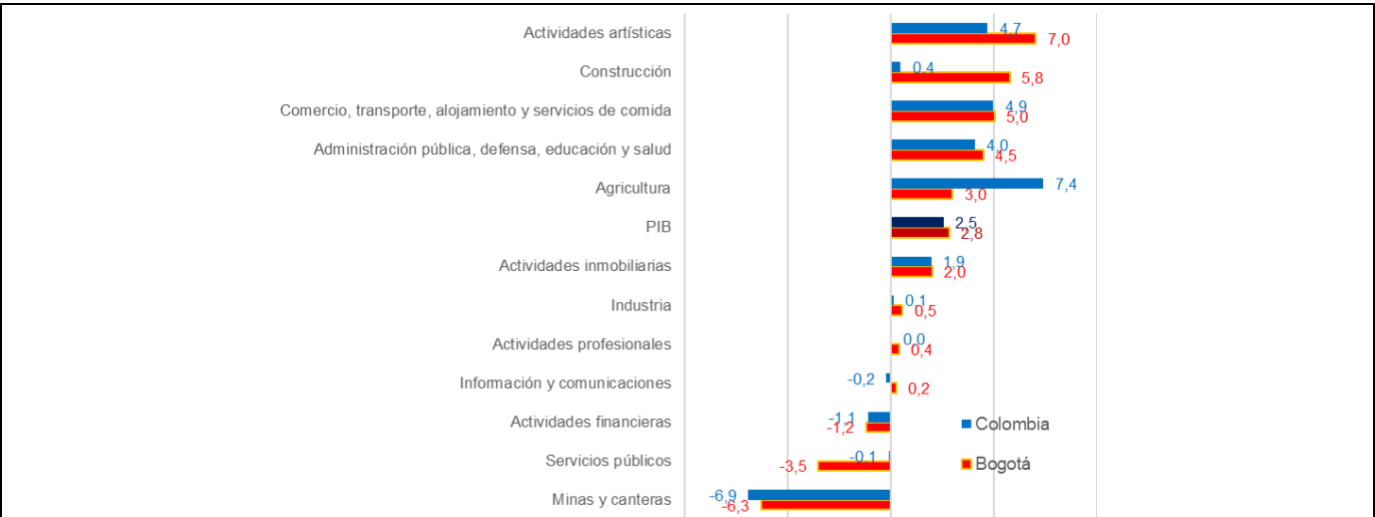
p: provisional; pr: preliminar.

Fuente: DANE, Cuentas nacionales, PIB trimestral de Bogotá D.C.

El crecimiento de la economía distrital en el cuarto trimestre de 2024 se explica por el incremento anual (contribución) de los sectores de: actividades artísticas que registró un aumento de 7,0% (0,5 p.p.), construcción con 5,8% (0,2 p.p.), comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida con 5,0% (1,0 p.p.) y administración pública, defensa, educación y salud con 4,5% (0,7 p.p.) (**Gráfico 9**).

En comparación al agregado nacional, de acuerdo con el siguiente gráfico, Bogotá tuvo un crecimiento superior en los sectores de: construcción; minas y canteras; comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida; y actividades artísticas; administración pública, defensa, educación y salud; actividades inmobiliarias; industria manufacturera; actividades profesionales e información y comunicaciones.

**Gráfico 9.**  
**Producto Interno Bruto sectorial – cuarto trimestre de 2024<sup>pr</sup>**  
*Variación real anual (%)*



Fuente: DANE, Cuentas nacionales, PIB trimestral de Bogotá D.C.

En 2024, la economía de Bogotá presentó crecimientos frente al periodo previo a la pandemia, con un incremento de 16,5%. Los sectores que mayores crecimientos presentaron fueron: actividades artísticas (78,5%), información y comunicaciones (28,4%), y actividades financieras (24,9%). Por su parte, continúan su proceso de recuperación los sectores de: construcción y minas y canteras (**Gráfico 10**).

**Gráfico 10.**  
**Nivel de producción sectorial de Bogotá – 2024<sup>pr</sup>**  
*2019=100*



Fuente: DANE, PIB trimestral de Bogotá D.C.  
Cálculos: Secretaría Distrital de Hacienda.

Como se observa en la **tabla 3**, el Producto Interno Bruto de Bogotá presentó entre 2006 y 2024 un crecimiento promedio anual de 3,7%, levemente inferior al promedio presentado antes de la pandemia (2006-2019), cuando se observó un crecimiento de 3,9%. Esta disminución es explicada por una dinámica más moderada entre 2020-2024, cuyo crecimiento promedio anual fue de 3,3%. El sector que mayor dinamismo ha presentado en Bogotá es de las actividades financieras, que presentó entre 2006 y 2024 un crecimiento promedio anual de 7,0%, seguido por: actividades artísticas (6,9%); información y

comunicaciones (4,9%); comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida (4,1%); y administración pública, defensa, educación y salud (3,8%).

**Tabla 3.**  
**Producto Interno Bruto sectorial de Bogotá**  
*Variación promedio anual (%)*

Sector	Crecimiento promedio (%)		
	2006-2019	2020-2024	2006-2024
Agricultura	1,3	1,9	1,5
Minas y canteras	2,9	0,7	2,3
Industrias manufactureras	0,6	1,1	0,8
Servicios públicos	2,1	0,3	1,6
Construcción	1,8	1,3	1,7
Comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida	4,5	2,9	4,1
Información y comunicaciones	4,7	5,4	4,9
Actividades financieras	7,9	4,6	7,0
Actividades inmobiliarias	3,4	1,5	2,9
Actividades profesionales	3,8	2,9	3,5
Administración pública, defensa, educación y salud	4,1	3,1	3,8
Actividades artísticas	4,6	13,3	6,9
<b>Valor agregado bruto</b>	<b>3,8</b>	<b>3,1</b>	<b>3,6</b>
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	4,9	4,8	4,9
<b>PIB</b>	<b>3,9</b>	<b>3,3</b>	<b>3,7</b>

**Nota:** Para los cálculos se utilizó el PIB trimestral de Bogotá D.C. con información disponibles desde el año 2005.

**Cálculos:** Secretaría Distrital de Hacienda con información del DANE.

Por su parte, entre 2006 y 2024, presentaron crecimientos promedio moderados e inferiores al observado en el total del PIB (3,7%) los sectores de: actividades profesionales (3,5%), actividades inmobiliarias (2,9%) y minas y canteras (2,3%). Mientras que presentaron una baja dinámica el sector de construcción (1,7%), servicios públicos (1,6%), agricultura (1,5%) e industria manufacturera (0,8%) (**Tabla 3**).

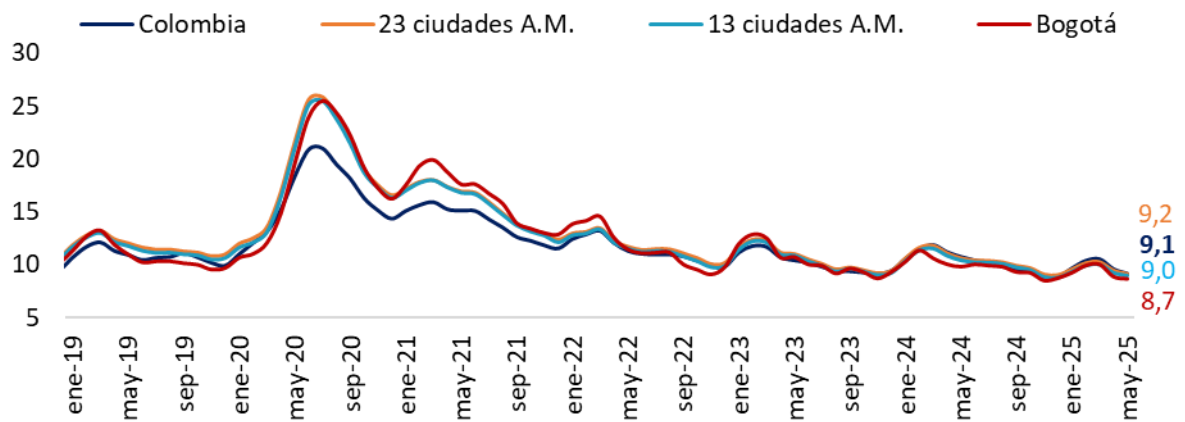
**3.1.Mercado laboral**

El mercado laboral de la ciudad muestra señales de fortaleza, con una tasa de desempleo que se ubica en un dígito. La tasa de desempleo (TD) de Bogotá se ubicó en 8,7% en el trimestre móvil al mes de mayo de 2025, menor en 1,2 puntos porcentuales (p.p.) frente al mismo trimestre de 2024 (9,9%) (**Gráfico 11**), manteniéndose en un solo dígito por segundo trimestre móvil consecutivo. Respecto a los principales dominios geográficos, en el trimestre móvil al mes de mayo, la tasa de desempleo de Bogotá (8,7%) fue menor a la registrada en las 13 ciudades y A.M.<sup>65</sup> (9,0%) y a la del total nacional (9,1%).

**Gráfico 11.**  
**Tasa de desempleo**  
*Trimestre móvil (%)*

<sup>65</sup> Las **13 ciudades y áreas metropolitanas (A. M.)** incluyen a Bogotá, Medellín A.M., Cali A.M., Barranquilla A.M., Bucaramanga A.M., Manizales A.M., Pasto, Pereira A.M., Ibagué, Cúcuta A.M., Villavicencio, Montería y Cartagena.

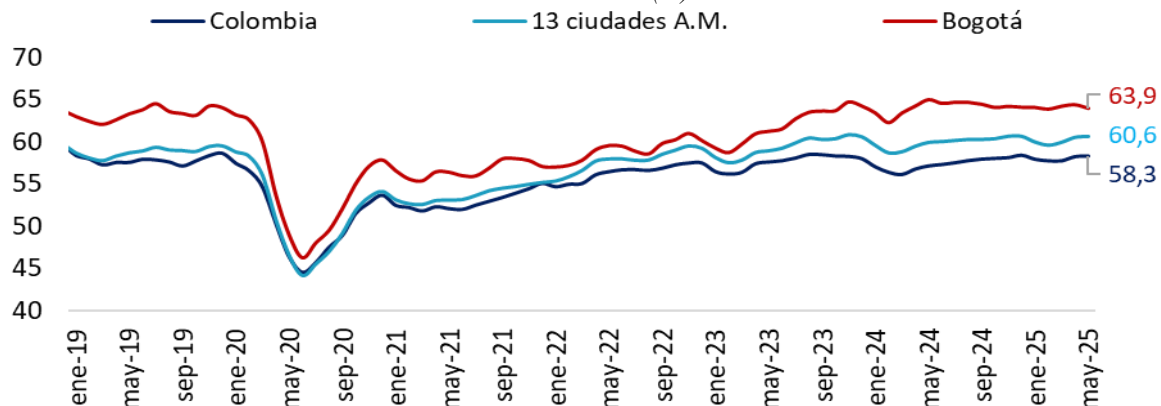




Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

El buen desempeño del desempleo en Bogotá se explica en gran parte por aumentos progresivos en la ocupación que ha superado niveles promedio anteriores a la pandemia y que adicionalmente han sido más altos a lo observado en otras ciudades. (**Gráfico 12**).

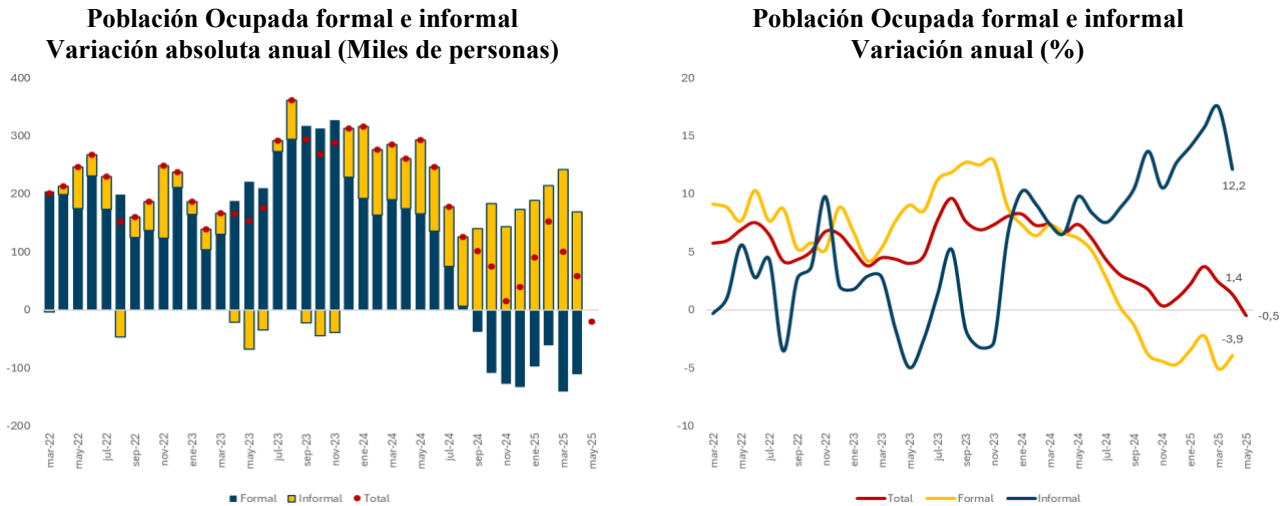
**Gráfico 12.**  
Tasa de ocupación  
Trimestre móvil (%)



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

A pesar de la buena dinámica del mercado laboral de la ciudad, la generación de empleo se ha venido moderando desde inicios de 2024. De hecho, en el trimestre móvil al mes de mayo de 2025 la tasa de ocupación de Bogotá fue de 63,9%, inferior en 1,0 p.p. respecto al observado en el mismo periodo del año anterior (64,9%). Por tipo de ocupación, el empleo formal ha explicado esta disminución de la generación de empleo, presentando una tendencia negativa desde finales de 2023, y pasando a terreno negativo desde el tercer trimestre de 2024. Por su parte, el empleo informal ha presentado un incremento, y es el segmento que ha explicado la generación de empleo en Bogotá recientemente (**Gráfico 13**).

**Gráfico 13.**  
**Población ocupada de Bogotá**  
*Trimestre móvil*



**Fuente:** DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

La dinámica descrita anteriormente ha causado que la proporción de informalidad en la ciudad aumente. A pesar de ser la más baja a nivel nacional, en el trimestre móvil al mes de mayo de 2025, el indicador presentó un incremento de 3,2 p.p. al ubicarse en 36,6% frente a 33,5% en el mismo periodo del año inmediatamente anterior, lo que evidencia la necesidad de impulsar el mercado laboral de la ciudad, especialmente en empleo formal.

Al observar la proporción de ocupación informal por sectores y tamaño de empresa, las micro y pequeña empresas son las que mayor proporción de informalidad presentan en la ciudad (58,7%), mientras que las empresas grandes tienen una menor proporción (2,7%). Dentro de las micro y pequeñas empresas el sector que mayor proporción de empleo informal tiene es la industria (**Tabla 4**).

**Tabla 4**  
**Proporción de ocupación informal por tamaño de empresa en Bogotá – 2024**  
*Porcentaje*

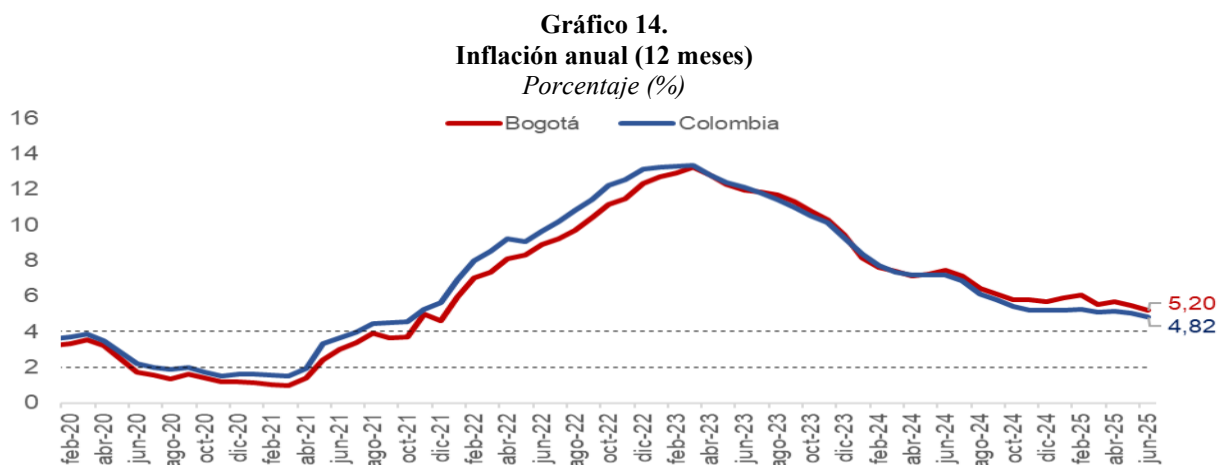
	Micro y pequeña	Mediana	Grande	Total
Industrial	56,7	5,2	1,8	34,6
Comercial	57,1	5,7	1,5	42,8
Servicios	60,1	4,3	3,3	36,2
Financiero	25,5	6,5	1,5	4,8
<b>Total</b>	<b>58,7</b>	<b>4,7</b>	<b>2,7</b>	<b>35,9</b>

**Cálculos:** Secretaría Distrital de Hacienda con información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE.

**3.2.Inflación**

La inflación anual en Bogotá en junio de 2025 fue de 5,20%, inferior en 0,27 p.p. a la observada en el mes anterior (5,47%) y menor en 2,24 p.p. a la del mismo mes de 2024 (7,44%). La inflación a nivel nacional por su parte se ubicó en 4,82%, menor en 0,23 p.p. a la presentada en el mes anterior (5,05%), y menor en 2,36 p.p. a la observada en el mismo periodo del año anterior (7,18%) (**Gráfico 14**).

La disminución progresiva de la inflación en todo el país desde marzo de 2023 ha llevado a anclar las expectativas de inflación de mediano plazo en el rango meta del Banco de la República, es decir en el intervalo entre 2% y 4%. No obstante, el momento exacto en el cual la inflación puede converger a dicho rango se ha retrasado a medida que el descenso de la inflación se ha ralentizado. Según la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos del Banco de la República (junio 2025), la inflación podría ubicarse en el rango meta hacia mediados de 2026.

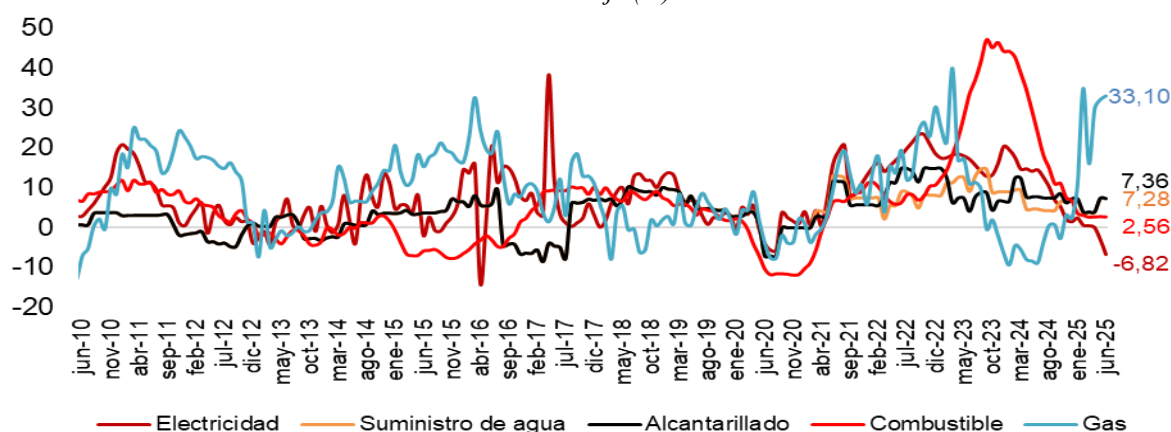


**Fuente:** DANE, Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Por su parte, en Bogotá, las divisiones de gasto que registraron mayor inflación anual en junio de 2025 fueron: educación (7,94%), restaurantes y hoteles (6,74%), alojamiento y servicios públicos (6,30%), bebidas alcohólicas y tabaco (5,91), transporte (5,56%) y salud (5,45%), mientras que los menores incrementos anuales se observaron en: alimentos y bebidas no alcohólicas (4,45%), bienes y servicios diversos (3,54%), artículos para el hogar (3,30%), recreación y cultura (1,43%) y prendas de vestir y calzado (0,89%), de igual forma se registró variación negativa en información y comunicación (-2,27%).

Por su parte, en junio de 2025, en el grupo de servicios públicos y combustible, la inflación anual de electricidad en Bogotá fue negativa por tercer mes consecutivo, manteniendo su tendencia descendente iniciada en febrero de 2024, al ubicarse en -6,82%, variación más negativa en 3,78 p.p. a la observada en el mes anterior (-3,04%), y que la registrada a nivel nacional (-4,82%), y en contraste con el alto crecimiento presentado en el mismo periodo del año anterior (14,41%) (**Gráfico 15**).

**Gráfico 15.**  
**Inflación anual - Servicios públicos y combustible - Bogotá**  
 Porcentaje (%)



Fuente: DANE, Índice de Precios al Consumidor (IPC)

### 3.3.Principales resultados socioeconómicos

Además de los resultados favorables del mercado laboral mencionados anteriormente, se destacan mejoras en otros indicadores socioeconómicos de Bogotá durante los últimos años.

En particular, la Incidencia de Pobreza Monetaria (IPM) de Bogotá se ubicó en 19,6% en 2024, menor en 4,5 p.p. a la registrada en 2023 (24,1%) y a lo observado en el total nacional (31,8%). Además, la pobreza monetaria para la ciudad en 2024 alcanzó los niveles presentados antes de la pandemia (21,4%). Por su parte, el indicador de Pobreza Monetaria Extrema, también contó con una recuperación en el periodo postpandemia, aunque no alcanzó los niveles presentados en 2019. Por su parte, el PIB per cápita<sup>66</sup> de Bogotá en 2024 se ubicó en \$54 millones, siendo el más alto del país por tercer año consecutivo, mayor en \$4,2 millones a lo observado en 2023 (\$50 millones). Lo que evidencia que en 2024, el ingreso promedio de los bogotanos presentó una dinámica favorable, ayudando a disminuir la pobreza en la ciudad.

El Indicador de Pobreza Multidimensional también ha venido presentando una buena dinámica, si bien para 2024 se ubicó en 5,4%, superior a lo registrado el año anterior<sup>67</sup> (3,6%), esta cifra es inferior a lo

<sup>66</sup> El PIB per cápita es una medida comúnmente utilizada como un indicador del bienestar económico de una población. Aunque no es una medida perfecta ya que no captura todos los aspectos del bienestar, como la distribución del ingreso, la calidad del medio ambiente o el acceso a servicios básicos puede funcionar como una variable proxy del nivel de vida, quizás siendo remuneración promedio en una sociedad.

<sup>67</sup> El leve aumento anual de la pobreza multidimensional en la ciudad en 2024 se explica principalmente por una desmejora en las barreras de acceso a los servicios de salud.

registrado antes de la pandemia (7,1%) y el total nacional (11,5%) y esconde el hecho de que 13 de las 15 variables presentaron mejoras y el aumento está únicamente asociada a salud.

Por su parte, la Secretaría Distrital de Planeación en conjunto con la Secretaría Distrital de Hacienda, con base en la Encuesta Multipropósito de Bogotá (EMB) publicada por el DANE, estiman periódicamente un indicador de capacidad de pago<sup>68</sup>. Dicho indicador permite determinar la capacidad de gasto de los hogares una vez descontada una canasta de consumo básico, y evaluar la situación socioeconómica de los mismos. Una mejora en el indicador de capacidad de pago refleja mayor capacidad de consumo y de bienestar de los hogares.

Para obtener este indicador se identifica el Gasto Mínimo de Bienes Básicos que establece un referente o línea de corte en la construcción del indicador. De esta manera, se obtiene el porcentaje de hogares que no logran superar este umbral de gasto mínimo, y que no tendrían en tal caso capacidad de pago. De acuerdo con los resultados obtenidos a partir de la Encuesta Multipropósito de Bogotá 2021 del DANE, la proporción de hogares sin capacidad de pago ha presentado una reducción entre 2017 y 2021<sup>69</sup>, lo que evidencia una mejora en dicho indicador.

En este sentido, Bogotá ha experimentado mejoras socioeconómicas significativas en los últimos años, evidenciadas en la reducción de los indicadores de pobreza (tanto monetaria como multidimensional), la disminución de la desigualdad, el comportamiento favorable del mercado laboral para la generación de ingresos y el aumento de la capacidad de gasto de los hogares. De igual forma, se destaca que la ciudad registra un ingreso per cápita superior al promedio nacional. Es necesario que la ciudad siga avanzando en este camino, para lo cual una estructura tributaria más progresiva resulta relevante.

### 3.4. Situación fiscal de Bogotá

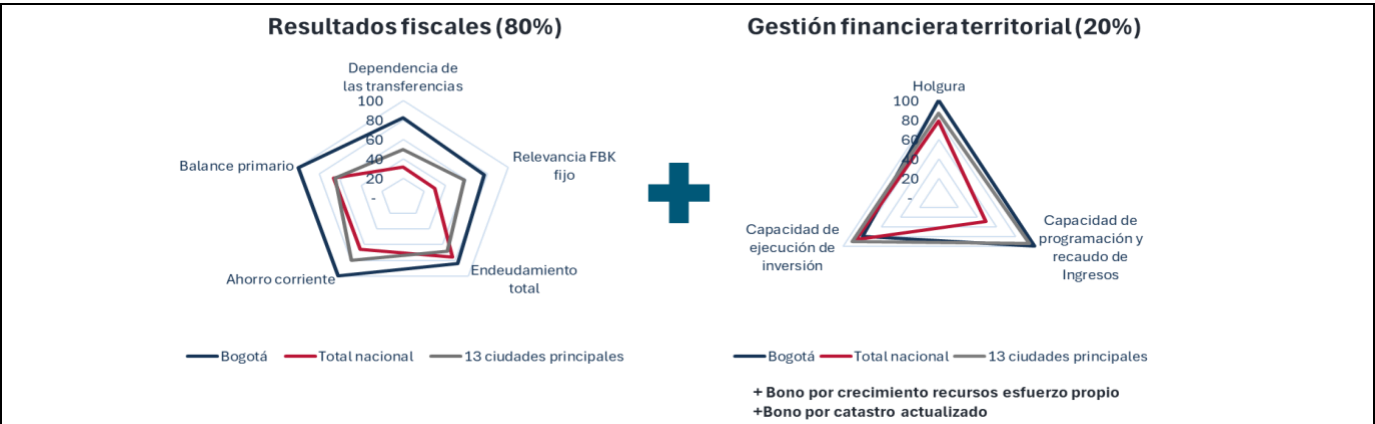
De acuerdo con los resultados más recientes, Bogotá ocupa el primer lugar del Índice de Desempeño Fiscal<sup>70</sup>, que es una herramienta utilizada por el Departamento Nacional de Planeación para evaluar la gestión financiera de los entes territoriales del país. En particular, Bogotá se ubica en el rango de finanzas públicas sostenibles, lo que significa que el Distrito Capital dispone de unas finanzas saludables, que cumple con los límites legales de deuda y gasto y en el largo plazo tiene una mayor capacidad para proveer bienes y servicios públicos (**Gráfico 16**).

**Gráfico 16.**  
**Resultados Índice de Desempeño Fiscal para Bogotá – 2023**

<sup>68</sup>[https://back.haciendabogota.gov.co/sites/default/files/dee/analisis-economico/indice-capacidad-pago-bogota-area-metropolitana/capacidad\\_de\\_pago\\_2021.pdf](https://back.haciendabogota.gov.co/sites/default/files/dee/analisis-economico/indice-capacidad-pago-bogota-area-metropolitana/capacidad_de_pago_2021.pdf)

<sup>69</sup> Actualmente el DANE en conjunto con la Secretaría Distrital de Planeación se encuentran haciendo la Encuesta Multipropósito 2025, la cual será publicada en el transcurso del 2026.

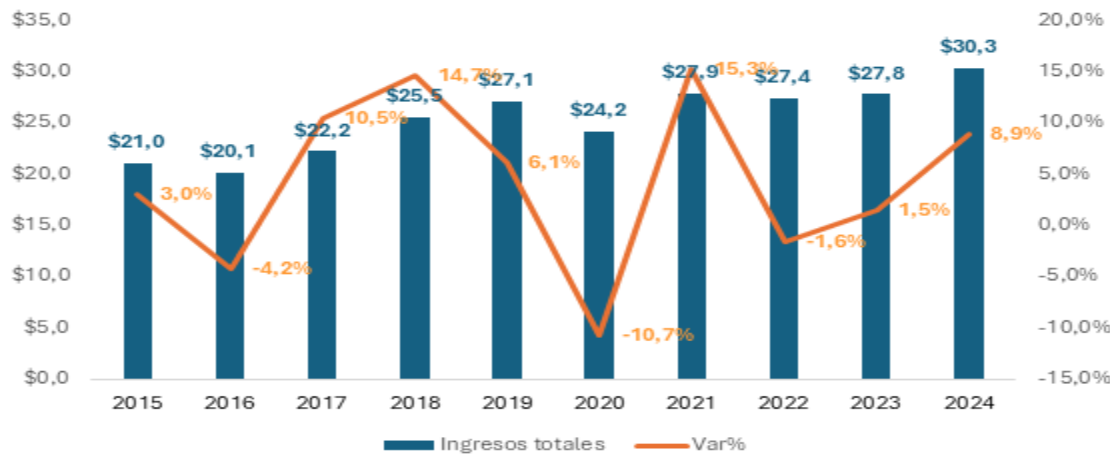
<sup>70</sup> Los resultados del Índice de Desempeño Fiscal del Departamento Nacional de Planeación del año 2024 serán publicados en el tercer trimestre de 2025.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación (2024)

Estos resultados son coherentes con el crecimiento promedio de los ingresos fiscales en los últimos 10 años (4% promedio anual real) (**Gráfico 17**) y con el hecho de que los ingresos corrientes (tributarios y no tributarios) representen alrededor del 75% de los ingresos fiscales de la ciudad.

**Gráfico 17.**  
**Ingresos totales de la Administración Central**  
*Billones de pesos de 2024 y porcentaje*



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

Por su parte, los ingresos corrientes de Bogotá presentaron un crecimiento real promedio anual de 3%, entre 2015 y 2024. En este periodo, el recaudo creció de forma constante en términos reales, excepto en 2020 y 2022, años en los que estos recursos presentaron una disminución, principalmente en 2020 como consecuencia de los efectos negativos de la pandemia (**Gráfico 18**).

**Gráfico 18.**  
**Ingresos corrientes de la Administración Central**  
*Billones de pesos de 2024 y porcentaje*

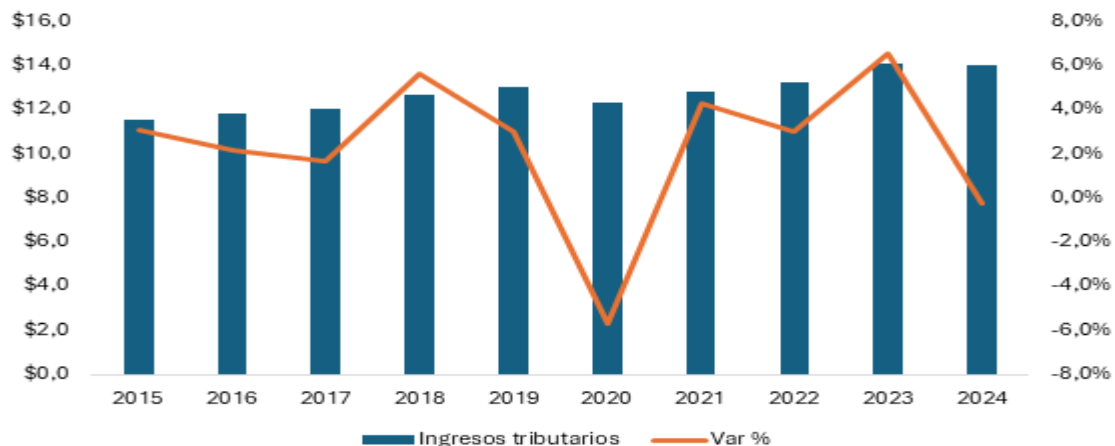


Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

Dentro de los ingresos corrientes, los ingresos tributarios son los de mayor aporte, con una participación promedio de 67,6% entre 2015 y 2024. Lo que evidencia la importancia de los impuestos distritales dentro de las finanzas del Distrito.

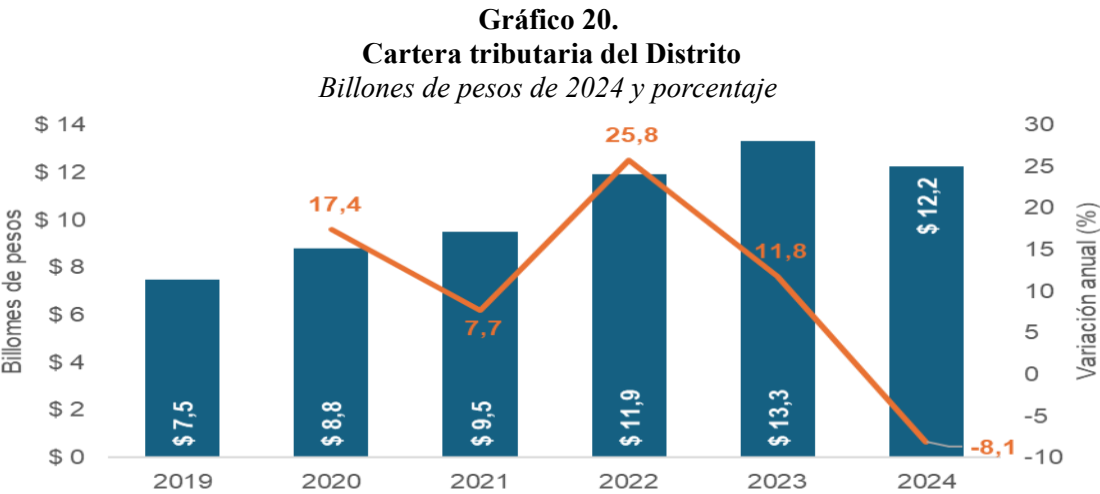
En los últimos 10 años, los ingresos tributarios han mostrado variaciones reales positivas, a excepción de los años 2020 y 2024; la dinámica de 2020 es explicada por los efectos de la disminución de la actividad económica y del consumo ocasionados por la pandemia de Covid-19, que derivó en la disminución del recaudo de diferentes impuestos como consecuencia de la contracción de las distintas bases gravables; asimismo, las medidas adoptadas por el gobierno distrital para ayudar a los contribuyentes y promover la reactivación económica. En el caso de 2024, la meta de recaudo se cumplió en un 98%, explicada por la buena dinámica del recaudo oportuno y por la recuperación de cartera tributaria en la ciudad. No obstante, se registró una caída anual real de los ingresos, explicada principalmente por el ICA, que en 2023 registró un mayor recaudo frente a lo esperado (**Gráfico 19**).

**Gráfico 19.**  
**Ingresos tributarios de la Administración Central**  
*Billones de pesos de 2024 y porcentaje*



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

Tal como se estableció previamente, la Administración Distrital ha implementado como una de sus principales estrategias para el incremento de sus ingresos la recuperación de la cartera tributaria y no tributaria. El análisis de la cartera tributaria revela un crecimiento real del 77,8% entre 2019 y 2023, equivalente a \$5,8 billones constantes de 2024. Durante 2024, la cartera tributaria del Distrito se situó en \$12,2 billones constantes, registrando una disminución real del 8,1% (\$1,1 billones), lo cual representa la primera reducción anual observada en el quinquenio analizado. Estos resultados evidencian los esfuerzos sistemáticos de la Administración Distrital en la gestión de cartera como instrumento de optimización de ingresos (**Gráfico 20**).

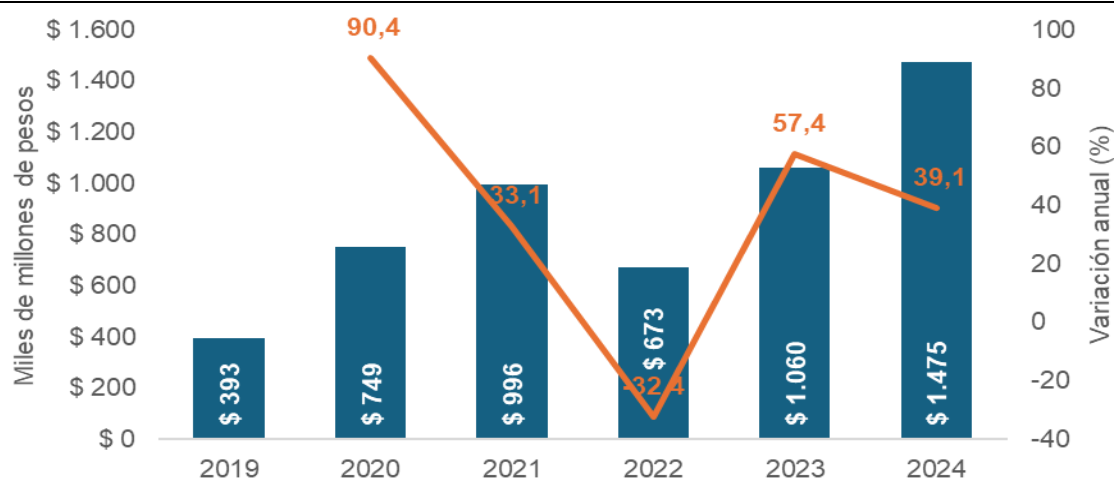


**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda

La disminución de la cartera en 2024 descrita anteriormente, es explicada en buena medida por el incremento en el recaudo. En el año 2024 se recaudaron \$1,5 billones, lo que significa un crecimiento real del 39,1% frente a la recuperada el año anterior (\$1,1 billones), y la más alta que se ha observado hasta el momento (**Gráfico 21**).

**Gráfico 21.**  
**Recuperación de la cartera tributaria del Distrito**  
*Miles de millones de pesos de 2024 y porcentaje*





Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

### 3.5.Presión fiscal

Dada la naturaleza descentralizada del país y la asignación de diferentes funciones a los niveles subnacionales de gobierno, acorde con las potestades en el recaudo de ingresos, los ciudadanos de cada jurisdicción deben contribuir fiscalmente con la financiación a todos los niveles de gobierno. En este sentido, la carga tributaria está generada por diferentes niveles de la administración.

Un indicador utilizado para analizar este aspecto de las relaciones fiscales intergubernamentales es la presión tributaria. Este indicador se define como la relación entre los ingresos tributarios y el Producto Interno Bruto (PIB), la cual depende de factores económicos y estructurales, al igual que influye la capacidad de la administración tributaria, y la cultura tributaria (la predisposición de las personas a pagar impuestos). Igualmente, dicha proporción también refleja las opciones políticas acerca del papel que desempeña el gobierno y su tamaño, y su capacidad de inversión en diferentes sectores como educación, salud, infraestructura, entre otros<sup>71</sup>. Tomando en cuenta lo anterior, es posible estimar dicho indicador tributario dependiendo el nivel de gobierno que lo recaude. El cálculo del indicador se obtiene como la relación de los ingresos tributarios con el valor agregado de cada ciudad. De las 32 ciudades capitales del país, Puerto Carreño es la ciudad que mayor presión tributaria local presentó en 2024, seguida de Santa Marta, Barranquilla A.M. y Tunja. Mientras que las ciudades que presentaron menor presión fiscal fueron: Riohacha, Mocoa, Mitú y Arauca. De las 6 principales ciudades, Barranquilla A.M. fue la que mayor presión tributaria presentó en 2024 (3,9%), seguida de Cartagena (3,7%), Bogotá (3,6%), Cali A.M. (3,3%), Medellín A.M. (2,9%) y Bucaramanga A.M. (2,7%) (**Gráfico 22**).

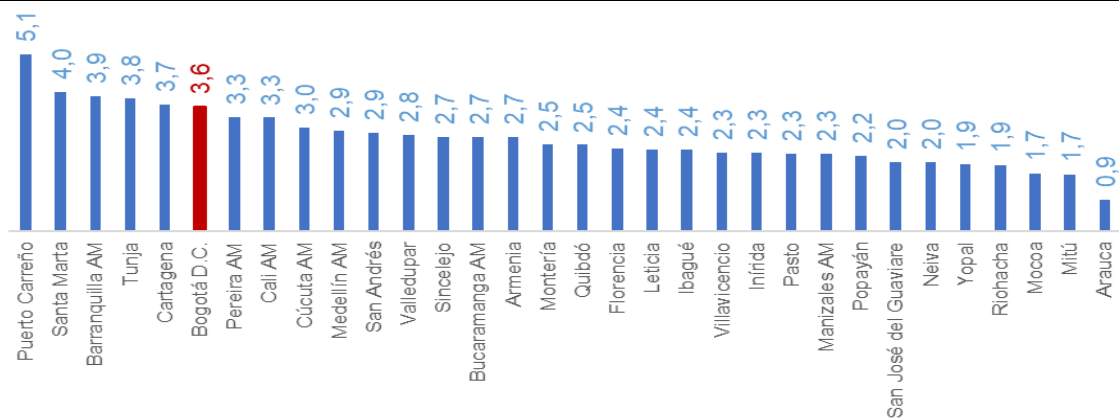
**Gráfico 22.**

**Presión tributaria local ciudades capitales – 2024**

*(Ingresos tributarios / Valor agregado) - porcentaje*

<sup>71</sup> Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2025" OCDE, Banco Mundial, Cepal, CIAT, BID

<https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/topics/policy-sub-issues/global-tax-revenues/folleto-estadisticas-tributarias-en-america-latina-y-el-caribe.pdf>



**Fuente:** Informe de Competitividad de Ciudades (2024) del Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario.

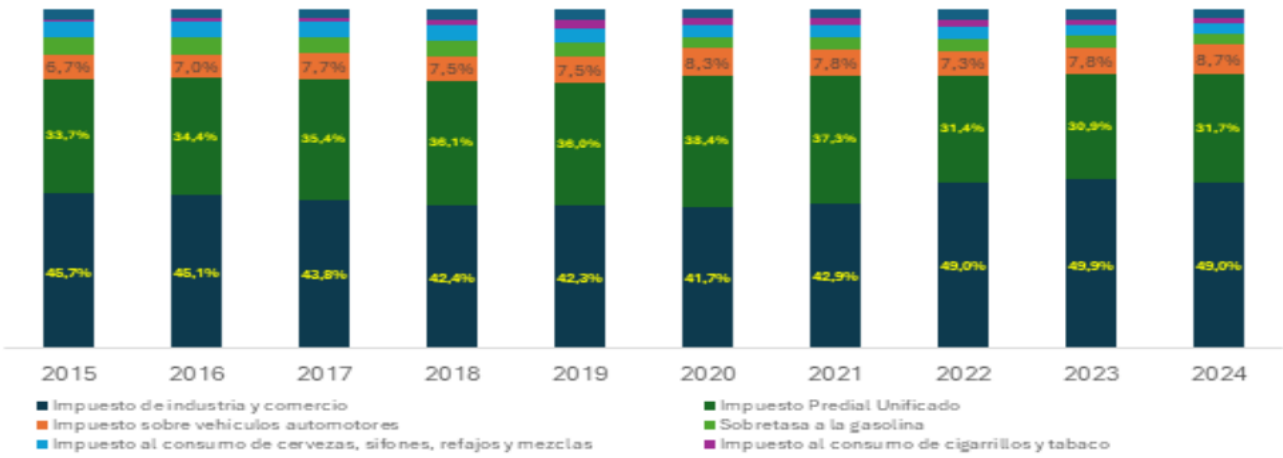
Es importante tener en cuenta que la presión tributaria de Bogotá ha disminuido entre 2019 y 2024, periodo en el que pasó de 3,8% a 3,6% por cuenta de un crecimiento económico mayor que el del recaudo local. Adicionalmente, el PIB per cápita en Bogotá es el más alto del país (\$54,2 millones en 2024) y el que más rápido ha crecido en los últimos años.

4. Diagnóstico de la estructura tributaria de Bogotá

Entre 2015 y 2024, los ingresos tributarios de la Administración Central mostraron un crecimiento anual promedio real de 2,3%. El impuesto de vehículos automotores fue el que mejor dinamismo presentó entre 2015 y 2024, registrando un crecimiento real promedio anual de 3,9%, seguido del impuesto de industria y comercio – ICA – (3,1%). Por su parte, el impuesto de predial unificado<sup>1</sup> presenta un crecimiento promedio anual moderado (2,3%). Esto le ha permitido al ICA y al impuesto de vehículos ganar participación en la estructura productiva de 3,3 p.p. y 1,9 p.p. respectivamente, mientras el impuesto predial unificado presentó una disminución en la estructura tributaria de la ciudad de 2,0 p.p., y los otros<sup>2</sup> impuestos presentan una disminución de 3,2 p.p.

De acuerdo con lo descrito anteriormente, el impuesto de industria y comercio se ha consolidado como el impuesto de mayor recaudo en el Distrito Capital. Para el 2024, el ICA representó el 49,0% del total de ingresos tributarios de Bogotá, seguido en su orden por el impuesto predial unificado (31,7%), y el impuesto sobre vehículos automotores (8,7%), los cuales en conjunto explican aproximadamente el 90% del recaudo de la ciudad. Adicionalmente, al sumar los impuestos de la sobretasa a la gasolina (3,2%), el impuesto al consumo de cervezas, sifones, refajos y mezclas (3,0%) y el impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco (1,8%); estos impuestos representaron el 97,4% del total del recaudo tributario en la ciudad en 2024 (**Gráfico 23**).

**Gráfico 23**  
**Ingresos tributarios de la Administración Central**  
*Porcentaje*



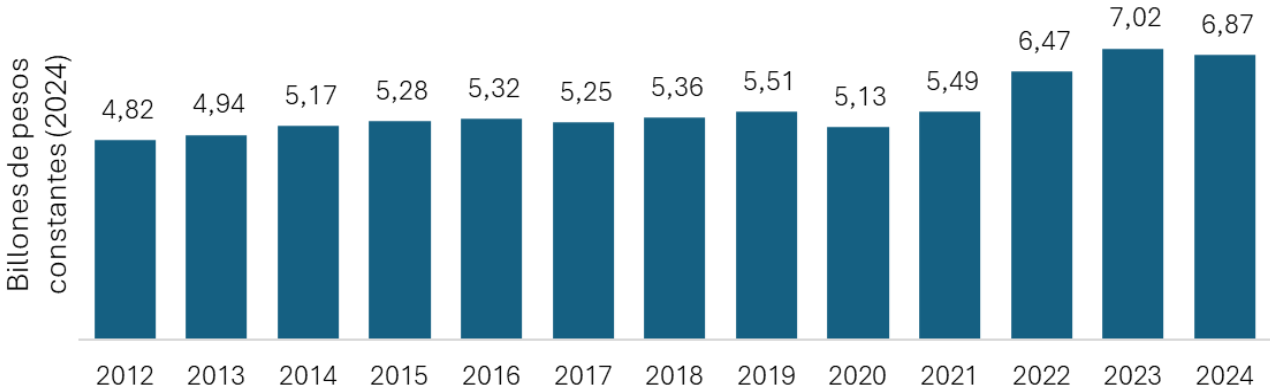
**Nota:** En otros impuestos se incluyen: Impuesto de delineación; Impuesto unificado de fondo de pobres, azar y espectáculos públicos; Impuesto de espectáculos públicos nacional con destino al deporte; Estampilla para el bienestar del adulto mayor; Estampilla Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Estampilla procultura y Estampilla Cincuenta años de labor de la Universidad Pedagógica Nacional.

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda

4.1.Impuesto de Industria y Comercio (ICA)

Entre los años 2012 y 2024 el crecimiento real acumulado del recaudo del ICA fue de 43% (Gráfico 24), es decir, un crecimiento promedio anual de 3,6%, levemente superior al crecimiento de la economía de la ciudad en este mismo periodo (3,3%). En 2024, el ICA tuvo alrededor de 185 mil contribuyentes, que pagaron \$6,9 billones (**Gráfico 24**). Este comportamiento responde, principalmente, a la dinámica del crecimiento económico de la ciudad, especialmente por el mayor aporte del sector servicios, dada su mayor participación en la estructura productiva de Bogotá, y a los cambios aplicados en las tarifas de algunas actividades establecidas en el Acuerdo Distrital 780 de 2020.

Gráfico 24  
Recaudo del impuesto de industria y comercio  
Billones de pesos constantes de 2024



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

Así mismo, el comportamiento del ICA está influenciado por el ciclo económico de la ciudad. Periodos relativamente estables en la economía se acompañan de estabilidad en el crecimiento del recaudo del ICA, mientras que periodos de mayor variabilidad como el choque de la pandemia y posterior a la emergencia sanitaria, generan mayores volatilidades en el recaudo (**Gráfico 25**).

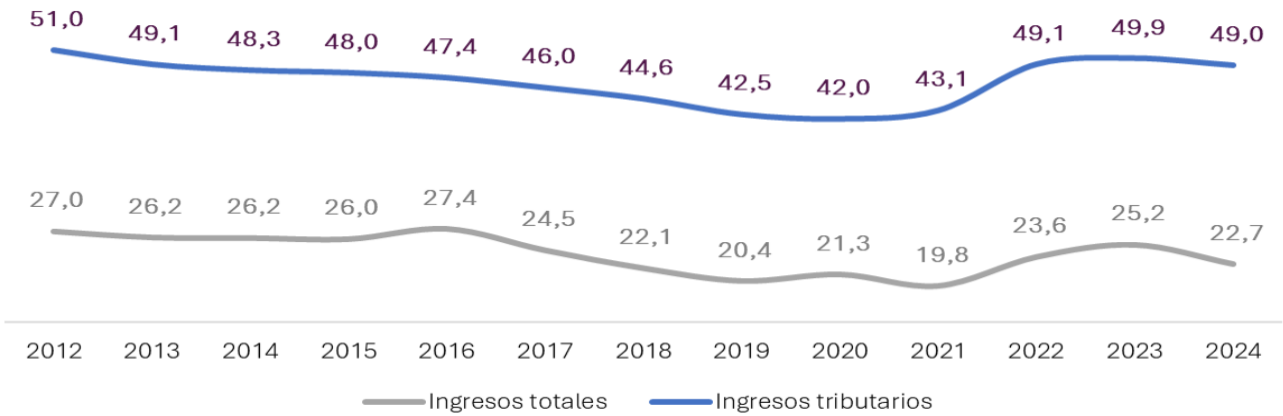
**Gráfico 25**  
**Crecimiento real del ICA y del PIB Bogotá**  
*Variación anual real (%)*



Fuente: DANE, PIB trimestral de Bogotá D.C.; y Secretaría Distrital de Hacienda.

Los ingresos anuales por cuenta del ICA han aumentado en los últimos años, luego de una trayectoria levemente descendente que se observó hasta el año 2020. La disminución de la participación del ICA en los ingresos totales hasta el año 2020 se explica por un mayor recaudo del impuesto predial unificado (IPU) y la dinámica de otras fuentes como las Transferencias Nacionales. Por su parte, el ICA representó cerca del 23% en 2024 como proporción de los ingresos totales de la Administración Central (**Gráfico 26**).

**Gráfico 26**  
**Participación del ICA en los ingresos tributarios y totales de Bogotá**  
*Porcentaje*



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

**4.1.1. Caracterización de los contribuyentes**

En 2024, 185.149 personas y jurídicas declararon el impuesto de Industria y Comercio (ICA). El 97% son MiPymes (micro, pequeñas o medianas empresas) y el 86,4% realizan alguna actividad económica de comercio o servicios (**Tabla 5**). Adicionalmente, la mayor parte del ingreso bruto total se explica por la actividad económica de las grandes empresas, particularmente de las de servicios y actividades financieras (**Tabla 6**).

**Tabla 5.**  
**Distribución de los contribuyentes por actividades y tamaño - 2024**  
*Porcentaje*

	Micro y pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Industrial	9,2%	0,5%	0,1%	9,9%
Comercial	22,7%	1,0%	0,4%	24,2%
Servicios	57,0%	3,2%	2,0%	62,2%
Financiera	3,2%	0,3%	0,3%	3,7%
Total	92,1%	5,0%	2,9%	100,0%

**Fuente:** Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información del registro mercantil de la CCB.

**Tabla 6**  
**Distribución del ingreso bruto por actividades y tamaño - 2024**  
**Porcentaje**

	Micro y pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Industrial	0,7%	0,9%	6,5%	8,2%
Comercial	2,8%	3,2%	26,2%	32,2%
Servicios	3,0%	2,6%	24,3%	30,0%
Financiera	0,2%	0,2%	29,3%	29,7%
Total	6,7%	7,0%	86,4%	100,0%

**Fuente:** Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información del registro mercantil de la CCB.

La Tabla 7 presenta la distribución de los contribuyentes y del impuesto ICA calculado según la sección económica del CIU Rev. 4. Las secciones con mayor número de contribuyentes son comercio y reparación de vehículos, actividades profesionales, científicas y técnicas, industria manufacturera, actividades inmobiliarias y construcción, las cuales agrupan casi el 70% de los declarantes. Estas mismas concentran el 51,2% del impuesto. Por su parte, aunque las actividades financieras representan solo el 4% de los contribuyentes, aportan el 23,3% del impuesto calculado total, lo que las ubica como la segunda sección económica más importante en términos del impuesto calculado después del comercio y la reparación de vehículos.

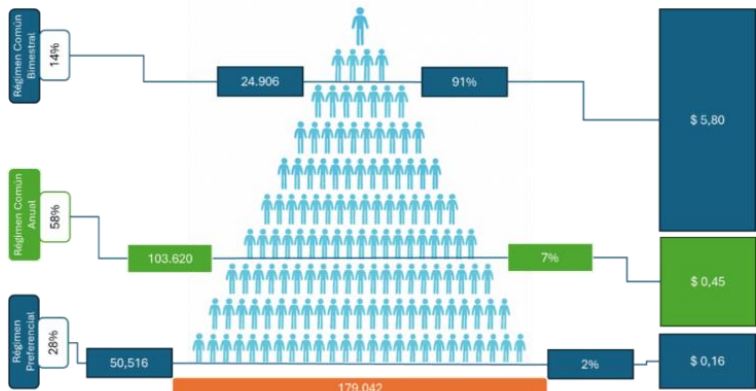
**Tabla 7.**  
**Distribución de los contribuyentes de ICA y el impuesto calculado (IC) – 2024**

Sección económica	Contribuyentes	Part (%)	Impuesto IC (Millones COP)	Part (%)
Comercio al por mayor y al por menor	45.477	25,4	\$ 1.731.144	31,3
Actividades profesionales, científicas y técnicas	32.728	18,2	\$ 274.273	5,0
Industrias manufactureras	19.344	10,8	\$ 527.043	9,5
Actividades inmobiliarias	17.970	10,0	\$ 94.365	1,7
Construcción	10.476	5,8	\$ 179.702	3,2
Transporte y almacenamiento	9.089	5,1	\$ 217.787	3,9
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	8.631	4,8	\$ 200.887	3,6
Información y comunicaciones	8.606	4,8	\$ 404.763	7,3
Actividades de atención de la salud humana	8.101	4,5	\$ 140.316	2,5
Actividades financieras y de seguros	7.229	4,0	\$ 1.276.203	23,1
Alojamiento y servicios de comida	3.977	2,2	\$ 152.607	2,8
Otras actividades de servicios	3.100	1,7	\$ 32.638	0,6
Educación	2.747	1,5	\$ 114.897	2,1
Distribución de agua	714	0,4	\$ 32.637	0,6
Explotación de minas y canteras	342	0,2	\$ 12.318	0,2
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación	342	0,2	\$ 16.272	0,3
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	276	0,2	\$ 1.462	0,0
Suministro de electricidad, gas, vapor y ac.	236	0,1	\$ 123.675	2,2
Total	179.385		\$ 5.532.988	

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

En cuanto a la distribución por régimen, en 2024 el 58% de los contribuyentes fueron del régimen común anual, el 28% del régimen preferencial y 14% del común bimestral. Por el lado del recaudo, el 91% del ICA fue aportado por los contribuyentes del régimen común bimestral; y el 9% restante del recaudo corresponde a los contribuyentes que presentan y pagan su declaración anual (7% del régimen común y el 2% a los del régimen preferencial) (**Ilustración 1**).

**Ilustración 1.**  
**Distribución contribuyentes ICA e impuesto a cargo**



**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

Por otro lado, el cruce de la información del registro mercantil y las declaraciones del ICA<sup>72</sup> indica que el total de ingresos brutos totales generados por las empresas registradas en Bogotá en 2024 fue aproximadamente de \$2.615 billones y los gastos brutos totales sumaron \$ 2.447 billones, con lo cual las utilidades se ubicaron en \$168 billones aproximadamente. El 85,3% de las utilidades corresponden a las empresas grandes, particularmente de las actividades financieras, comerciales y de servicios (**Tabla 8**).

**Tabla 8.**  
**Distribución de las utilidades totales<sup>73</sup> por actividades y tamaño - 2024**  
*Porcentaje*

	Micro y pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Industrial	0,6%	1,0%	11,5%	13,1%
Comercial	2,2%	4,4%	24,2%	30,7%
Servicios	3,1%	2,6%	26,9%	32,6%
Financiera	0,3%	0,6%	22,7%	23,6%
Total	6,2%	8,6%	85,3%	100,0%

**Fuente:** Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información del registro mercantil de la CCB

Así, para el conjunto de los declarantes del ICA, el impuesto calculado<sup>74</sup> representó el 3,45% de sus utilidades anuales (**Tabla 9**). En la actualidad, dicha carga sobre las utilidades es inversamente proporcional al tamaño de la empresa: es más alta para las micro y pequeñas empresa y más baja para las grandes empresas.

**Tabla 9**  
**Presión tributaria del ICA (impuesto/utilidades) por sectores económicos - 2024**  
*Porcentaje*

	Micro y pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Industrial	10,36	7,43	1,49	2,36
Comercial	11,76	4,48	2,71	3,60
Servicios	8,22	6,11	3,13	3,85
Financiera	7,45	3,18	3,25	3,30
Total	9,64	5,22	2,82	3,45

**Fuente:** Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información de la CCB

**Nota:** La clasificación sectorial corresponde a las actividades de la estructura tarifaria del ICA en Bogotá. El tamaño de la empresa se determina a partir de los criterios del decreto 957 de 2019

<sup>72</sup> Cabe destacar que quienes tengan ingresos netos en 2025 inferiores a 1.993 UVT, que corresponden a \$96.261.467, no están obligados a declarar el ICA.

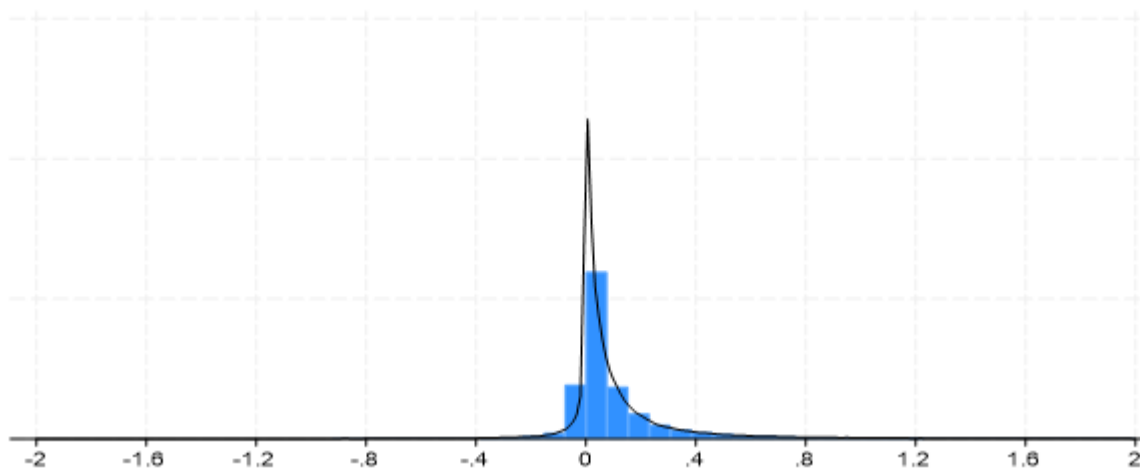
<sup>73</sup> Diferencia entre ingresos y gastos antes de impuestos.

<sup>74</sup> No incluye el impuesto complementario de avisos y tableros ni el valor total de unidades comerciales adicionales.



Finalmente, el **gráfico 27** muestra la distribución del parámetro de presión tributaria del ICA sobre las utilidades para los declarantes del impuesto. En la actualidad el 12% de los declarantes, principalmente microempresas, tienen pérdidas y deben declarar ICA (menor que cero). Para el 85% de las empresas declarantes se cumple que tienen utilidades mayores o iguales que cero y que el ICA representa una fracción positiva pero inferior al total de sus utilidades. Para el 3% de las empresas restantes se cumple que el ICA es mayor que sus utilidades (mayor que uno). En resumen, aunque para la mayoría de las empresas el ICA a cargo no implica una carga desmedida sobre sus utilidades, es importante avanzar para que la dinámica de este porcentaje responda a las condiciones de una mayor productividad.

**Gráfico 27**  
**Distribución del parámetro de presión tributaria del ICA a nivel de empresas– 2024**



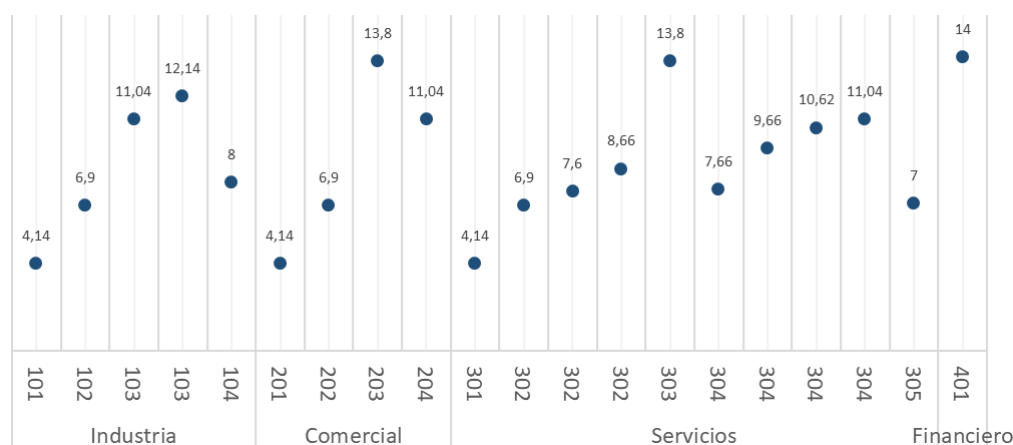
**Fuente:** Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información del registro mercantil de la CCB.

**Nota:** La clasificación sectorial corresponde a las actividades de la estructura tarifaria del ICA en Bogotá. El tamaño de la empresa se determina a partir de los criterios del decreto 957 de 2019

#### 4.1.2. Multiplicidad de tarifas

La estructura tarifaria del impuesto de industria y comercio – ICA en Bogotá D.C. se caracteriza por una alta fragmentación, reflejada en la existencia de múltiples tarifas diferenciadas por actividad económica (**Gráfico 28**). A ello se suma el hecho de que dichas tarifas están expresadas en cifras con hasta dos decimales, lo cual introduce un nivel de complejidad innecesario tanto para los contribuyentes como para la Administración Tributaria. Como se aprecia en la siguiente gráfica, Bogotá tiene 20 tarifas distribuidas en cuatro sectores, agrupadas en 13 valores con decimales

**Gráfico 28.**  
**Tarifas del ICA por actividad económica y agrupación – 2024**



**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

Diversos estudios sobre diseño tributario recomiendan el uso de estructuras tarifarias simples y uniformes, en la medida en que promueven el cumplimiento voluntario, reducen errores de cálculo, disminuyen los costos administrativos y facilitan la fiscalización. Tal como lo señalan Bird y Zolt (2003), una estructura tributaria excesivamente compleja tiende a generar ineficiencias y a obstaculizar la transparencia del sistema. De igual forma, el Fondo Monetario Internacional – FMI ha advertido que las tarifas múltiples dificultan la gestión del impuesto y pueden dar lugar a inequidades horizontales, además de inducir a errores involuntarios por parte del contribuyente al momento de presentar su declaración.

En este contexto, la expresión de tarifas con decimales representa un riesgo adicional: incrementa la probabilidad de imprecisiones aritméticas en la liquidación del impuesto, especialmente cuando se utilizan sistemas manuales o poco automatizados, como puede ser el caso especialmente de las micro y pequeñas empresas. Desde una perspectiva de buenas prácticas, las tarifas deben mantenerse en niveles redondeados que permitan una mejor comprensión, una liquidación sencilla y un control efectivo por parte de la autoridad tributaria.

Existe un relativo consenso entre quienes han estudiado buenas prácticas en materia de administración de impuestos sobre la importancia de adoptar esquemas tarifarios simples como una herramienta para promover la formalización empresarial, en especial, entre los micronegocios. Estos esquemas, caracterizados por tarifas únicas o reducidos niveles tarifarios por sectores amplios, contribuyen a disminuir los costos de cumplimiento tributario y la incertidumbre normativa, dos factores que inciden en la decisión de ser formal o informal.

Estudios como el de Bird y Zolt (2003) argumentan que los sistemas tributarios que utilizan múltiples tarifas, con variaciones finas por tipo de actividad, generan cargas administrativas desproporcionadas para los pequeños contribuyentes. En contextos de alta informalidad, como el caso de Colombia, esta complejidad actúa como una barrera de entrada al sistema formal. Frente al particular también ha señalado el Banco Mundial a través del informe Doing Business, que simplificar el número de pagos, los

procedimientos y las tasas impositivas mejora significativamente el cumplimiento, especialmente entre pequeñas empresas con menores capacidades organizacionales.

La evidencia empírica sugiere que los regímenes tributarios simplificados (monotributos, tarifas únicas para pequeños contribuyentes, regímenes presuntivos) están positivamente asociados con tasas de formalización. En particular, Castro y Scartascini (2015) encuentran que la reducción de la complejidad tributaria, acompañada de incentivos razonables, incrementa la probabilidad de registro formal entre micronegocios en sectores de baja productividad. Por su parte, Jaramillo (2009) señala que cuando la estructura tributaria local es comprensible y los costos son predecibles, la decisión de formalizarse resulta menos costosa.

Finalmente, la formalización empresarial como fenómeno implica no sólo un mayor recaudo tributario, sino también externalidades positivas sobre el entorno productivo: mayor acceso al crédito, protección social para trabajadores, encadenamientos productivos y generación de empleo formal. A nivel local, esto se traduce en una base tributaria más amplia, mejores condiciones para la inversión y mayor disponibilidad de recursos para la provisión de bienes públicos locales.

Así las cosas, avanzar en una simplificación tarifaria contribuye en la construcción de una estructura tributaria de fácil recordación entre los contribuyentes, haciendo menos complejo el cumplimiento de las obligaciones tributarias por parte de los ciudadanos, lo cual se verá reflejado en el aumento del recaudo y la simplificación de los procesos al interior de la Administración.

La simplicidad es importante dado que permite a los contribuyentes comprender lo que el sistema tributario espera de ellos, reduciendo las oportunidades de adecuar comportamientos que fomenten la evasión tributaria, a la vez que genera mayor certeza al momento de establecer el valor a pagar por la realización del hecho generador del tributo.

#### **4.1.3. Impuesto de industria y comercio en las actividades digitales**

Actualmente no existe una definición normativa de actividades digitales en el impuesto de industria y comercio dentro del Distrito Capital, lo que en buena parte explica que este concepto no haya sido considerado dentro de las reglas de territorialidad diseñadas por el legislador para el ICA en el artículo 343 de la Ley 1819 de 2016.

No obstante, se ha entendido que la economía digital “... engloba toda la actividad económica que depende o se ve potenciada de manera significativa por el uso de insumos digitales, como son las tecnologías digitales, la infraestructura digital o los servicios digitales y los datos. Se refiere a todos los productores y consumidores, incluida la administración pública, que utilizan estos insumos digitales en sus actividades económicas” (OCDE, 2020, p. 5[9]).

Teniendo en cuenta la proliferación de actividades económicas gravadas, comerciales y de servicios, que se realizan a través de medios digitales, se advierte que deben ser objeto del impuesto de industria y

comercio, teniendo en cuenta que este recae sobre actividades comerciales y de servicios, sin importar que se realicen de forma física o virtual.

En este orden de ideas, debe considerarse que el artículo 343 de la Ley 1819 de 2016 señala como regla general que “El impuesto de industria y comercio se causa a favor del municipio en el cual se realice la actividad gravada”. Así mismo, en las actividades comerciales contempla reglas especiales para las ventas que se realizan de forma digital (*Las ventas directas al consumidor a través de correo, catálogos, compras en línea, tele ventas y ventas electrónicas se entenderán gravadas en el municipio que corresponda al lugar de despacho de la mercancía*), no ocurre lo mismo con las actividades de servicios que se realizan de forma digital.

Al efecto, el numeral 3° de la norma en cita señala que “*En la actividad de servicios, el ingreso se entenderá percibido en el lugar donde se ejecute la prestación del mismo*”. Esto con excepción de los casos particulares en los que fija una regla especial.

Así mismo, el literal b) del numeral 2° del mismo artículo 343, conforme al cual: “Si la actividad se realiza en un municipio en donde no existe establecimiento de comercio ni puntos de venta, la actividad se entenderá realizada en el municipio en donde se perfecciona la venta. Por tanto, el impuesto se causa en la jurisdicción del municipio en donde se convienen el precio y la cosa vendida”.

De allí que, la ley permite la concreción de un criterio de territorialidad por parte de los entes territoriales respecto de la prestación de servicios digitales, conforme al lugar donde se perfeccione la venta

En este orden de ideas, se hace imperioso precisar la regla general de territorialidad en las actividades de servicios que se realizan de forma digital, con el fin de identificar con claridad los servicios que se prestan en el Distrito Capital, de acuerdo con el mandato del numeral 3° del artículo 343 de la Ley 1819 de 2016, en aras de garantizar la adecuada tributación de estas actividades en Bogotá.

Adicionalmente, debe considerarse que el Distrito Capital cuenta con un régimen fiscal especial, contenido en el Decreto Ley 1421 de 1993, cuyo artículo 154 precisa lo siguiente en relación con las actividades de servicios:

ARTÍCULO 154. Industria y comercio. A partir de la no de 1994 (SIC) se introducen las siguientes modificaciones al impuesto de industria y comercio en el Distrito Capital: (...)

3ª Se entienden percibidos en el Distrito los ingresos originados en actividades comerciales o de servicios cuando no se realizan o prestan a través de un establecimiento de comercio registrado en otro municipio y que tributen en él.

4ª Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer, sin importar que en ellos predomine el factor material o intelectual.

Lo anterior no ha sido ajeno a la tributación de los municipios en Colombia. Al efecto, como ejemplo, el municipio de Piedecuesta, en el Acuerdo 19 de 2022 define qué se entiende por economía digital, así:

ARTÍCULO 66. ECONOMÍA DIGITAL. Las actividades industriales, comerciales, de servicios y financieras realizadas a través de tecnologías de información y comunicación (TIC) están gravadas con Industria y Comercio, y podrán desarrollarse por cualquiera de los siguientes modelos de negocios:

1. Servicios de procesamiento y almacenamiento masivo de datos, tanto aquellos que cobran una tarifa fija o en función del volumen de datos, como aquellos que, sin exigir ningún pago, obtienen información del usuario y sus hábitos de navegación con el fin de comercializarlos posteriormente;
2. Plataformas de economía colaborativa que permiten la conexión entre demandantes y oferentes obteniendo comisiones, participación o una porción del importe de las ventas de bienes o prestación de servicios como contraprestación por las conexiones que hicieron posibles la realización efectiva de la transacción;
3. Servicios de descarga o consumo en línea de contenidos digitales tanto aquellos que cobran un valor monetario en función del volumen de datos, como aquellos que, sin exigir ningún pago, obtienen información del usuario y sus hábitos de navegación con el fin de comercializarlos posteriormente;
4. Prestación de servicios de uso de plataformas de correo, mensajería y en general todo tipo de aplicaciones digitales que cobran por su uso o que, sin exigir ningún pago, obtienen información del usuario y sus hábitos de navegación con el fin de comercializarlos posteriormente;
5. La venta de bienes o servicios a través de plataformas de comercio electrónico ya sea que las plataformas permitan monetizar directamente la transacción o no.

Lo propio ocurre con el Distrito de Medellín, que en el Acuerdo 93 de 2023, precisó qué se entiende por actividades de servicios digitales y la regla de territorialidad que les aplica, así:

ARTÍCULO 48. ECONOMÍA DIGITAL. Las actividades industriales, comerciales, de servicios y financieras realizadas a través de tecnologías de información y comunicación (TIC) están gravadas con Industria y Comercio, y podrán desarrollarse por cualquiera de los siguientes modelos de negocios

1. Servicios de procesamiento y almacenamiento masivo de datos, tanto aquellos que cobran una tarifa fija o en función del volumen de datos, como aquellos que, sin exigir ningún pago, obtienen información del usuario y sus hábitos de navegación con el fin de comercializarlos posteriormente;
2. Plataformas de economía colaborativa que permiten la conexión entre demandantes y oferentes obteniendo comisiones, participación o una porción del importe de las ventas de bienes o prestación de servicios como contraprestación por las conexiones que hicieron posibles la realización efectiva de la transacción;
3. Servicios de descarga o consumo en línea de contenidos digitales tanto aquellos que cobran un valor monetario en función del volumen de datos, como aquellos que, sin exigir ningún pago, obtienen información del usuario y sus hábitos de navegación con el fin de comercializarlos posteriormente;

4. Prestación de servicios de uso de plataformas de correo, mensajería y en general todo tipo de aplicaciones digitales que cobran por su uso o que, sin exigir ningún pago, obtienen información del usuario y sus hábitos de navegación con el fin de comercializarlos posteriormente;

5. La venta de bienes o servicios a través de plataformas de comercio electrónico, ya sea que las plataformas permitan monetizar directamente la transacción o no;

PARÁGRAFO. Estas actividades serán gravadas siguiendo las reglas de territorialidad, establecidas en el artículo 343 de la Ley 1819 de 2016 y las del presente Acuerdo.

En el Distrito de Cali, mediante el artículo 79 del Decreto Extraordinario 411 de 2021, se estableció lo siguiente:

d) Actividades de economía digital o servicios en la nube. Las actividades industriales, comerciales, de servicios y financieras realizadas a través de tecnologías de información y comunicación (TIC) están gravadas con el Impuesto de Industria y Comercio en Santiago de Cali.

La obligación de tributar en las actividades de economía digital o servicios en la nube, surge en la jurisdicción donde se ejecute la prestación del servicio, es decir, en el lugar donde se entienda que se realizan los actos propios de la consumación del servicio, como lo es, el uso de los servidores, contraseñas, usuarios y el acceso a las bases de datos de las que dispone el solicitante o cliente.

El valor de los ingresos cuya jurisdicción no pueda establecerse se distribuirá proporcionalmente en el total de municipios según su participación en los ingresos.

Por todo lo anterior, en el artículo 6° del proyecto de acuerdo se define la presunción del hecho generador del impuesto de industria y comercio conforme al numeral 3° del artículo 154 del Decreto Ley 1421 de 1993 y en el artículo 7° se precisan las reglas de territorialidad de dicho impuesto, conforme a los criterios ya establecidos en la Ley 1819 de 2016, a efectos de dar claridad al respecto.

En concordancia con lo anterior, también se requiere modificar las reglas de los agentes de retención de ICA en el Distrito Capital, con el fin de simplificar el cumplimiento de las obligaciones tributarias derivadas de la realización de estas actividades.

#### **4.2.Diagnóstico en impuesto predial**

Para el año 2024 Bogotá tenía 2.817.536 inmuebles, de estos, el 96% (2.728.764) son predios obligados a pagar el impuesto predial una vez se descuentan los inmuebles clasificados como excluidos y exentos. Del total de predios obligados a pagar el tributo, el 66% (1.791.687 predios) se clasifican como residenciales, el 10% (286.234 predios) son de uso comercial, el 0,4% (12.233 predios) tienen uso industrial, y el 23,4 % restantes (638.610 predios) se ubican en los demás usos del suelo previstos en el artículo 2 del Acuerdo 105 de 2003 (**Gráfico 29**).

**Gráfico 29.**

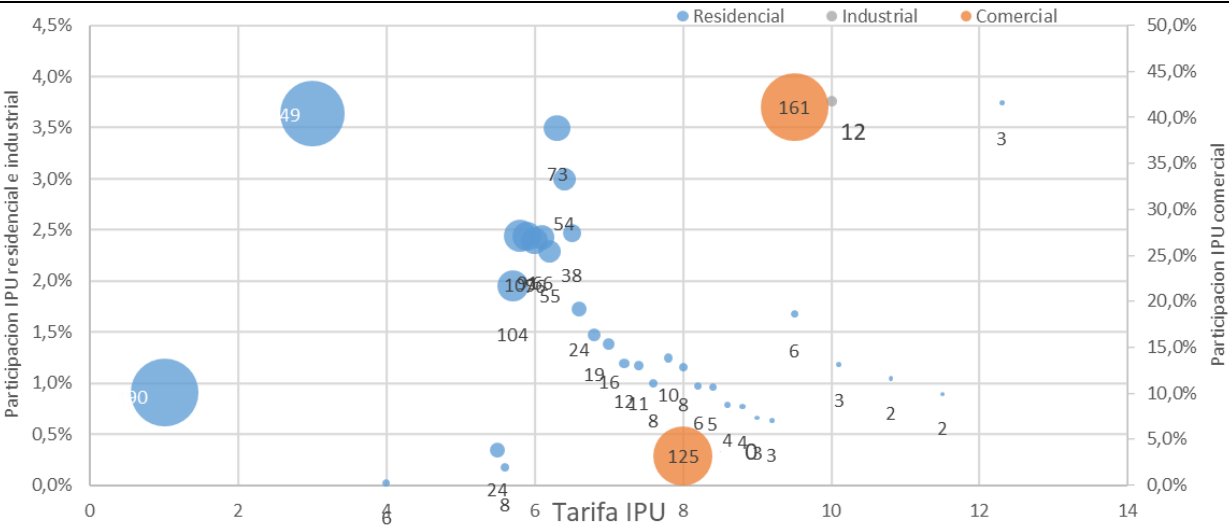
Numero de predios por tipo de contribuyente del IPU.



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

El **gráfico 30** muestra el número de predios residenciales, industriales y comerciales (tamaño de las burbujas) para la vigencia 2024 asociados a las tarifas que les corresponde (eje x) y a la participación en el recaudo potencial del tributo (eje y). Se destaca que en el caso de los predios residenciales 489.510 inmuebles tienen la tarifa más baja, esto es el 1 por mil, lo que representa el 1,8% del total del potencial de recaudo de este tributo, mientras que 3.340 predios tributaban a la tarifa más alta (12,3 por mil) generando el 6,9% del potencial total del impuesto. A su vez, se grafican los predios comerciales con sus dos tarifas 8 y 9,5 por mil quienes representan el 37,1% del recaudo potencial y los predios industriales los cuales contribuyen con el 3,5% del total del recaudo del tributo.

**Gráfico 30.**  
**Participación porcentual en el impuesto predial en 2024, de los residenciales, industriales y comerciales en miles según la tarifa y el total de unidades.**





**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

Para el año 2024 los 2.728.764 inmuebles obligados a pagar el impuesto predial tenían un impuesto a cargo potencial, sin tener en cuenta los límites de crecimiento ni el descuento por pronto pago, de \$4.94 billones distribuidos de la siguiente forma: i) uso residencial \$2,2 billones (45,1%), ii) uso comercial \$1,87 billones (37,8%), iii) uso industrial \$174 mil millones (3,5%), iv) lotes \$264,4 mil millones (5,4%), v) dotacionales \$260,7 mil millones (5,3%) y vi) otros usos \$142,5 mil millones (2,88%).

En la **tabla 10** se presenta el número de predios por tipo de uso del suelo, el valor del recaudo potencial para cada uno de ellos en el año 2024 y su porcentaje de participación frente al total.

**Tabla 10**  
**Distribución del Impuesto Predial por Destino hacendario y estrato.**

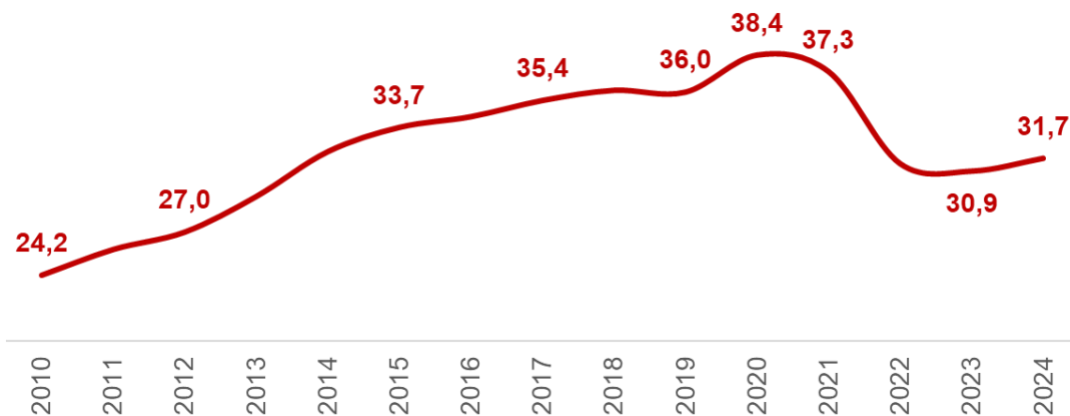
Destino Hacendario	Estrato	Recaudo potencial 2024	%	Predios	%
Residencial	0	\$ 1.647	0,0%	838	0,0%
Residencial	1	\$ 13.578	0,3%	125.184	4,6%
Residencial	2	\$ 133.023	2,7%	558.026	20,4%
Residencial	3	\$ 546.551	11,1%	615.415	22,6%
Residencial	4	\$ 606.076	12,3%	310.760	11,4%
Residencial	5	\$ 371.989	7,5%	102.643	3,8%
Residencial	6	\$ 557.195	11,3%	78.821	2,9%
Comercial	0	\$ 1.870.172	37,8%	286.234	10,5%
Financiero	0	\$ 43.659	0,9%	1.765	0,1%
Industrial	0	\$ 174.394	3,5%	12.233	0,4%
Depósito y/ parqueadero	0	\$ 86.619	1,8%	584.379	21,4%
Dotacional	0	\$ 260.719	5,3%	13.899	0,5%
Lote	0	\$ 264.411	5,4%	16.154	0,6%
Pequeña propiedad agropecuaria	0	\$ 2.094	0,0%	3.293	0,1%
No urbanizable	0	\$ 3.815	0,1%	10.918	0,4%
Rural	0	\$ 5.182	0,1%	7.870	0,3%
Sistema de Áreas protegidas	0	\$ 1.073	0,0%	305	0,0%
Sin clasificar	0	\$ 3	0,0%	27	0,0%
<b>Total</b>		<b>\$ 4.942.201</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.728.764</b>	<b>100,0%</b>

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda

Ahora bien, el ingreso fiscal por concepto del IPU en el año 2024 fue de \$ 4,5 billones, esto representa el 31,7% de los ingresos tributarios del Distrito, los cuales se ubicaron en \$14,0 billones. Si bien la cifra confirma la relevancia del IPU como fuente estructural de financiación, se evidencia una disminución en su participación frente a lo obtenido en los años anteriores (**Gráfico 32**). Se resalta que, en 2020, la contracción de la actividad económica derivada de la pandemia impactó negativamente el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio (ICA), lo que incrementó transitoriamente la participación del IPU dentro del total de ingresos tributarios. Sin embargo, a partir de la entrada en vigor del Acuerdo Distrital

780 de 2020, que contempló medidas orientadas a la reactivación económica, se produjo una recuperación dinámica del ICA, reconfigurando nuevamente su peso relativo frente al IPU.

**Gráfico 32.**  
**Impuesto Predial Unificado como proporción de los Ingresos Tributarios**  
*Porcentaje*



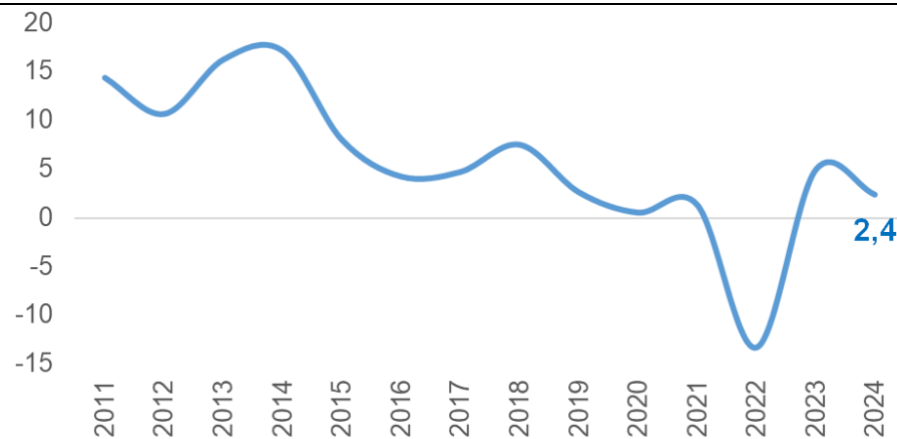
**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

Por otro lado, desde 2013 la tasa de crecimiento real anual del ingreso fiscal<sup>75</sup> del impuesto predial unificado disminuyó constantemente hasta el 2020, año en que la tasa de crecimiento se ubicó en un 0,6%. Para el año 2021 se observa un crecimiento leve (1,4%), en 2022 se presentó una variación negativa (-13,3%) y en 2023 la tasa de crecimiento registró un incremento positivo (4,9%), pero aun baja respecto a las vistas en el periodo 2010 a 2015 que rondaban en promedio el 14% anual. Para 2024 se evidenció un crecimiento del 2,4% aun inferior a lo visto en la década anterior (**Gráfico 33**), lo que corresponde a la estabilización del número de viviendas nuevas y el deterioro del su valor medido como el Índice de Precios de la Vivienda Nueva – IPVN<sup>76</sup>.

**Gráfico 33.**  
**Ingresos impuesto predial unificado**  
*Variación real (%)*

<sup>75</sup> <https://observatoriofiscal.shd.gov.co/indicadores/resultados%20fiscales>

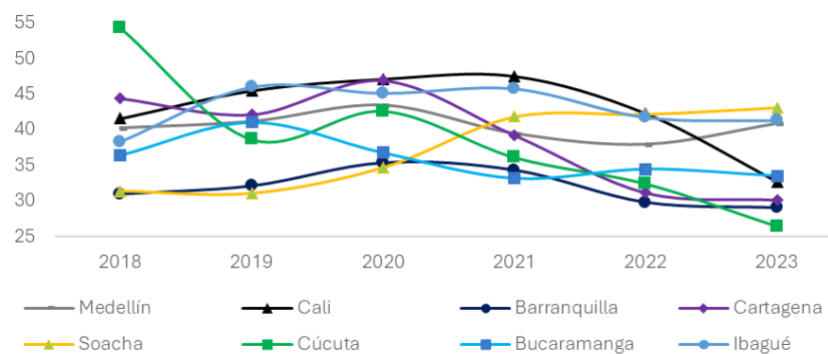
<sup>76</sup> Departamento Nacional de Planeación. Índice de Precios de la Vivienda Nueva IPVN (Edición No. 11 - junio 2024)



**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

La caída en la participación del IPU como porcentaje del total de ingresos tributarios se ve en otras ciudades grandes y medianas como Cúcuta, Cartagena o Barranquilla; a su vez, ciudades como Soacha e Ibagué muestran un incremento en la participación del IPU en los ingresos tributarios entre 2018 y 2023, que en todo caso no es tan pronunciado como la caída en las otras ciudades, lo cual confirma una tendencia general en el país (**Gráfico 34**).

**Gráfico 34.**  
**Ingresos Predial como porcentaje de los Ingresos Tributarios por ciudad**  
*Porcentaje*

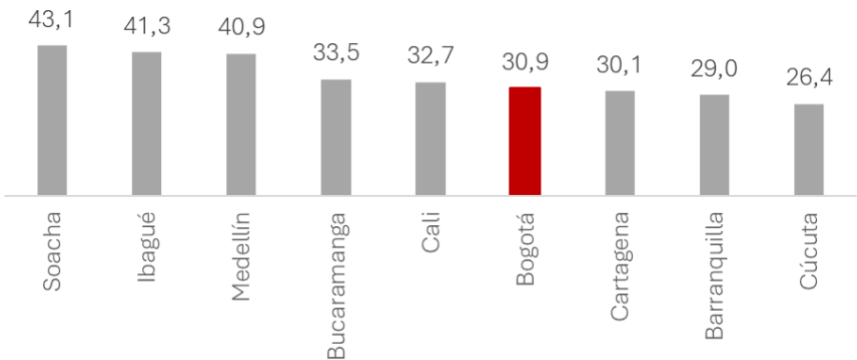


**Nota:** último dato disponible 2023.

**Fuente:** Cálculos realizados con información de Operaciones efectivas de Caja publicadas por el Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Al comparar el porcentaje de la participación del impuesto predial frente a los ingresos tributarios totales obtenidos en diferentes entes territoriales para el año 2023, se observa que este tributo pesa en Bogotá el 30,9%, frente a Soacha donde representa el 43,1% de sus ingresos o Medellín donde se ubica en el 40,9% (**Gráfico 35**). Esto se explica dado que el Distrito Capital cuenta con otros ingresos tributarios que aportan para la consolidación de su recaudo anualizado.

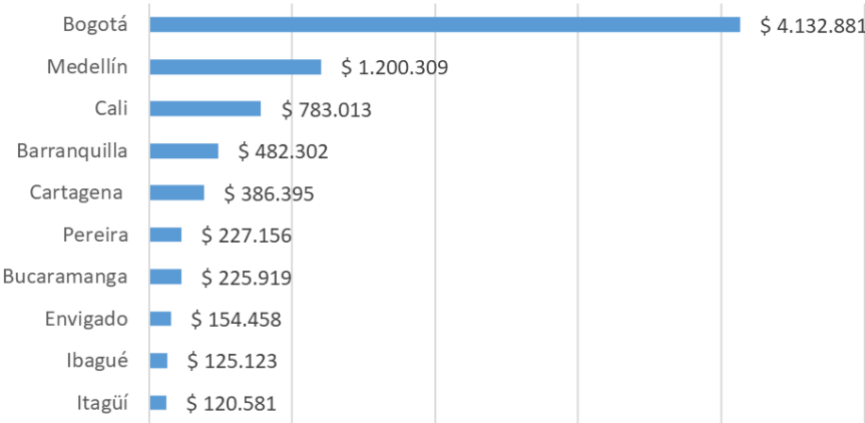
**Gráfico 35.**  
**Participación del IPU dentro de los Ingresos Tributarios por ciudad 2023**  
*Porcentaje*



**Nota:** último dato disponible 2023.  
**Fuente:** Departamento Nacional de Planeación – Operaciones efectivas de Caja.

Ahora bien, de los \$11,8 billones que se recaudaron de predial en todos los municipios de Colombia en el año 2023, Bogotá aportó \$4,1 billones, lo que representa el 35% del total. Ciudades como Medellín o Cali, que son la segunda y tercera ciudades de mayor recaudo de este tributo, apenas alcanzaron a recaudar el 29% y el 19% de lo que recauda el Distrito Capital (**Gráfico 36**).

**Gráfico 36.**  
**Recaudo por Impuesto Predial por ciudad 2023**  
*Millones*

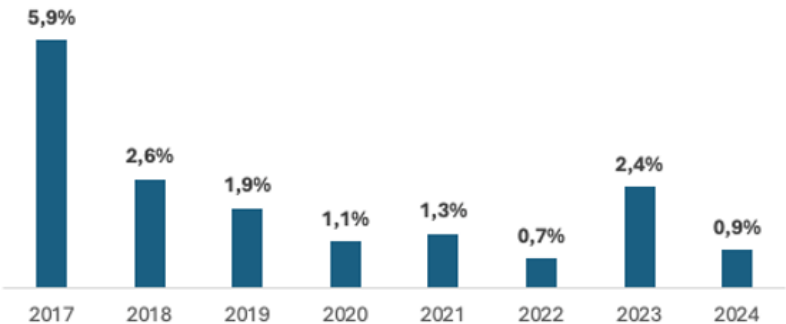


**Fuente:** DNP, Operaciones de Caja Efectivas 2023

Respecto a la facturación del impuesto, se observa que desde su adopción a través del Acuerdo Distrital 648 de 2016 hasta el año 2024, el Distrito Capital ha incrementado el porcentaje de expedición de estos documentos, llegando en la última anualidad a facturar el 99,1% de los inmuebles obligados al pago del

impuesto. Frente al año 2022, es importan indicar que en esta vigencia entró en funcionamiento la nueva plataforma informática a través de la cual los contribuyentes acceden a los recibos de pago de sus impuestos generando algunos inconvenientes en el pago de los tributos. Esta situación llevó a que la Secretaría de Hacienda extendiera el plazo de vencimiento por pronto pago del impuesto predial hasta el mes de julio, lo que a su vez extendió el periodo de tiempo en que usualmente se lleva a cabo el proceso de facturación.

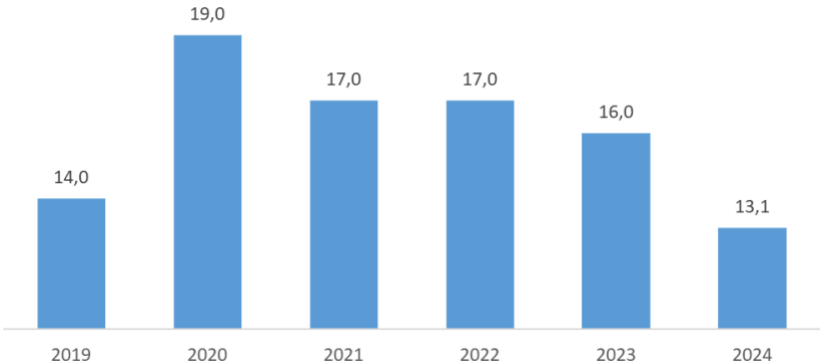
**Gráfico 37.**  
**Porcentaje de Predios Obligados a pagar IPU que no fueron facturados**  
*Porcentaje*



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

La evasión del IPU ha retornado a los niveles observados antes de la emergencia sanitaria cuando la misma alcanzó niveles del 19% (año 2020). En 2024 esta medición se ubicó en el 13,1%, menor a la del año 2019 que estuvo en el 14% (**Gráfico 38**).

**Gráfico 38.**  
**Porcentaje de Evasión del impuesto predial unificado**  
*Porcentaje*

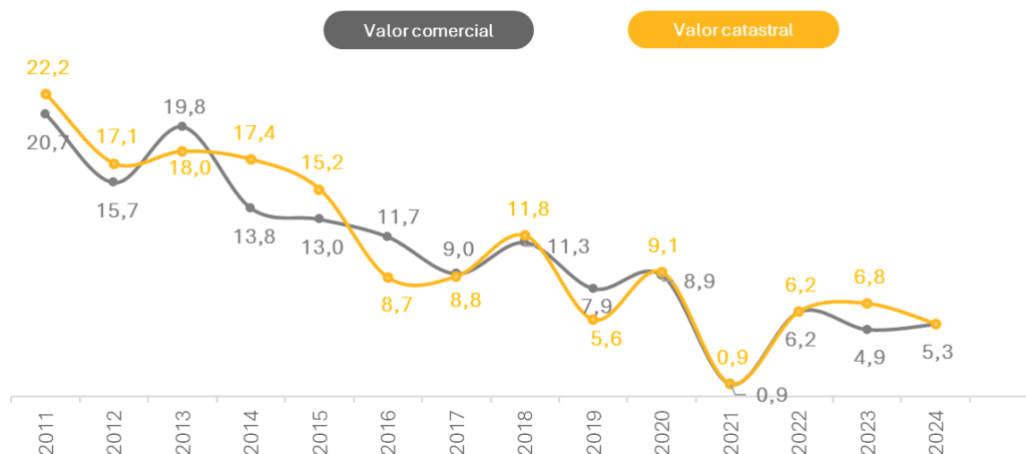


Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

Por otro lado, la diferencia entre la variación anual del valor comercial y la variación del valor catastral, donde este último constituye la fuente principal del incremento de la base gravable del impuesto predial,

no supera el 10% promedio anual desde 2011 hasta 2024. En los últimos años, tan solo en 2023 y en 2019 se han distanciado en más del 20% (**Gráfico 39**).

**Gráfico 39.**  
**Variación del valor comercial y del valor catastral**  
*Variación real (%)*



**Fuente:** Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital.

#### 4.2.1. Progresividad y las tarifas del impuesto predial en Bogotá

Estudios en materia tributaria señalan que la progresividad y legitimidad de los esquemas impositivos debe afianzarse con una mayor carga a los segmentos más altos de ingresos, especialmente en el 1% de mayor ingreso<sup>77</sup>. La no existencia de esquemas tributarios progresivos explica en buena medida la mayor concentración del ingreso en algunas economías.

Para el caso particular de Colombia, dicho segmento del 1% con mayor ingreso puede concentrar el 20% del total de ingresos de la población (Alvaredo y Londoño, 2014)<sup>78</sup>, con base en información de declaraciones de renta. Asimismo, considerando la información de las encuestas de hogares en Bogotá el decil más alto concentra entre el 34% y el 36% del total y el 1% de mayor ingreso concentra entre el 7% y 8% del total de ingresos, con información para el año 2023. En el caso del total nacional el decil más alto concentra el 36% del total de ingresos y el 1% de mayor ingreso concentra el 8% del total de ingresos<sup>79</sup>.

<sup>77</sup> Ver Kindermann, F. y Krueger, D. (2022). "High Marginal Tax Rates on the Top 1 Percent? Lessons from a Life-Cycle Model with Idiosyncratic Income Risk," *American Economic Journal: Macroeconomics*, vol 14(2), pages 319-366; Alvaredo, F., Atkinson, A., Piketty, T., y Saez, E. (2013). "The Top 1 Percent in International and Historical Perspective." *Journal of Economic Perspectives* 27 (3): 3–20.

<sup>78</sup> Alvaredo, F., y Londoño, J. (2014). "Altos ingresos e impuesto de renta en Colombia, 1993-2010," *Revista de Economía Institucional*, Universidad Externado de Colombia - Facultad de Economía, vol. 16(31), páginas 157-194, Julio-Diciembre. Los autores utilizan microdatos de las declaraciones de renta, por lo cual, además de la información salarial, incluye ingresos de capital, dividendos, ganancias ocasionales, entre otros.

<sup>79</sup> Con la información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares 2023, y Encuesta Multipropósito Bogotá 2021 publicadas por el DANE.

De acuerdo con el Banco Mundial (2024)<sup>80</sup>, promover la tributación progresiva sobre la propiedad, especialmente en países de América Latina, donde cerca del 80% de la riqueza se concentra en bienes inmuebles permitiría, no solamente mejorar la equidad, sino también afianzar el recaudo tributario, incentivar el desarrollo urbano, fomentar la inversión en infraestructura y reducir la especulación inmobiliaria.

Para el Distrito Capital, el informe del Banco Mundial destaca que *“la experiencia de Bogotá (...) muestra el potencial para utilizar la tributación a la propiedad como una herramienta poderosa para generar recursos, promover la transparencia e impulsar el desarrollo urbano sostenible a través de una gestión efectiva y modernización de los catastros”*.

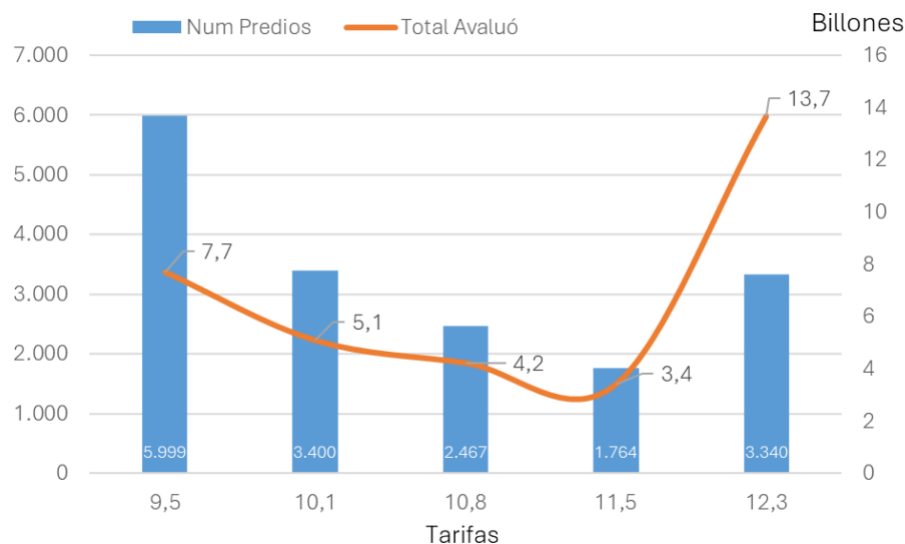
Desde el punto de vista legal, la Corte Constitucional ha definido el principio de progresividad en la administración tributaria indicando que *“(...) quienes tienen mayor patrimonio y perciben mayores ingresos aporten en mayor proporción al financiamiento de los gastos del Estado”*<sup>81</sup>.

En este contexto, el número de tarifas (33) y los rangos de avalúo por los que se cobran el IPU en predios residenciales se ajustan a los postulados técnicos y lo mencionado por la Corte Constitucional en relación con el principio de progresividad. Sin embargo, en las tarifas más altas, este principio se ve comprometido, pues la tasa de 12,3 por mil a la que se cobra por predios con avalúo superior a 2.052 millones (año 2024) concentra un número de predios (3.340 predios) que es casi el doble de lo que concentra la anterior tarifa (1.764 predios); así mismo, el valor total de los predios del último rango (\$13,7 billones) es cerca de 6 veces más alto que el rango anterior (\$3,4 billones) (**Gráfico 40**).

**Gráfico 40.**  
**Numero de predios y valor catastral por tarifas del IPU 2024**

<sup>80</sup> Banco Mundial (2024) “Impuestos a la Riqueza para la Equidad y el Crecimiento”. Octubre.

<sup>81</sup> Corte Constitucional C-643-2002, M.P. Cordoba Tribiño Jaime. Frente al principio de progresividad ver Corte Constitucional, sentencias C-117 de 2018, C-551 de 2015, C-100 de 2014, C-776 de 2003 y C-364 de 1993



**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda

El **gráfico 41** muestra la distribución de los predios residenciales (urbanos y rurales), comerciales e industriales a partir del logaritmo natural ( $\ln$ ) de la base gravable y la tarifa que declaran. En este se evidencia el principio de progresividad en los inmuebles de uso residencial con avalúos entre \$159 MM ( $\ln = 18,8$ ) y \$ 2.053 MM ( $\ln = 21,4$ ), pues, como se señaló en el párrafo anterior, la mayor parte de las 33 tarifas incrementa su valor en la medida que crece la base gravable. Sin embargo, esta tendencia no se cumple para los predios comerciales e industriales. Adicionalmente, se considera necesario establecer dos tarifas adicionales en los predios residenciales, pues existen pocas tarifas que agrupan grandes cantidades de inmuebles con alta variabilidad de avalúos.

En cuanto a los predios en usos comerciales se observan predios con una alta variación en los avalúos. Sin embargo, en muchos casos estos liquidan su impuesto con la misma tarifa, a pesar de las marcadas diferencias en el valor de sus inmuebles. De igual forma, al comparar el impuesto a pagar de algunos predios comerciales con el de predios residenciales de avalúo similar, se concluye que estos últimos enfrentan una mayor carga tributaria, a pesar de tratarse de inmuebles cuya vocación no es la generación de ingresos.

En el caso de los predios residenciales, se evidencia una alta concentración de inmuebles con avalúo inferior a \$246 millones, actualmente sujetos a las tarifas más bajas del esquema general (5,5; 5,6; 5,7; 5,8 y 5,9 por mil), excluyendo las tarifas especiales. Se propone una estructura tarifaria más lineal y progresiva, con valores de 5,0; 5,2; 5,4; 5,6 y 5,8 por mil, con el fin de fortalecer el principio de capacidad contributiva, y lograr una distribución más equitativa de la carga tributaria entre predios de menor valor.

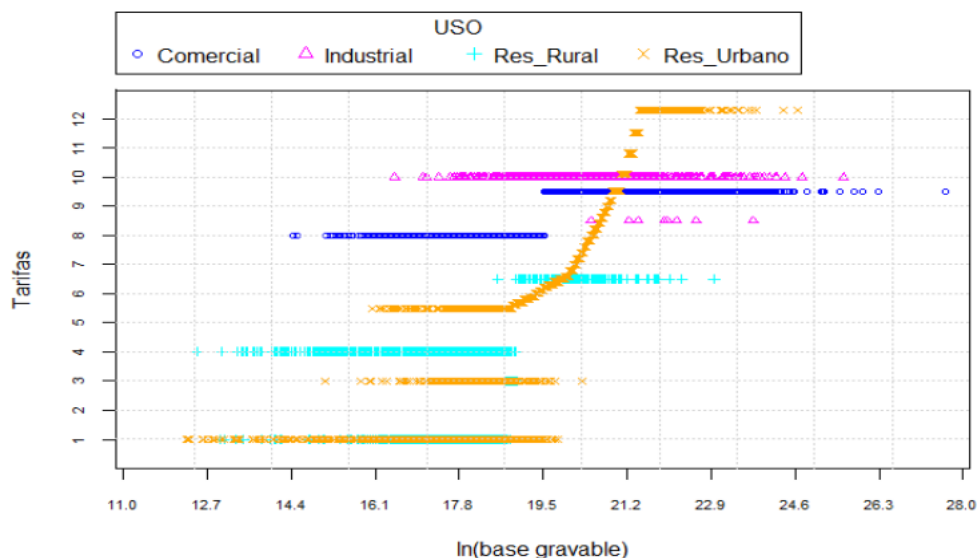
Adicionalmente, se propone la incorporación de dos nuevas tarifas dentro del tramo actualmente gravado con una tarifa de 12,3 por mil. En concreto, se plantea aplicar una tarifa de 13,1 por mil a los predios con avalúos entre \$2.898 millones y \$4.010 millones, y una tarifa de 13,9 por mil para aquellos cuyo avalúo



supere los \$4.010 millones. Esta medida busca reconocer la presencia de valores extremos en los segmentos de mayor avalúo y su correspondiente capacidad de pago. En este nuevo esquema, la tarifa de 12,3 por mil se mantendría únicamente para predios con avalúos entre \$2.277 millones y \$2.878 millones.

**Gráfico 41.**

**Distribución de los predios residenciales (Urbanos y rurales), comerciales e industriales según el logaritmo del avalúo y las tarifas que manejan actualmente**



**Fuente:** Cálculos propios Secretaría Distrital de Hacienda con información de la emisión del impuesto predial en 2024.

Al revisar la base gravable y las tarifas que se aplican a los predios residenciales urbanos versus los industriales, se observa que la tarifa de 8,5 por mil usada en algunos predios industriales agrupa diversos inmuebles cuyas bases gravables van desde los \$417 millones ( $\ln = 26,8$ ) hasta los \$776 millones ( $\ln = 20,5$ ), mientras que en el caso de los predios residenciales una tarifa similar de 8,6 por mil agrupa predios con valor catastral que se mueve entre los \$948 millones ( $\ln = 20,66$ ) y los \$1.007 millones ( $\ln = 20,73$ ).

Asimismo, la tarifa del 10 por mil, empleada por el 99,3% de los predios industriales, tienen bases gravables que oscilan entre \$12,4 millones ( $\ln = 16,3$ ) y los \$219 millones ( $\ln = 26,1$ ), mientras que para predios residenciales la tasa del 10,1 por mil se cobra a inmuebles con una base gravable mucho menos extensa que va desde \$1.401 millones ( $\ln = 21$ ) hasta los \$1.615 millones ( $\ln = 21,2$ ). (gráfico 13).

En el caso de los predios comerciales, la tasa de 9,5 por mil reúne 160.937 predios, de los cuales 32.506 (20,2%) tienen un avalúo catastral superior a \$1.187 millones, si se compara este rango de bases gravables con las establecidas para el impuesto predial de los inmuebles residenciales se observa que la tarifa de estos últimos predios es superior a la establecida para los predios comerciales. (gráfico 41)

En resumen, algunas de las tarifas que se aplican a predios industriales y comerciales, conllevan un menor aporte de los sujetos pasivos de estos inmuebles en comparación a lo que ocurre con los predios residenciales donde se observa una mayor progresividad en la alícuota aplicada para el cálculo del tributo dado que esta variable se asigna dependiendo del valor del inmueble. La **tabla 11** muestra el promedio del impuesto recaudado para el año 2024 por rangos de avalúo en los tres tipos de usos del suelo (residencial, comercial e industrial); también se visualiza la relación que existe entre el valor del impuesto que pagan los predios comerciales y los predios residenciales en el mismo rango de avalúo (C/R), y la relación entre el valor del impuesto que pagan los predios industriales y los residenciales en el mismo rango de avalúo (I/R). Los valores inferiores a uno (1) indican que los predios comerciales o industriales pagan menos impuestos que los predios residenciales a pesar de tener igual base gravable, lo cual ocurre en inmuebles con avalúo superior a los \$1.554 millones en comerciales y mayores a \$1.792 millones en predios industriales.

**Tabla 11**  
**Promedio y relación de los promedios ajustados en los predios residenciales, comerciales e industriales – 2024**

Rangos Avalúo		Promedio del Impuesto predial ajustado (IA) en Millones de pesos			Relación C/R	Relación I/R
Lim. inf.	Lim. Sup.	Residencial (R)	Comercial (C)	Industrial (I)		
\$ 0	\$ 330	\$ 0,5	\$ 1,2	\$ 1,6	2,17	3,02
\$ 330	\$ 454	\$ 2,3	\$ 3,2	\$ 3,2	1,38	1,40
\$ 454	\$ 644	\$ 3,4	\$ 4,7	\$ 4,9	1,40	1,44
\$ 644	\$ 853	\$ 5,2	\$ 6,7	\$ 6,9	1,28	1,33
\$ 853	\$ 1.118	\$ 7,5	\$ 8,9	\$ 9,3	1,18	1,24
\$ 1.118	\$ 1.317	\$ 10,2	\$ 11,1	\$ 11,5	1,08	1,13
\$ 1.317	\$ 1.554	\$ 12,7	\$ 13,0	\$ 13,5	1,02	1,06
\$ 1.554	\$ 1.792	\$ 15,7	\$ 15,2	\$ 16,0	0,97	1,02
\$ 1.792	\$ 2.029	\$ 19,5	\$ 17,4	\$ 18,2	0,89	0,93
\$ 2.029	\$ 2.276	\$ 23,1	\$ 19,6	\$ 20,7	0,85	0,90
>2276		\$ 47,6	\$ 59,7	\$ 92,7	1,25	1,95

**Fuente:** Cálculos propios Secretaría Distrital de Hacienda.

La **tabla 12** muestra el promedio del impuesto, detallando rangos de avalúos más altos, iniciando desde los \$1.326 millones. Se observa con mayor claridad que el promedio del impuesto en los predios comerciales con avalúo hasta dicho monto triplica el promedio de los impuestos residenciales de los inmuebles ubicados en el mismo rango, mientras que predios con avalúos superiores a \$1.598 millones presentan impuestos superiores en los residenciales que, en los comerciales o industriales, a pesar de estar en el mismo rango.

**Tabla 12**  
**Promedio y relación de los promedios ajustados en los predios residenciales, comerciales e industriales detallando grupos de avalúos con más de \$1.326 millones de pesos**

Rangos Avalúo		Promedio del Impuesto predial ajustado (IA) en Millones de pesos			Relación C/R	Relación I/R
Lim. inf.	Lim. Sup.	Residencial (R)	Comercial (C)	Industrial (I)		
\$ 0	\$ 1.326	\$ 1,1	\$ 3,4	\$ 5,1	3,10	4,58
\$ 1.327	\$ 1.364	\$ 12,0	\$ 12,3	\$ 12,8	1,03	1,07
\$ 1.365	\$ 1.414	\$ 12,4	\$ 12,7	\$ 12,9	1,03	1,04
\$ 1.415	\$ 1.597	\$ 13,6	\$ 13,7	\$ 14,3	1,00	1,05
\$ 1.598	\$ 2.146	\$ 18,4	\$ 16,8	\$ 17,7	0,92	0,96
\$ 2.147	\$ 3.465	\$ 28,7	\$ 24,7	\$ 26,3	0,86	0,92
\$ 3.466	\$ 6.387	\$ 50,1	\$ 42,3	\$ 44,7	0,84	0,89
\$ 6.388	\$ 9.789	\$ 80,6	\$ 70,7	\$ 77,8	0,88	0,96
>9.789		\$ 263,4	\$ 245,4	\$ 287,7	0,93	1,09

Fuente: Cálculos propios Secretaría Distrital de Hacienda

La base gravable (BG) y el impuesto ajustado (IA) de los predios residenciales, comerciales e industriales presentan alta dispersión con comportamientos diferenciales en su estructura y presencia de valores atípicos tal como se observa en la **Tabla 13**. El promedio de la BG de los predios residenciales urbanos es de \$231,64 millones, inferior al de los predios comerciales e industriales donde el promedio es de \$740,01 y \$1.505,56 millones respectivamente. Esta tendencia es similar en mediana, ya que el 50% de los predios residenciales con menor BG tienen valores inferiores a \$163,5 millones y en los comerciales y residenciales es de \$341,98 y \$553,78 millones.

De igual forma, se observa que el 10% de los predios residenciales urbanos con mayor BG superan los \$420,7 millones lo representan el 48,98% del impuesto, mientras que el 10% de los predios comerciales se ubican en avalúos superiores a \$1.291,6 millones lo que conlleva una participación en el de su agrupación del 55%, por su parte el 10% inmuebles industriales con mayor BG inician en avalúos de \$2.1971 millones aportando el 63% del impuesto de este grupo (**Tabla 13**).

**Tabla 13**  
**Resumen estadístico de la base gravable (BG) y el impuesto ajustado (IA) en millones de pesos (M), de los predios residenciales, comerciales e industriales – 2024**

Estadística	Destino Hacendario			
	Comerciales	Industriales	Res. Rural	Res. Urbano
Numero de predios	286.234	12.233	42.581	1.749.106
Promedio BG	\$ 740,01	\$ 1.505,56	\$ 110,78	\$ 231,64
Mínima BG	\$ 0,55	\$ 0,00	\$ 0,16	\$ 0,14
Percentil 5 BG	\$ 43,89	\$ 158,27	\$ 13,67	\$ 67,67
Percentil 10 BG	\$ 77,17	\$ 210,21	\$ 32,80	\$ 80,74
Percentil 25 BG	\$ 177,86	\$ 324,93	\$ 69,16	\$ 105,93
Percentil 50 BG	\$ 341,98	\$ 553,78	\$ 78,94	\$ 163,55
Percentil 75 BG	\$ 659,86	\$ 998,73	\$ 95,15	\$ 270,45

Percentil 90 BG	\$ 1.291,61	\$ 2.197,12	\$ 122,34	\$ 420,74
Percentil 95 BG	\$ 2.127,90	\$ 4.300,77	\$ 197,47	\$ 590,67
Máxima BG	\$ 1.536.218	\$ 417.859	\$ 28.052	\$ 305.948
<b>Total IA</b>	<b>\$ 1.870.172</b>	<b>\$ 174.394</b>	<b>\$ 11.816</b>	<b>\$ 2.218.244</b>
Promedio IA	\$ 6,53	\$ 14,26	\$ 0,28	\$ 1,27
Mediana IA	\$ 2,94	\$ 5,24	\$ 0,07	\$ 0,44

**Fuente:** Cálculos propios Secretaría Distrital de Hacienda con información del impuesto predial.

### 4.3.Diagnóstico impuesto de alumbrado publico

El alumbrado público es definido como un servicio público esencial cuya función principal es brindar iluminación en espacios públicos como calles, parques y vías, con el fin de garantizar condiciones mínimas de seguridad y movilidad para la ciudadanía. Además, facilita el desarrollo de actividades económicas en horarios no convencionales, como lo promueve la iniciativa Bogotá Productiva 24 Horas, impulsando sectores como el comercio, la salud, el turismo y la producción cultural y textil.

#### 4.3.1. Oportunidad para Bogotá: infraestructura inteligente para una ciudad más segura

Bogotá tiene hoy una oportunidad estratégica para transformar su sistema de alumbrado público en una infraestructura multifuncional y moderna, que no solo mejore la calidad del servicio, sino que también habilite soluciones tecnológicas para la seguridad ciudadana, la movilidad, la sostenibilidad ambiental y la eficiencia institucional.

La ciudad cuenta con una red extensa de alumbrado público que puede convertirse en la base para el despliegue de tecnologías del Internet de las Cosas (IoT), integrando cámaras, sensores ambientales y sistemas de telegestión que permitan no solo iluminar, sino también recolectar y procesar datos en tiempo real que se integren a los sistemas de vigilancia y control. Esto permitiría que el alumbrado funcione como una extensión del Centro de Comando y Control (C4), lo que a su vez posibilita una gestión urbana más predictiva, eficiente y articulada entre entidades, con impactos positivos directos en la calidad de vida de los ciudadanos.

Si bien Bogotá ha logrado avances importantes en cobertura y mantenimiento, aún existen oportunidades significativas para potenciar el uso estratégico del alumbrado. Por ejemplo, el número de dispositivos de monitoreo es limitado: actualmente la ciudad cuenta con cerca de 5.800 cámaras de seguridad integradas al C4 y alrededor de 200 cámaras de movilidad, lo que equivale a aproximadamente una cámara por cada 1.000 habitantes considerando también las cámaras privadas. Este nivel de cobertura es bajo frente a referentes internacionales como Ciudad de México (3,6), Londres (13) o Singapur (17), y muchos de estos dispositivos están llegando al final de su vida útil.

Adicionalmente, la adopción de tecnologías de telegestión y sensores ambientales aún se encuentra en etapas iniciales, y el potencial de crecimiento es amplio, especialmente para fortalecer la capacidad institucional del Distrito frente a retos en seguridad, movilidad y ambiente.

En este contexto, se suma un componente financiero clave: actualmente Bogotá no cuenta con una fuente de financiación específica para el alumbrado público, lo que obliga al Distrito a cubrir su costo con recursos ordinarios del presupuesto. Esta situación restringe la posibilidad de invertir en otros sectores sociales prioritarios como salud, educación, vivienda o atención a la población vulnerable. Establecer un mecanismo específico de financiación permitiría asegurar la sostenibilidad del servicio, liberar recursos ordinarios y garantizar la modernización tecnológica que requiere una ciudad en evolución.

#### 4.3.2. Seguridad ciudadana: evidencia internacional sobre la eficacia del alumbrado público

Se ha demostrado que un alumbrado público eficiente tiene efectos positivos en la calidad de vida, al crear entornos más seguros mediante la disuasión y detección del delito, y al mejorar la percepción de seguridad. Esto refuerza el papel del alumbrado como herramienta clave en la prevención del crimen y en la promoción de una ciudad más activa y segura.

- Loukaitou-Sideris (2014) encontró que un buen alumbrado público con mantenimiento adecuado, espacios públicos limpios y presencia de cámaras de vigilancia conectadas por circuitos cerrados de televisión están asociados con un menor nivel de riesgo delictivo especialmente menor incidencia de delitos contra las mujeres y niñas.
- Ceccato & Loukaitou-Sideris (2020) encontraron que las agresiones sexuales contra estudiantes de colegio en Bogotá, Los Ángeles, Manila y Estocolmo tienen una mayor probabilidad de ocurrencia en estaciones de transporte público con baja luminosidad.
- Tealde (2021), a partir de algunos modelos econométricos de regresión y de localización espacial del crimen, encontró que en Montevideo el mejoramiento general del alumbrado público estuvo relacionado con una reducción de la delincuencia. Según el autor, el efecto del mejoramiento de la infraestructura se asoció con una disminución significativa del hurto, estimada en 17%.
- Blattman et. al. (2021) evaluaron experimentalmente las intervenciones en puntos estratégicos realizadas en Bogotá entre 2016 y 2018, donde, entre otras medidas, se mejoraron los niveles de iluminación con alumbrado público. Los resultados mostraron que los niveles de criminalidad se redujeron en aquellos puntos intervenidos, en particular en aquellos lugares en los cuales la iluminación se complementó con mayor presencia policial, y mayor limpieza de espacio públicos.

En cuanto a la detección del delito, los distintos estudios muestran la importancia de coordinar el mejoramiento del alumbrado público con sistemas de comando y control para identificar en tiempo real los agresores, así como para movilizar rápidamente las unidades de reacción policial cuando ocurra la agresión.

- En 2016, el Departamento de Policía de San Diego, California, puso en marcha un plan para modernizar su infraestructura de alumbrado público hacia un sistema de alumbrado inteligente, en el que los postes tienen conectadas las lámparas con sensores y cámaras de vigilancia. De acuerdo con la

evaluación de resultados, el nuevo sistema de alumbrado público inteligente ha permitido recolectar mejores elementos de prueba, reducir los costos de la investigación criminal y el tiempo desde el incidente hasta el enjuiciamiento, aumentar la tasa de condenas y la declaración de culpabilidad y reducir la violencia armada, así como reducir las demandas al Departamento de Policía por cuenta de los procedimientos de control.

- Domínguez (2019)<sup>82</sup> estudió cómo Buenos Aires modernizó completamente LED su sistema de alumbrado público, lo que les permitió ahorrar energía y reducir sus emisiones de CO<sub>2</sub>. Las autoridades, según el autor, destacaron el impacto social de la mejor iluminación en la seguridad, teniendo en cuenta que las luces blancas LED favorecen el reconocimiento facial y la correcta percepción de colores, a simple vista y a través de cámaras.
- Chalfin *et. al.* (2019)<sup>83</sup> encontró que el uso de torres de luz de alta intensidad alrededor de algunas zonas residenciales redujo el crimen por lo menos un 36%, considerando, entre otros, asesinatos, asaltos, hurtos de vehículos y robos, con base en un estudio experimental en la ciudad de Nueva York en 2016. Los autores también encontraron que las comunidades en las que más se redujo la criminalidad fueron aquellas en las que más aumentó la provisión de luz en espacios públicos.

Finalmente, los estudios que han caracterizado la relación entre el alumbrado público y la percepción ciudadana de seguridad destacan la importancia del entorno en el efecto final que puede tener un mejor alumbrado público en la percepción de seguridad por parte de los ciudadanos:

- Peña-García *et. al.* (2015)<sup>84</sup> analizan las opiniones y percepciones de 275 peatones urbanos en Granada, España. Según las áreas encuestadas, los autores encontraron que las calles bien iluminadas tienden a hacer que los ciudadanos se sientan mejor y más seguros.
- Augereau *et. al.* (2023)<sup>85</sup>, a partir de un experimento relacionado mediante realidad virtual, encontraron que la intensidad del alumbrado público tiene una relación logarítmica positiva con la sensación de seguridad: cuando el nivel es bajo, los impactos positivos en la sensación son mayores y significativos, pero estos se vuelven marginalmente menores a medida que se incrementa la luminosidad.

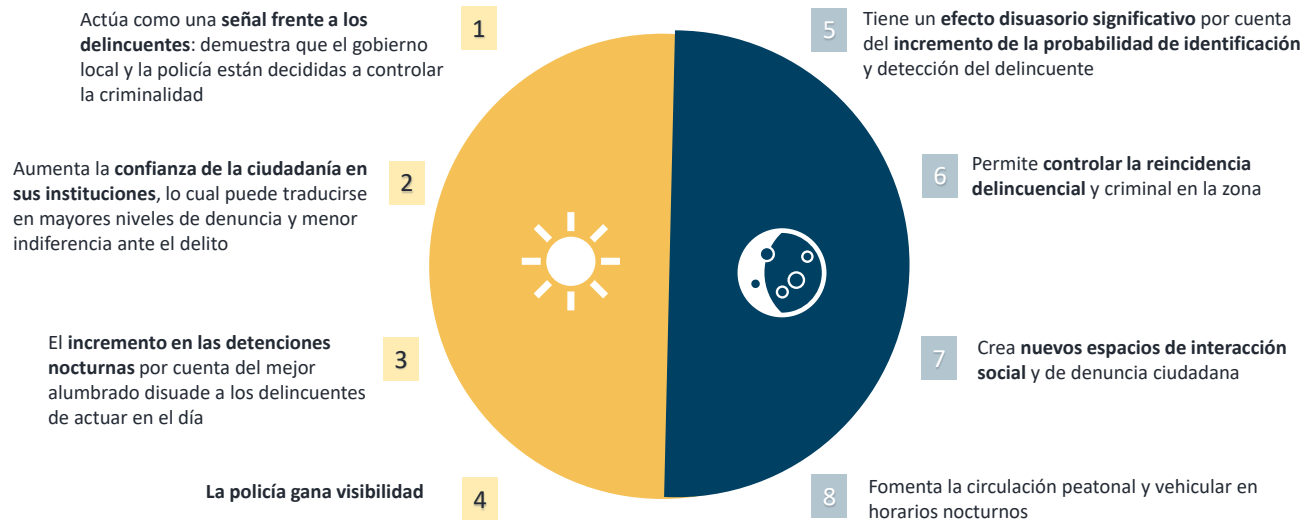
En síntesis, de acuerdo con lo planteado por Pease (1999), se resumen y detallan los potenciales efectos favorables del alumbrado público sobre la seguridad según los efectos que puede tener en las distintas franjas horarias del día:

<sup>82</sup> Domínguez P. (2019) "Cómo un mejor alumbrado público puede reducir la delincuencia". BID. <https://blogs.iadb.org/ideas-que-cuentan/es/como-un-mejor-alumbrado-publico-puede-reducir-la-delincuencia/>

<sup>83</sup> Chalfin, A., Hansen, B., Lerner, J. Parker, L. (2019). "Reducing Crime Through Environmental Design: Evidence from a Randomized Experiment of Street Lighting in New York City". NBER. Working Paper 25798. May. <https://www.nber.org/papers/w25798>

<sup>84</sup> Peña-García, A. Hurtado, A. Aguilar-Luzón, M.C.. Impact of public lighting on pedestrians' perception of safety and well-being, Safety Science, Volume 78, 2015, Pages 142-148, ISSN 0925-7535, <https://doi.org/10.1016/j.ssci.2015.04.009>.

<sup>85</sup> Augereau, O. Bruno, S. Pérez Allub, I. Hernández González, E. Le Bigot, N. et al. Impact of Public Lighting Intensity on the Feeling of Safety in Virtual Reality. 2022 ACM International Joint Conference on Pervasive and Ubiquitous Computing, Sep 2022, Cambridge, United Kingdom. [ff10.1145/3544793.3563409](https://doi.org/10.1145/3544793.3563409)ff. fffal-04005943v2f

**Gráfico 42.****Efectos favorables de las mejoras del alumbrado público según horario según K. Pease (1999)**

**Fuente:** Arizona State University, Center for Problem-Oriented Policing. Adaptado y traducido de K. Pease (1999).

Disponible en <https://popcenter.asu.edu/content/improving-street-lighting-reduce-crime-residential-areas-page-2#endref2>

Estas experiencias y estudios, cuando se contextualizan a la realidad de Bogotá, demuestran que una inversión en alumbrado público inteligente no solo contribuye a reducir riesgos de victimización, sino que también fortalece la confianza ciudadana y favorece el uso activo del espacio urbano.

#### 4.3.3. Referentes internacionales: el alumbrado como plataforma multifuncional

En las ciudades más avanzadas del mundo, el alumbrado público ha evolucionado hacia una infraestructura multifuncional, articulada mediante tecnologías digitales e integrada a los sistemas de movilidad, seguridad, medio ambiente y servicios ciudadanos. A continuación, se presentan ejemplos de cómo su modernización ha generado beneficios medibles en distintos frentes urbanos:

- **Barcelona:** redujo su consumo energético en un 40 % gracias a sistemas inteligentes de alumbrado público.<sup>86</sup>
- **Copenhague:** la capital danesa apuesta por un alumbrado público adaptativo que ajusta la intensidad lumínica en base a las condiciones ambientales y la presencia de peatones. Esto se traduce en un ahorro energético del 15% y una mejor experiencia para los ciudadanos.<sup>87</sup>
- **Singapur:** las calles de Singapur se iluminan con farolas inteligentes equipadas con sensores de movimiento y cámaras. Estos dispositivos permiten crear iluminación dinámica para eventos y

<sup>86</sup> Fuente: <https://www.fundacionemprende.org/iluminando-las-calles-con-alumbrado-publico-inteligente-una-nueva-realidad/>

<sup>87</sup> Ibid.

espacios públicos, transformando la ciudad en un lienzo lumínico que se adapta a las necesidades de cada momento.<sup>88</sup>

- **Ámsterdam:** utiliza sensores instalados en su red de alumbrado inteligente para monitorear la calidad del aire en tiempo real y ajustar automáticamente las rutas de transporte público cuando detecta niveles críticos de contaminación, una capacidad que ha sido fundamental para mantener los estándares ambientales más exigentes de Europa.<sup>89</sup>
- **Ciudad de México:** logró ahorros del 50 % en costos energéticos y desplegó 15.000 sensores ambientales para alertas sísmicas y de calidad del aire. Además, desde 2009 ha implementado el programa “México Ciudad Segura”, mediante el cual se han instalado más de 15.000 cámaras de videovigilancia y 10.000 botones de pánico en postes de alumbrado. Esta red se encuentra integrada a un sistema unificado de comando y control con un centro C4I (mando, control, comunicaciones, informática e información), y ha contribuido a una reducción del 56 % en delitos de alto impacto entre 2010 y 2016<sup>90</sup>.
- **Buenos Aires:** modernizó completamente su sistema de alumbrado público, lo que permitió ahorrar energía y reducir sus emisiones de CO2. Las autoridades destacaron el impacto social de la mejor iluminación en la seguridad, teniendo en cuenta que las luces blancas LED favorecen el reconocimiento facial y la correcta percepción de colores, a simple vista y a través de cámaras.<sup>91</sup>
- **Río de Janeiro:** desde 2020 ha desplegado una red de 14.000 sensores IoT (10.000 cámaras y 4.000 sensores ambientales) en postes de alumbrado público, junto con un centro de operaciones para visualización y análisis de datos. Este proyecto ha habilitado la gestión remota del 30 % de su red de alumbrado y mejorado las condiciones de seguridad urbana<sup>92</sup>.

Estas experiencias confirman que el alumbrado público moderno puede convertirse en una plataforma urbana multifuncional, mejorar la seguridad y la movilidad, optimizar servicios públicos y promover el desarrollo económico sostenible.

#### 4.3.4. Integración con políticas distritales y desarrollo económico

El Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Camina Segura" establece la política pública "Bogotá Productiva 24 Horas", orientada a ampliar la actividad económica más allá de los horarios convencionales, fomentando el comercio, el empleo nocturno y la prestación continua de servicios culturales, turísticos y sociales. Para lograr este propósito, es indispensable contar con un sistema de alumbrado público moderno que brinde condiciones adecuadas de seguridad, habitabilidad y monitoreo durante la noche.

Un entorno urbano bien iluminado incrementa la percepción de seguridad, disuade el delito y promueve la movilidad peatonal y vehicular en horarios extendidos, lo que a su vez dinamiza sectores clave como el

<sup>88</sup> Ibid.

<sup>89</sup> Fuente: <https://internetdelas cosas.xyz/articulo.php?id=4313&titulo=OrbiWise-implementa-dispositivos-Sampols-en-la-ciudad-de-%C3%81msterdam-para-monitorear-la-contaminacion-acustica>

<sup>90</sup> Fuente: Thales. [https://www.thalesgroup.com/es/worldwide/case-study/mexico-el-programa-de-seguridad-urbana-mas-ambicioso-del-mundo?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.thalesgroup.com/es/worldwide/case-study/mexico-el-programa-de-seguridad-urbana-mas-ambicioso-del-mundo?utm_source=chatgpt.com)

<sup>91</sup> Domínguez (2019)

<sup>92</sup> Fuente: IFC, 2025



comercio, la gastronomía, los servicios, el turismo y la cultura. En este sentido, el alumbrado no solo cumple una función técnica, sino que es un habilitador directo del desarrollo económico local.

Los gremios de los comerciantes que han participado en las jornadas de comercio de 24 horas han reportado un incremento en su actividad del 50 % al 70 %. Además, cerca del 20 % de los establecimientos reportaron la contratación de personal adicional para cubrir las nuevas franjas horarias. Estos datos evidencian que la inversión en alumbrado inteligente no es solo una medida de infraestructura, sino una palanca de crecimiento económico y generación de empleo en la ciudad.

4.3.5. Marco normativo y experiencias nacionales exitosas

El impuesto de alumbrado público está autorizado por la Ley 1819 de 2016 para todos los municipios del país y ha sido ampliamente adoptado por cerca de 800 municipios del país. La tabla 14, muestra el recaudo obtenido en los 50 municipios con mayor valor por cuenta de este tributo en 2024. Nótese que solo tres ciudades capitales no lo han adoptado: Bogotá, Manizales y San Andrés.

**Tabla 14.**  
**Recaudo del impuesto de alumbrado público en los 50 municipios con mayor valor en 2024**  
*Millones de pesos*

Municipio	2022	2023	2024
Cali	192.760	219.940	249.133
Medellín	78.131	57.618	117.239
Barranquilla	86.686	99.689	115.796
Cartagena De Indias	64.987	58.853	77.812
Bucaramanga	50.743	64.120	77.624
Cúcuta	35.345	36.405	72.229
Montería	21.846	54.073	67.487
Villavicencio	39.172	63.444	50.567
Valledupar	36.803	32.897	48.522
Barrancabermeja	36.700	39.237	46.366
Palmira	27.069	29.576	35.649
Pereira	24.892	31.327	32.059
Neiva	20.745	27.537	32.020
Sincelejo	19.518	24.103	29.937
Floridablanca	21.955	27.373	29.706
Envigado	21.428	24.598	27.978
Pasto	21.332	26.270	26.556
Soacha	-	9.585	25.474
Bello	18.722	18.250	24.378
Piedecuesta	16.098	19.962	23.407
Yopal	15.816	17.448	22.661
Jamundí	15.203	18.676	22.011
Tunja	13.228	17.082	21.223
Girón	13.244	17.814	21.021
Rionegro	13.285	13.987	19.924

Popayán	18.585	17.016	19.165
Tuluá	14.442	16.226	18.763
Itagüí	13.191	13.975	18.423
Armenia	15.457	18.016	18.273
Puerto Colombia	9.102	13.659	16.538
Puerto Boyacá	6.969	9.143	10.099
Madrid	7.298	9.025	10.058
Sogamoso	7.533	8.955	9.475
Candelaria	5.239	6.591	9.135
Nobsa	6.458	6.997	9.091
Pitalito	4.612	5.574	9.022
Cajicá	4.230	5.507	8.895
Fusagasugá	4.844	5.241	8.630
Zipaquirá	5.426	6.431	8.462
El Cerrito	4.477	5.320	7.537
Granada	5.209	4.675	7.245
Corozal	5.017	6.703	7.062
Melgar	6.266	5.367	6.941
La Ceja	5.257	6.390	6.627
Magangué	5.850	4.784	6.568
Palermo	4.996	3.946	6.506
Quibdó	5.214	6.036	6.477
San Gil	4.256	5.085	6.146
La Estrella	4.067	4.669	6.082
Acacías	6.012	8.473	6.067

**Fuente:** DNP, CUIPO. Dirección de Descentralización y Fortalecimiento Fiscal.

**Nota:** Incluye sobretasa al impuesto de alumbrado público

Según lo establecido en la Sentencia de Unificación 00826 de 2019 del Consejo de Estado, el impuesto que financia este servicio tiene sustento legal en las Leyes 97 de 1913 y 84 de 1915. Su cobro puede realizarse a los usuarios mediante un tributo, siempre que se respeten los principios de legalidad, equidad y capacidad de pago. No obstante, la sola tenencia de un inmueble no implica automáticamente la obligación de pago, ya que debe demostrarse que dicho predio se beneficia efectivamente del servicio.

El principio de justicia tributaria establece que quienes se benefician directamente del servicio deben contribuir a su sostenimiento. Un impuesto específico garantiza una fuente estable de recursos, evita la competencia con prioridades del presupuesto ordinario y protege la inversión a largo plazo.

De acuerdo con lo anterior, uno de los propósitos adicionales que permitiría dicho impuesto es definir una fuente específica para cubrir el costo de alumbrado público, que actualmente la Administración Distrital realiza con recursos ordinarios. Al contar con una fuente específica para el servicio de alumbrado público permitiría liberar recursos ordinarios, que pueden ser asignados para inversión en otros sectores de la Administración Distrital, por ejemplo, educación, salud, integración social, cultura, hábitat, entre otros, contribuyendo a los objetivos de calidad de gasto público, y de eficiencia en la administración de recursos públicos del Distrito.

#### **4.4.Diagnóstico procedimiento**

Se ha demostrado que la simplificación del sistema tributario podría mejorarlo mediante la reducción de los costos que asumen los contribuyentes al cumplir con sus obligaciones fiscales, tanto en tiempo como en dinero. Así mismo, que normas tributarias más simples son más comprensibles y, por lo tanto, más utilizadas, lo que haría más efectivas las políticas diseñadas para fomentar ciertas conductas, como el ahorro para la educación<sup>6</sup>.

Adicionalmente, un sistema normativo tributario más simple puede mejorar el cumplimiento de los contribuyentes al reducir los errores involuntarios y la evasión. Las personas tienden a evadir impuestos que consideran injustos, y la complejidad puede generar esa percepción de injusticia. Por otro lado, los contribuyentes sofisticados pueden aprovechar las ambigüedades del código tributario, lo que dificulta la labor de fiscalización, por lo que se concluye que leyes más claras y simples, pueden arrojar mejores resultados que un proceso de determinación oficial del impuesto<sup>7</sup>.

Bajo este contexto, se advierte que el sistema tributario normativo del Distrito Capital tiene una alta dispersión normativa que dificulta gravemente la identificación de las normas vigentes aplicables a un caso concreto. Pese a que en dos ocasiones se ordenó una compilación normativa para organizar en un solo instrumento jurídico las normas procedimentales (Decreto Distrital 807 de 1993) y sustanciales (Decreto 352 de 2002), con posterioridad a ese ejercicio de compilación se expidieron múltiples acuerdos distritales de contenido tributario, cuyos artículos no fueron incorporados en los respectivos decretos.

De igual forma, se advierte que la mayoría de las normas contienen derogatorias tácitas lo que hace difícil para el contribuyente identificar la norma vigente aplicable. Lo propio ocurre debido a que no hay una organización temática, por impuesto, que permita identificar en un solo documento, por ejemplo, todas las normas de ICA o predial.

Lo anterior se hace especialmente tangible en materia de notificaciones, puesto que las reglas aplicables se encuentran en varios artículos en diferentes acuerdos, lo que dificulta la labor de la Administración Tributaria y entorpece el ejercicio del derecho de defensa de los contribuyentes.

Lo propio ocurre con el régimen sancionatorio aplicable en materia de información exógena dado que la norma distrital vigente establece tarifas superiores a las de la norma nacional, lo que acarrea que en cada caso se deba liquidar la sanción con ambas normas para establecer la que le resulta más favorable al contribuyente.

En materia de proporcionalidad y reincidencia, se tiene que la norma distrital replica el contenido de la norma nacional y no contiene una regla de derecho que permita aplicar estos criterios en los impuestos a la propiedad, que se caracterizan por tener varios propietarios.

#### **4.5.Diagnóstico impuestos publicidad exterior visual**

El impuesto de publicidad exterior visual fue autorizado inicialmente por la Ley 97 de 1913 y posteriormente reglamentado por la Ley 140 de 1994, que amplió su alcance a toda publicidad visible desde el espacio público. En cumplimiento de esta normativa, el Distrito Capital adoptó el impuesto mediante el Acuerdo Distrital 111 de 2003, estableciendo su hecho generador, sujetos pasivos, base gravable y tarifa.

No obstante, a pesar de su existencia como tributo, la instalación de vallas publicitarias ya está sujeta a un estricto control ambiental por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, que exige autorización previa y puede imponer sanciones significativas por incumplimientos, conforme a la Ley 1333 de 2009. Esto demuestra que el objetivo de regulación y control de la publicidad exterior visual ya se cumple por la vía administrativa, sin necesidad de un impuesto adicional.

En este punto, se resalta que el Impuesto de Publicidad Exterior Visual, registró para el año 2024 un recaudo que ascendió a \$4.982.761.000, equivalente al 0,03% del recaudo tributario total asociado a 51 contribuyentes.

Así las cosas, se advierte que la eliminación de este impuesto contribuiría a simplificar el sistema tributario distrital, reduciendo cargas administrativas tanto para la administración como para los contribuyentes. Esta medida se alinea con los principios de eficiencia y racionalización normativa, sin afectar el control sobre la instalación de vallas, que seguirá siendo ejercido por la autoridad ambiental competente

### **Propuestas de modificación normativa**

De acuerdo con lo expuesto en el capítulo 4 de este documento, donde se identificaron las problemáticas para la ciudad de Bogotá respecto a los impuestos distritales, a continuación, se presentan las siguientes propuestas:

#### **Simplificación de Tarifas**

Con el fin de fortalecer la formalización empresarial, eliminar las barreras en la comprensión de la liquidación del ICA y fomentar la cultura tributaria mediante el uso adecuado de la norma se establece la simplificación de las tarifas del impuesto de Industria y Comercio a cuatro valores: 4, 7, 11 y 21.

- **Tarifa preferencial del 4 por mil:** Destinada a aquellas actividades que ya se encuentran hoy gravadas con la tarifa más baja del ICA o priorizadas para el desarrollo económico y que, en su mayoría, corresponden a sectores indispensables para el bienestar humano y el funcionamiento cotidiano de la ciudad. Se trata de actividades como la fabricación de alimentos y prendas de vestir, el comercio al por menor de alimentos y bebidas y la prestación de servicios de transporte, entre otras. Estos sectores suelen estar integrados por micronegocios o unidades productivas de baja escala, con márgenes de utilidad reducidos y alta informalidad. Por ello, mantener esta tarifa cumple un doble propósito: preservar la equidad económica y proteger sectores esenciales para la población.

Las actividades económicas cuya tarifa se reduce a 4 por mil pertenecen, principalmente a la Industria Manufacturera y a los sectores de comercio, información comunicaciones, entre otras. Con la asignación de esta tarifa se busca promover la diversificación y la sofisticación productiva como mecanismos para dinamizar el desarrollo económico. La priorización en las actividades industriales y comerciales busca fortalecer los micro y pequeños establecimientos, mientras que en el sector de Información y Comunicaciones se orienta a promover la edición de libros.

- **Tarifa preferencial de 7 por mil:** se aplicará de forma excepcional a actividades económicas consideradas prioritarias (Tabla 16) para el desarrollo de la ciudad con base en cuatro indicadores, a saber:

- Territorialidad
- Demografía
- Diversificación y sofisticación
- Multiplicador

Estos criterios atienden a los siguientes puntos del Acuerdo Distrital 927 de 2024:

1. A partir del artículo 304 la administración distrital podrá priorizar y/o precisar la delimitación de las actuaciones estratégicas establecidas en la Revisión del Plan de Ordenamiento Territorial, siempre y cuando se justifique su aporte a la concreción del Modelo de Ocupación Territorial del Plan con el fin de impulsar la reactivación económica y dinamizar la promoción del empleo del sector constructor en Bogotá.

Para esto es necesario impulsar actividades económicas con mayor concentración y presencia en las actuaciones estratégicas priorizadas contemplando un criterio territorial enfocado en articular los sectores económicos con planes de desarrollo urbano, renovación de zonas industriales, corredores logísticos e infraestructuras. Esto permite optimizar el uso del suelo, reducir desigualdades espaciales y fortalecer clústeres sectoriales con base **territorial**.

2. El artículo 5 relaciona cinco objetivos estratégicos, resaltando la necesidad de ver a Bogotá como una “ciudad en la que todos y todas podamos desarrollar y aprovechar al máximo nuestro potencial como personas, familias, empresas, academia y sociedad”, potencializando el crecimiento con la identidad poblacional actual de la ciudad y priorizando actividades económicas que contemplen las necesidades para el ciudadano y la transición **demográfica**.

Sectores como los servicios de cuidado, la salud, la educación técnica y tecnológica, y la economía plateada adquieren especial relevancia en 2025, en tanto ofrecen respuestas económicas y sociales a estos desafíos estructurales. Su fortalecimiento también genera oportunidades de empleo para mujeres, jóvenes y cuidadores, favoreciendo la equidad e inclusión en el mercado laboral.

3. El artículo 90 relaciona que “la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico y en coordinación con las demás entidades distritales que para el efecto considere pertinentes, formulará e implementará una estrategia de circuitos cortos de comercialización que facilite la inclusión y participación de los pequeños y medianos productores, incorporando modalidades como compras públicas, encadenamientos comerciales, agroferias, mercados campesinos, misiones comerciales, red de plazas públicas de mercado, entre otros, en aras de promover el contacto comercial directo entre la oferta productiva de Bogotá y la región con el mercado doméstico, nacional e internacional”.

Esto no solo requiere impulsar el crecimiento económico sino que da prioridad a actividades que contribuyen a la transformación productiva, mediante la producción de bienes y servicios con mayor complejidad económica y potencial de exportación priorizando actividades económicas en esta línea con base en la **diversificación y sofisticación**.

4. Para el cumplimiento de sus objetivos el acuerdo relaciona programas, como el del numeral 4 donde se establece el programa 19, desarrollo empresarial, productivo y empleo que a partir de la priorización de actividades con mayores encadenamiento y **multiplicadores** de inversión genere un desarrollo a la ciudad.

Este criterio prioriza aquellas actividades económicas con un alto nivel de encadenamientos productivos y capacidad de generar externalidades positivas en términos de inversión y empleo. En Bogotá, sectores como servicios empresariales, tecnologías de la información, construcción sostenible y manufactura avanzada presentan efectos multiplicadores significativos, al activar múltiples eslabones de la cadena de valor local y nacional. Su impulso permite dinamizar el tejido empresarial, aumentar la formalización laboral y promover la innovación tecnológica

Se pretende que estas actividades favorezcan a su vez la generación de empleo, la atracción de inversión, la innovación productiva y contribuyan con el ordenamiento territorial, por lo cual la tarifa propuesta operará como un instrumento de política económica local.

- **Tarifa general de 11 por mil:** Será la tarifa aplicable por regla general a todas las actividades que no cumplan con criterios específicos de priorización o tratamiento excepcional. Esta tarifa asegurará una base uniforme y amplia de contribuyentes, favoreciendo la equidad horizontal y la estabilidad del recaudo.
- **Tarifa especial de 21 por mil:** Aplicable al sector financiero y comercio de bebidas alcohólicas, tabaco y sus derivados, en consideración a su alta capacidad contributiva, niveles de utilidad y menor efecto multiplicador sobre el tejido productivo local. Así las cosas, su inclusión responde a criterios de progresividad tributaria y justicia fiscal.

Así las cosas, actualmente el ICA opera con una estructura fragmentada de trece tarifas que varían por tipo de actividad económica, y que carece de una lógica que permita alinear las tarifas nominales con objetivos de desarrollo económico local. En este sentido, la propuesta tiene por objeto reducir el número de tarifas

del ICA a cuatro (4) alícuotas, cada una de ellas vinculada a criterios de política tributaria y aplicados bajo una lógica general, así:

**Tabla 15**

**Número de actividades económicas según la tarifa en la que se liquidaba anteriormente y la propuesta**

Tarifa actual	Tarifa propuesta				Total general
	4	7	11	21	
4,14	53	3	1	0	57
6,9	1	14	17	0	32
7	0	7	0	0	7
7,6	0	3	2	0	5
7,66	0	9	3	0	12
8	0	1	0	0	1
8,66	0	9	3	0	12
9,66	0	27	92	3	122
10,62	0	0	2	0	2
11,04	0	70	109	3	182
12,14	0	0	1	0	1
13,8	0	0	21	8	29
14	0	1	0	27	28
Total general	54	144	251	41	490

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

La tabla 15 muestra el número de actividades económicas con las que las empresas liquidaron ICA teniendo en cuenta la tarifa actual y, en caso de adoptarse, la aplicación de la propuesta. De las actividades que tenían tarifas superiores a 4,14, solo una pasa a tarifa de 4; se resalta el hecho de 21 actividades que tienen tarifa de 13,8 pasan a la tarifa general de 11 y 70 actividades que actualmente manejan la tarifa de 11,04 pasan a tarifa 7, dado el planteamiento de priorización de tarifas que se desarrolla a continuación.

Es preciso señalar igualmente que el tránsito hacia un esquema de tarifas nominales expresadas en números enteros corresponde con una práctica que se alinea con los principios de eficiencia administrativa, transparencia (claridad, comprensibilidad y previsibilidad de las normas tributarias) y simplificación tributaria, reconocidos como pilares de una buena política fiscal local.

Así las cosas, a continuación, se presentan las actividades priorizadas con la tarifa del 7 por mil en el impuesto de industria y comercio:

**Tabla 16**

**Clases económicas priorizadas a la tarifa del 7 por mil en el ICA**

ACTIVIDAD ECONOMICA	
Comercio al por menor de prendas de vestir y sus accesorios (incluye artículos de piel) en establecimientos especializados	
Comercio al por menor de todo tipo de calzado y artículos de cuero y sucedáneos del cuero en establecimientos especializados	
Comercio de materiales de construcción, artículos de ferretería, pinturas, productos de vidrio, equipo y materiales de fontanería y calefacción	
Comercio de productos textiles, productos confeccionados para uso doméstico, prendas de vestir y calzado, en puestos de venta móviles	
Actividades financieras de fondos de empleados y otras formas asociativas del sector solidario	
Acabado de productos textiles	
Actividades de grabación de sonido y edición de música	
Actividades de postproducción de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión	
Actividades de producción de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión	
Confección de artículos con materiales textiles, excepto prendas de vestir	
Construcción de barcos y de estructuras flotantes	
Construcción de embarcaciones de recreo y deporte	
Curtido y recurtido de cueros; recurtido y teñido de pieles	
Edición de programas de informática (software)	
Edición y publicación de libros	
Edición y publicación de libros (Tarifa especial para los contribuyentes que cumplen condiciones del Acuerdo 98 de 2003)	
Elaboración de bebidas lácteas	
Elaboración de jugos de frutas	
Fabricación de abonos y compuestos inorgánicos nitrogenados	
Fabricación de aeronaves, naves espaciales y de maquinaria conexas	
Fabricación de aparatos de distribución y control de la energía eléctrica	
Fabricación de aparatos electrónicos de consumo	
Fabricación de artículos de cuchillería, herramientas de mano y artículos de ferretería	
Fabricación de artículos de viaje, bolsos de mano y artículos similares elaborados en cuero, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería	
Fabricación de artículos de viaje, bolsos de mano y artículos similares; artículos de talabartería y guarnicionería elaborados en otros materiales	
Fabricación de artículos y equipo para la práctica del deporte	
Fabricación de carrocerías para vehículos automotores; fabricación de remolques y semirremolques	
Fabricación de caucho sintético en formas primarias	



Fabricación de cojinetes, engranajes, trenes de engranajes y piezas de transmisión
Fabricación de componentes y tableros electrónicos
Fabricación de computadoras y de equipo periférico
Fabricación de cuerdas, cordeles, cables, bramantes y redes
Fabricación de equipo de elevación y manipulación
Fabricación de equipo de medición, prueba, navegación y control
Fabricación de equipos de comunicación
Fabricación de equipos de potencia hidráulica y neumática
Fabricación de fibras sintéticas y artificiales
Fabricación de formas básicas de caucho y otros productos de caucho n.c.p.
Fabricación de hojas de madera para enchapado; fabricación de tableros contrachapados, tableros laminados, tableros de partículas y otros tableros y paneles
Fabricación de instrumentos musicales
Fabricación de instrumentos ópticos y equipo fotográfico
Fabricación de instrumentos, aparatos y materiales médicos y odontológicos (incluido mobiliario)
Fabricación de joyas, bisutería y artículos conexos
Fabricación de juegos, juguetes y rompecabezas
Fabricación de locomotoras y de material rodante para ferrocarriles
Fabricación de maquinaria agropecuaria y forestal
Fabricación de máquinas formadoras de metal y de máquinas herramienta
Fabricación de medios magnéticos y ópticos para almacenamiento de datos
Fabricación de motocicletas
Fabricación de motores, generadores y transformadores eléctricos
Fabricación de otras bombas, compresores, grifos y válvulas
Fabricación de otros artículos textiles n.c.p.
Fabricación de otros productos elaborados de metal n.c.p.
Fabricación de otros productos minerales no metálicos n.c.p.
Fabricación de otros productos químicos n.c.p.
Fabricación de otros tipos de equipo de transporte n.c.p.
Fabricación de otros tipos de equipo eléctrico n.c.p.
Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso especial n.c.p.
Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso general n.c.p.
Fabricación de partes del calzado
Fabricación de partes, piezas (autopartes) y accesorios (lujos) para vehículos automotores
Fabricación de pilas, baterías y acumuladores eléctricos
Fabricación de plásticos en formas primarias
Fabricación de productos refractarios
Fabricación de relojes

Fabricación de sustancias y productos químicos básicos
Fabricación de tapetes y alfombras para pisos
Fabricación de tejidos de punto y ganchillo
Fabricación de vehículos automotores y sus motores
Fabricación de vehículos militares de combate
Fabricación de vidrio y productos de vidrio
Generación de energía eléctrica
Industrias básicas de metales preciosos
Industrias básicas de otros metales no ferrosos
Otras industrias manufactureras n.c.p.
Preparación e hilatura de fibras textiles
Tejeduría de productos textiles
Tratamiento y disposición de desechos no peligrosos
Actividades de agencias de noticias
Actividades de apoyo diagnóstico
Actividades de apoyo terapéutico
Actividades de arquitectura
Actividades de asistencia social sin alojamiento para personas mayores y discapacitadas
Actividades de atención en instituciones para el cuidado de personas mayores y/o discapacitadas
Actividades de atención residencial medicalizada de tipo general
Actividades de atención residencial, para el cuidado de pacientes con retardo mental, enfermedad mental y consumo de sustancias psicoactivas
Actividades de centros de llamadas (call center)
Actividades de distribución de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión
Actividades de guarderías para niños y niñas
Actividades de hospitales y clínicas, con internación
Actividades de ingeniería y otras actividades conexas de consultoría técnica
Actividades de la práctica médica, sin internación
Actividades de la práctica odontológica
Actividades de telecomunicación satelital
Actividades de transmisión de televisión
Actividades inmobiliarias realizadas a cambio de una retribución o por contrata
Actividades inmobiliarias realizadas con bienes propios o arrendados
Alquiler y arrendamiento de otros tipos de maquinaria, equipo y bienes tangibles n.c.p.
Construcción de carreteras y vías de ferrocarril
Construcción de edificios no residenciales
Construcción de edificios residenciales

Construcción de otras obras de ingeniería civil
Construcción de proyectos de servicio público
Edición de periódicos, revistas y otras publicaciones periódicas
Educación básica primaria
Educación básica secundaria
Educación de la primera infancia
Educación media académica
Educación media técnica
Educación preescolar
Ensayos y análisis técnicos
Establecimientos que combinan diferentes niveles de educación
Investigaciones y desarrollo experimental en el campo de las ciencias naturales y la ingeniería
Investigaciones y desarrollo experimental en el campo de las ciencias sociales y las humanidades
Otras actividades de asistencia social sin alojamiento n.c.p.
Otras actividades de atención de la salud humana
Otras actividades de atención en instituciones con alojamiento
Otras actividades de servicios de información n.c.p.
Otras actividades de tecnologías de información y actividades de servicios informáticos
Otras actividades de telecomunicaciones
Portales web
Procesamiento de datos, alojamiento (hosting) y actividades relacionadas
Servicio de edición de libros
Tratamiento de semillas para propagación
Actividades jurídicas
Actividades de contabilidad, teneduría de libros, auditoría financiera y asesoría tributaria
Actividades de administración empresarial
Actividades de consultoría de gestión

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda

La implementación de esta propuesta implica una reorganización de los contribuyentes en función de cuatro tarifas en números enteros. Con el fin de ilustrar esta modificación, se presenta a continuación una matriz que compara la tarifa actual del ICA con la nueva tarifa propuesta para cada sector económico (industrial, comercial, servicios, servicios financieros) según los criterios definidos para la priorización a nivel de obligaciones. Esta tabla permite visualizar el número de contribuyentes que mantendrán su nivel tarifario, así como aquellos que experimentarían un ajuste hacia tarifas más altas o bajas, en función de su situación actual y su clasificación -prioritario o no- dentro del nuevo esquema.

**Tabla 17**  
**Obligaciones con declaración y pago de ICA según la tarifa actual y la propuesta planteada**

Actividad económica	Grupos	Tarifas actuales	Tarifa_propuesta				Total
			4	7	11	21	
Comercial	201	4,14	22.261				22.261
Comercial	202	6,9		5.066	1.820		6.886
Comercial	203	13,8			1.110	474	1.584
Comercial	204	11,04		12.233	46.115	1.137	59.485
Financiera	401	14		1.844		11.544	13.388
Industrial	101	4,14	9.050	87	170		9.307
Industrial	102	6,9	43	856	395		1.294
Industrial	103	11,04		10.353	11.873		22.226
Industrial	103	12,14			925		925
Industrial	104	8		56			56
Servicios	301	4,14	11.136	384			11.520
Servicios	302	6,9		3.820	7.791		11.611
Servicios	302	7,6		5.422	4.454		9.876
Servicios	302	8,66		23.419	3.262		26.681
Servicios	303	13,8			10.884	1	10.885
Servicios	304	7,66		8.663	2.050		10.713
Servicios	304	9,66		43.233	49.944	1.077	94.254
Servicios	304	10,62			657		657
Servicios	304	11,04			19		19
Servicios	305	7		2.602			2.602
Total			42.490	118.038	141.469	14.233	316.230

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

En 2024 se registraron 316.230 obligaciones que declararon y pagaron el ICA. Con la modificación propuesta, 218.639 (69,1%) reducirían su tarifa, 2.602(0,8%) la mantendrían sin cambios y 94.989 (30%) experimentarían un aumento. De estas últimas, el 10,2 % corresponde a incrementos de apenas 0,1 por mil, es decir, 9.742 contribuyentes. Por su parte, el 14,9% presentan un aumento por estar en la tarifa especial, caracterizadas por el sector financiero y aquellos con impactos negativos a la salud humana.

Si el análisis se hace a nivel de contribuyente, dado el conjunto de obligaciones, el impuesto a cargo disminuye para 126.011 (68,1%) de los 185.149 contribuyentes de este impuesto (**Tabla 18**); se mantendría igual para 986 (0,5%) y aumentaría para 58.152 (31,4%). Del total para las que disminuye el impuesto, 117.540 son micro y pequeñas empresas. De hecho, para el 94% y 86% de las micro y pequeñas empresas industriales y comerciales (en ese orden) baja el impuesto a cargo (**Tabla 19**).

**Tabla 18**  
**Distribución del cambio en el impuesto ICA a cargo - 2024**  
*No. de empresas*

	Disminuye	Igual	Aumenta	Total
Micro y pequeñas	117.540	914	52.094	170.548
Medianas	5.674	50	3.545	9.269
Grandes	2.797	22	2.513	5.332
Total	126.011	986	58.152	185.149

**Fuente:** Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información de la CCB  
**Nota:** La clasificación sectorial corresponde a las actividades de la estructura tarifaria del ICA en Bogotá. El tamaño de la empresa se determina a partir de los criterios del decreto 957 de 2019

**Tabla 19**  
**Empresas que tienen una reducción en el impuesto ICA a cargo - 2024**  
*Porcentaje*

	Micro y pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Industrial	94%	91%	88%	94%
Comercial	86%	79%	71%	85%
Servicios	61%	55%	53%	61%
Total	69%	61%	52%	68%

**Fuente:** Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información de la CCB  
**Nota:** La clasificación sectorial corresponde a las actividades de la estructura tarifaria del ICA en Bogotá. El tamaño de la empresa se determina a partir de los criterios del decreto 957 de 2019

La reducción en la carga tributaria del ICA para los contribuyentes bogotanos, particularmente para las MiPymes, no afecta el recaudo esperado. Con la modificación propuesta, el Distrito Capital pasaría de un impuesto a cargo de \$ 5,78 billones en el año 2024 a \$ 6,49 billones en el primer año de implementación de la modificación, lo que representa un ingreso adicional de \$705.972 millones por año (precios de 2024).

De acuerdo con las estimaciones a partir de los registros administrativos de las declaraciones del ICA y de los microdatos del registro mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá para 2024, las utilidades anuales de las empresas declarantes del ICA en Bogotá son cercanas a los 168 billones de pesos. En este sentido, los incrementos en el recaudo pueden cuantificarse frente a lo que representan y lo que podrían afectar las utilidades. Un incremento de 1,68 billones representa aproximadamente 1 punto porcentual de las utilidades, y 168.000 millones, 0,1 puntos porcentuales.

Si se toma como punto de partida la estimación de que el impuesto de industria y comercio representó, en promedio, el 3,45% de las utilidades de las empresas en Bogotá durante el año 2024, de llegarse a implementar la propuesta tarifaria descrita conllevaría un incremento en la carga tributaria equivalente a 0,42 p.p. (**Tabla 20**), y la carga tributaria del ICA alcanzaría un total estimado de 3,87% sobre las utilidades de las unidades productivas, suponiendo que dichas utilidades no aumentan. Los resultados indican que, en el agregado, la estructura tarifaria propuesta reduce la carga del ICA sobre las utilidades para las MiPymes, particularmente de las actividades industriales y de comercio, que son dos sectores que han tenido un crecimiento débil en los dos años anteriores.

Tabla 20

Variación en la carga tributaria del ICA (impuesto/utilidades) por sectores económicos - 2024

Puntos porcentuales

	Micro y pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Industrial	-1,26	-0,78	-0,01	-0,13
Comercial	-0,42	-0,08	0,30	0,19
Servicios	-0,26	-0,04	0,06	0,02
Financiera	2,02	1,00	1,59	1,58
Total	-0,31	-0,08	0,52	0,42

Fuente: Cálculos Secretaría Distrital de Hacienda con base en la información de la CCB

Nota: La clasificación sectorial corresponde a las actividades de la estructura tarifaria del ICA en Bogotá. El tamaño de la empresa se determina a partir de los criterios del decreto 957 de 2019

Gravar las actividades digitales

Dada la creciente relevancia de las actividades digitales en la economía global, se vuelve cada vez más urgente abordar los desafíos asociados a su tributación. La naturaleza transfronteriza y dinámica de estas actividades dificulta su fiscalización efectiva, lo que genera vacíos importantes en los sistemas tributarios tradicionales. Poder encontrar soluciones viables a este problema no solo es clave para garantizar una competencia equitativa entre actores digitales y tradicionales, sino también para asegurar la sostenibilidad de las finanzas distritales en el mediano y largo plazo.

Por lo anterior, aunado a la necesidad de facilitar a los contribuyentes del Distrito Capital el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, el artículo 4º incorpora de forma expresa las reglas de territorialidad del artículo 343 de la Ley 1819 de 2016 y se precisa qué se entiende por actividades de servicios digitales.

4.5.1. Modificación tarifa régimen simple de tributación

De acuerdo con el artículo 9 del acuerdo 780 de 2020, que adoptó el Régimen Simple de Tributación - Simple, como modelo de tributación opcional de determinación integral, de declaración anual y anticipo bimestral, que sustituye el impuesto sobre la renta, e integra el Impuesto Nacional al Consumo y el Impuesto de Industria y Comercio consolidado, a cargo de los contribuyentes que opten voluntariamente por acogerse al mismo, se propone una modificación en las tarifas con el fin de obtener un recaudo más equitativo.

Tabla 21

Tarifas asociadas a las personas jurídicas o naturales que cumplen las obligaciones tributarias con el Régimen Simple de Tributación - SIMPLE.

Actividad	Agrupación	Tarifa Consolidada
Industrial	101	5 por mil
	102	8 por mil
	103	12 por mil

		104	8 por mil
Comercial		201	6 por mil
		202	9 por mil
		203	12 por mil
		204	12 por mil
		301	6 por mil
Servicios		302	7 por mil
		303	12 por mil
		304	10 por mil
		305	8 por mil

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

**Tabla 22**  
**Distribución de los contribuyentes de ICA que usaron el RST para el pago del impuesto en 2024**

Tarifas	Total contribuyentes	%	Impuesto	%
5	768	3,1%	\$ 934	1,7%
6	1.359	5,5%	\$ 1.883	3,5%
7	1.760	7,1%	\$ 3.156	5,8%
8	186	0,8%	\$ 419	0,8%
9	13	0,1%	\$ 16	0,0%
10	14.556	59,0%	\$ 29.426	54,2%
12	6.026	24,4%	\$ 18.502	34,1%
Total	24.668	100,0%	\$ 54.334	100,0%

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

La propuesta incrementa la tarifa consolidada de tal forma que el recaudo del impuesto adiciona \$62.005 Millones a lo recibido actualmente para un total \$116.339 Millones, sin que represente mayor carga para los contribuyentes, quienes seguirán tributando sobre las tarifas actuales definidas en el Estatuto Tributario Nacional.

**Modificación en el impuesto Predial Unificado**

**5.2.1. Tarifas adicionales para los predios residenciales de mayor valor catastral**

La tarifa más alta (12,3 por mil) de los predios residenciales está asociada a un rango de avalúo que puede dividirse en más tarifas para brindar mayor progresividad al interior de este conjunto. Por lo anterior, se propone incluir dos segmentos adicionales como se muestra en la tabla 23, lo cual generaría un recaudo potencial adicional de \$17,6 mil millones.

Los predios residenciales actualmente se liquidan con una de las 33 tarifas posibles, que oscilan entre el 5,5 ‰ y el 12,3 ‰. En atención a los principios de capacidad contributiva, equidad en la liquidación y la

presión fiscal que enfrentan los propietarios de inmuebles con bajos avalúos, se propone ajustar las tarifas más bajas (5,5; 5,6; 5,7; 5,8 y 5,9 ‰) por un esquema más lineal, conformado por 5,0; 5,2; 5,4; 5,6 y 5,8 ‰, respectivamente. Esta linealidad busca diversificar de manera más gradual la carga impositiva entre estos rangos, considerando que representan el 18,8 % del total de predios residenciales y aportan el 14,4 % del recaudo del impuesto, fortaleciendo la progresividad de este impuesto (**Tabla 23**).

**Tabla 23**

**Propuesta en la incorporación de las tarifas 13,1 y 13,9 por mil en los predios residenciales de mayor base gravable, y linealidad en predios de bajo avalúo.**

Lim inferior	Lim superior	Predios	%	Tarifa propuesta
Especial		945.145	52,8%	1,3,4
\$ 0	\$ 176.605.000	23.749	1,3%	5,0
\$ 176.605.001	\$ 188.198.000	8.386	0,5%	5,2
\$ 188.198.001	\$ 216.658.000	104.330	5,8%	5,4
\$ 216.658.001	\$ 245.120.000	109.170	6,1%	5,6
\$ 245.120.001	\$ 273.582.000	90.750	5,1%	5,8
\$ 273.582.001	\$ 302.042.000	75.580	4,2%	6,0
\$ 302.042.001	\$ 2.276.909.000	431.237	24,1%	6 - 11,5
\$ 2.276.909.001	\$ 2.898.456.000	1.592	0,1%	12,3
\$ 2.898.456.001	\$ 4.010.072.000	873	0,0%	13,1
Más de \$4.010.072.000		875	0,0%	13,9
Total		1.791.687	100,0%	

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda

### 5.2.2. Nueva estructura tarifaria para predios industriales

El artículo 1° del Acuerdo 105 de 2003 define los predios industriales como aquellos donde se desarrollan actividades de producción, fabricación, preparación, recuperación, reproducción, ensamblaje, construcción, transformación, tratamiento y manipulación de materias primas para producir bienes o productos materiales. Incluye los inmuebles donde se desarrolle actividad agrícola, pecuaria, forestal y agroindustrial.

De acuerdo con el artículo 1° del Acuerdo 648 de 2016, la tarifa que se les aplica varía dependiendo del impacto ambiental del mismo, de manera que los predios de bajo impacto tributarán con una tarifa del 8,5 por mil, los de impacto medio lo harán con una tarifa de 9 por mil y los que tengan un impacto ambiental alto, tendrán una tarifa de 10 por mil. Para 2024 se registraron 12.233 predios con el destino hacendario industrial, de los cuales 84 (0,7%) liquidaron su impuesto con una tarifa de 8,5 por mil, mientras que 12.149 (99,3%) lo hicieron con la del 10 por mil, se resalta que ningún inmueble liquidó su impuesto con la tarifa de impacto ambiental medio para esta vigencia.



Los predios que usan la tarifa de impacto bajo presentan un avalúo promedio de \$20.306 millones, superando en \$18.933 millones al promedio del avalúo de los predios con tarifa de 10 por mil que es de \$1.374 millones. Estas diferencias son estructurales ya que la mediana del avalúo en los predios con tarifa baja es de \$4.297 millones, mientras que la mediana de los que usan la tarifa alta es de \$548 millones, incluso el predio con menor valor de tarifa baja es de \$777 millones, superando al mínimo avalúo del 35% de los predios con mayor valor que usan la tarifa del 10.

Ahora bien, la propuesta de modificación tarifaria establece 4 grupos que dependerán de la base gravable del inmueble, dejando de lado la consideración del impacto ambiental sobre la cual se sustentan las tasas impositivas de los predios industriales actualmente. La asignación de los valores comienza en 8 por mil (inferior a la tarifa más baja actual) y llega hasta el 11 por mil. En la tabla 24 se simulan los resultados de aplicar las cuatro tarifas sobre los 12.233 predios industriales que se registran en 2024. El resultado es que el 74% disminuyen su tarifa; 20% quedan con la misma alícuota y solo 5,3% aumentan.

Tabla 24  
Propuesta de tarifas progresivas en los predios industriales.

Grupos de predios industriales según la BG (Avalúo)				
Límite inferior	Límite superior	Tarifa	Predios	%
\$ 0	\$ 508.008.000	8	5.632	46,0%
\$ 508.008.000	\$ 985.210.500	9	3.488	28,5%
\$ 985.210.500	\$ 4.302.767.600	10	2.502	20,5%
\$ 4.302.767.600	+	11	611	5,0%
		Total	12.233	100,0%

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

Esta propuesta busca mejorar la progresividad de los predios industriales permitiendo que los inmuebles con menor base gravable aporten menos en comparación con aquellos predios que presentan valores superiores. La tabla 25 muestra la modificación de los predios con el cambio de tarifa, evidenciando que el 42,9% y 50% de los predios con tarifa del 8,5% pasan a tarifas de 10% y 11% respectivamente, mientras que el 46,4% y 28,7% de los predios con tarifa de 10% pasan a tarifas de 8% y 9% respectivamente. A pesar de que la propuesta disminuye la tarifa a la mayor cantidad de predios, ella presenta un aumento del impuesto en \$3.264 millones de pesos en el año aproximadamente.

Tabla 25  
Transición de los predios con la propuesta de cambio tarifario en los predios industriales.

Tarifa actual	Nueva tarifa				
	8	9	10	11	Total
8,5	0	6	36	42	84
	0,0%	7,1%	42,9%	50,0%	100,0%
10	5.632	3.482	2.466	569	12.149
	46,4%	28,7%	20,3%	4,7%	100,0%
Total	5.632	3.488	2.502	611	12.233

Fuente: Cálculos propios Secretaría Distrital de Hacienda.

5.2.3. Ampliación del número de tarifas para predios comerciales

De acuerdo con el artículo 1° del Acuerdo 105 de 2003 los predios con uso comercial son aquellos en los que se ofrecen, transan o almacenan bienes y servicios. Así las cosas, en aplicación del artículo 1° del Acuerdo 648 de 2016 en concordancia con la resolución que actualiza los rangos de avalúo catastral para cada vigencia, se les aplica una tarifa de 8 o 9,5 por mil, atendiendo su avalúo catastral.

Para la vigencia 2025 los predios con un avalúo catastral menor o igual a \$330.180.000 tienen una tarifa de 8 por mil, mientras que los que tengan un valor superior aplicarán una tarifa de 9,5 por mil. Este umbral genera altas diferencias en la liquidación del impuesto, ya que un predio con avalúo de \$330 millones aplica una tarifa de 8%, pagando \$2.369.000 por concepto de impuesto predial, mientras que uno con avalúo de \$335 millones, liquida su impuesto a una tarifa del 9,5%, pagando \$ 3.183.000.

Ahora bien, con el objeto de mejorar la progresividad del impuesto predial en los inmuebles de uso comercial se propone incorporar 7 tarifas que varíen de acuerdo con la base gravable de los inmuebles, para ello las simulaciones y resultados que se presentan a continuación se realizaron con la información de la vigencia 2024 donde se registraron 286.234 predios con destino hacendario comercial.

Para esta vigencia 125.297 (43.8%) liquidaron su impuesto con la tarifa del 8 por mil (G1) y 160.234 (56,2%) con la del 9,5 (G2), teniendo grupos balanceados en cuanto a la cantidad de unidades. No obstante, el promedio y mediana del avalúo en G1 es de \$155,4 millones y \$157,0 millones respectivamente, mientras que el promedio y mediana en G2 es de \$1.195,2 millones y \$598 millones. Un promedio que duplica la mediana en G2 indica la presencia de predios con avalúos atípicos, y bastante dispersos en altos valores, donde el 20% de los predios con avalúo más alto se acerca a este promedio, generando inequidad y fortaleciendo la propuesta de progresividad en estos predios.

Tabla 26  
Propuesta de progresividad en los predios comerciales

DESTINO HACENDARIO	BASE GRAVABLE		TARIFA
	DESDE	HASTA	
Comercial	0	\$384.844.000	8
	\$384.844.001	\$864.223.000	9
	\$864.223.001	\$1.612.401.000	10
	\$1.612.401.001	\$2.763.285.000	11
	\$2.763.285.001	\$4.469.988.000	12
	\$4.469.988.001	\$6.982.999.000	13
	Más de \$6.982.999.000		14

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda.

De adoptarse las tarifas propuestas se generaría un incremento aproximado de \$ 108 mil millones de pesos adicionales en el recaudo anual de la ciudad de Bogotá y traería consigo la disminución del tributo para 88

mil predios comerciales (31%), mantendría su nivel de tributación para para 141 mil predios (49%) y aumentaría el impuesto a 57 mil predios (20%), que serían los de mayor avalúo catastral.

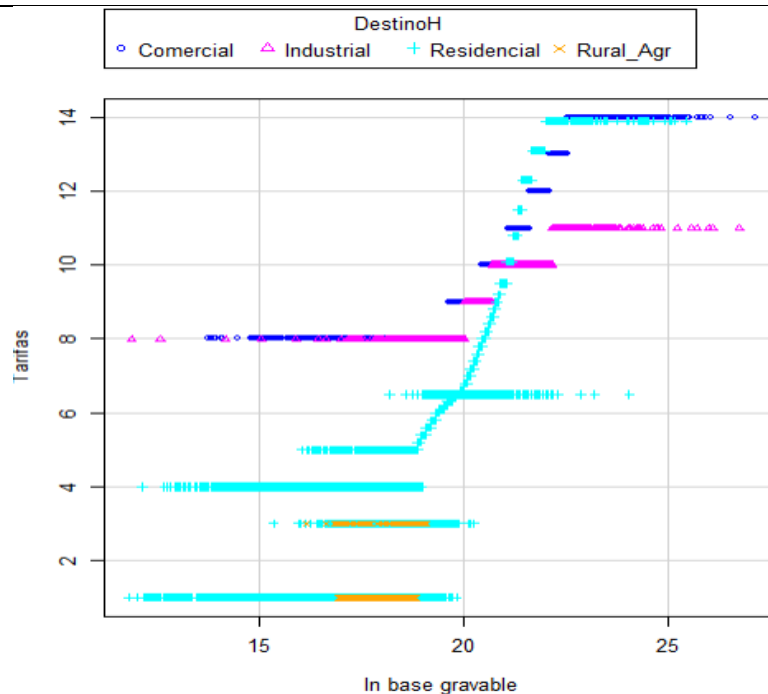
**Tabla 27**  
**Transición de los predios comerciales con la propuesta aprobada**

Nuevas tarifas	Tarifas actuales				Total general
	8	%	9,5	%	
8	125.297	100,0%	19.668	12,2%	144.965
9		0,0%	83.094	51,6%	83.094
10		0,0%	34.227	21,3%	34.227
11		0,0%	12.476	7,8%	12.476
12		0,0%	5.748	3,6%	5.748
13		0,0%	2.861	1,8%	2.861
14		0,0%	2.863	1,8%	2.863
Total	125.297	100,0%	160.937	100,0%	286.234

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

Con la propuesta, la mayoría de los predios comerciales con tarifa de 8 por mil permanecen con su mismo valor de tarifa mientras que los predios que liquidan actualmente con la tarifa de 9,5 disminuyen su tarifa. De los predios que actualmente liquidan con el 8 por mil, el 83% permanecen en esta tarifa, mientras que el 17% aumentan 0,5 unidades. En el caso de los que liquidan con el 9,5 por mil, 36% disminuyen 1.5 unidades de tarifa, 20% una unidad y 18% 0.5 unidades. Sin embargo, el 5% de predios aumenta su tarifa en 3.5 unidades.

**Gráfico 43.**  
**Distribución de los predios según el logaritmo de la base gravable y la tarifa propuesta en el  
presenta acuerdo**



Los ajustes en las tarifas del impuesto predial reflejan un enfoque más progresivo, especialmente en los inmuebles comerciales e industriales, donde se atenúan los incrementos abruptos y se refuerza el principio de equidad frente a las liquidaciones aplicadas a los predios residenciales, como se evidencia en la gráfica 43. Asimismo, se observa una reducción en las tarifas para los predios rurales con vocación agropecuaria.

### Alumbrado público

Con el propósito de garantizar la sostenibilidad financiera del servicio de alumbrado público, y atendiendo a los principios de equidad, eficiencia y capacidad de pago, se propone la adopción de un impuesto al alumbrado público a partir de una estructura tarifaria diferencial por tipo de usuario, nivel socioeconómico y mercado (regulado o no regulado), con tarifas entre el 7 % y el 10 %, dependiendo del sector. Según los cálculos presentados:

- La aplicación del impuesto permitiría recaudar aproximadamente \$374.215 millones anuales, cifra que cubre la totalidad del costo básico sin modernización que asciende a \$297.880 millones, compuesto principalmente por: Suministro de energía (\$110.769 millones), Administración, operación y mantenimiento – AOM (\$41.248 millones) y Pago por uso de activos de terceros (\$146.732 millones).
- Asimismo, cubriría el costo por expansión, modernización y telegestión que asciende a \$75.643 millones adicionales, incluyendo inversiones en: Modernización (\$33.820 millones), Expansión (\$14.000 millones), Telegestión (\$10.000 millones), AOM asociado a activos nuevos (\$3.081 millones) e Interventoría del servicio (\$14.366 millones).
- El universo de usuarios que pagaría este tributo es de 809 mil contribuyentes, lo que permite una base amplia de financiación y favorece un esquema de distribución equitativa del costo.

La estructura propuesta es la siguiente:

**Tabla 28**  
**Propuesta Impuesto al alumbrado público**

Mercado	Sector	Tarifa	Recaudo estimado
Regulado	Residencial Est. 4 a 6	7 %-9 %	\$70.097 millones
Regulado	Comercial / Industrial / Oficial	10 %	\$227.021 millones
No regulado	Comercial / Industrial / Oficial	10 %	\$77.097 millones

**Nota:** en el sector residencial las tarifas se aplicarían de la siguiente manera estrato 4 = 7%, 5=8% y 6=9%  
En los estratos 1 al 3, se aplicaría una tarifa de 0%

Con el fin de proteger la capacidad de pago de los contribuyentes del mencionado impuesto, se propone un límite del impuesto fijado en 100 UVT para usuarios del servicio de energía del mercado regulado, y de 181 UVT y 293 UVT para usuarios comerciales e industriales, respectivamente, del mercado no regulado.

La propuesta considera tanto el mercado como el sector al que pertenece cada predio. En el caso del sector residencial, el valor promedio mensual de pago es de \$8.779, \$12.517 y \$18.857 para los estratos 4, 5 y 6, respectivamente. Los valores medianos son de \$6.500, \$9.000 y \$12.500, lo que evidencia una concentración de predios con pagos bajos dentro de cada grupo. En contraste, los promedios mensuales en los sectores comercial, industrial y oficial son de \$57.133, \$115.794 y \$160.510, superando en distribución a los residenciales. Por su parte, en el mercado no regulado, el valor promedio mensual asciende a \$5,29 millones, \$7,87 millones y \$8,5 millones para los sectores comercial, industrial y oficial, respectivamente.

La modificación de las tarifas en los impuestos e incorporación de incentivos generan cambios en el cumplimiento tributario de los contribuyentes, buscando equidad, justicia, inclusión y eliminar las barreras en la formalidad que en fomentan el desarrollo de la ciudad. Estos cambios recaen en los contribuyentes que a partir de las nuevas dinámicas económicas.

Al respecto, el tributo se divide en dos: una tarifa general para quienes son usuarios residenciales y no residenciales del servicio público domiciliario de energía eléctrica en el Distrito Capital y una sobretasa al impuesto predial para quienes no sean usuarios de dicho servicio.

Esto último en consonancia con lo indicado por la Corte Constitucional en sentencia C-130 de 2018, conforme a la cual:

“Así entonces, el alumbrado público es un impuesto porque el contribuyente está obligado a pagar el tributo sin recibir ninguna contraprestación por parte del Estado y no existe una retribución particular o individual por parte del Estado; de por medio existe así, un beneficio que es de interés general y público, el cual consiste en garantizar la iluminación colectiva y su mantenimiento, modernización, reposición y ampliación; es así, un beneficio común y para garantía de los derechos de toda la comunidad.”

Por lo tanto, debe señalarse que el alumbrado público, en cualquiera de sus dos formas de recaudo, es un impuesto general y no propiamente una tasa. Ello quiere decir que, no se cobra por un beneficio individual por el servicio de alumbrado público, sino como consecuencia del beneficio colectivo y la satisfacción del interés general.

Ahora bien, el artículo 349 de la Ley 1819 de 2016 establece el hecho generador y autoriza a los concejos municipales y distritales para la definición de los sujetos pasivos, la base gravable y las tarifas. Por lo que, el honorable Concejo Distrital es competente para su definición, como se busca mediante el Capítulo III del articulado propuesto.

A su vez, el artículo 350 de la referida ley impone una destinación específica al impuesto del alumbrado público, la cual se reitera de forma estricta en el artículo 17° del proyecto de acuerdo.

### **Incentivos tributarios**

Se proponen incentivos fiscales dirigidos a promover el desarrollo económico en Bogotá, con beneficios asociados al impuesto de industria y comercio (ICA), impuesto predial unificado (IPU) y delimitación urbana (DU). Estos incentivos están diseñados para atraer inversión, fomentar la renovación urbana y promover el arrendamiento especializado.

La incorporación de incentivos genera beneficios tanto tributarios como no tributarios para la ciudad. Entre estos últimos se destacan el crecimiento del PIB, las cargas urbanísticas —que pueden concretarse en dinero o en obra— y la generación de nuevos empleos, todos ellos impactos positivos que no se producirían en ausencia de dichos estímulos.

Con la aplicación de incentivos en ICA, Predial y Delineación en las áreas estratégicas del distrito aeroportuario de Engativá y Fontibón, se proyectan cargas urbanísticas por un total de \$479.210 millones, distribuidas en \$33.247 millones en dinero y \$445.963 millones en obra. Adicionalmente, el incentivo en ICA para grandes inversiones contribuiría a un aumento de la inversión extranjera directa por un valor estimado de 691 millones de USD. En cuanto al empleo, se prevé la generación de 143.187 nuevos puestos de trabajo durante el periodo de vigencia de los incentivos, con un promedio anual de 14.319 empleos, oscilando entre un mínimo de 3.230 y un máximo de 27.571 empleos por año.

En cualquier evento, las exenciones tendrán una duración máxima de diez (10) años, en atención a lo establecido en el artículo 38 de la Ley 14 de 1983.

### **Procedimiento Tributario**

En cuanto al procedimiento tributario, se plantea la unificación y actualización de las normas relacionadas con las notificaciones, con el fin de garantizar el derecho al debido proceso y facilitar el acceso a la información por parte de los contribuyentes.

Asimismo, se propone armonizar las sanciones por no envío de información con lo establecido en el Estatuto Tributario Nacional, habida cuenta que la norma distrital vigente establece tarifas más altas y, por ende, más gravosas para los contribuyentes. Lo anterior, promueve la proporcionalidad y simplifica la aplicación de la norma, al armonizarse con la norma nacional conforme a los postulados de la Ley 788 de 2000. Estas modificaciones buscan fortalecer la seguridad jurídica y la equidad en el tratamiento sancionatorio.

El proyecto también incorpora principios fundamentales del derecho sancionatorio tributario, como la lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad, aplicándolos expresamente a los impuestos sobre vehículos automotores y predial unificado. Esta adecuación normativa pretende asegurar un régimen sancionatorio más justo, que considere la naturaleza de la conducta infractora y su impacto real en el cumplimiento de las obligaciones fiscales. De igual forma, se propone adoptar de manera expresa la doctrina tributaria distrital como interpretación oficial de la administración, actualizando normas obsoletas y alineando el marco normativo local con los avances del ordenamiento nacional.

Adicionalmente, se busca que la administración establezca criterios objetivos de priorización para la selección de los casos a gestionar en la etapa de determinación de las obligaciones tributarias, con base en análisis de riesgo, cuantía, antigüedad, reiteración de conductas y demás factores relevantes. Esto permitirá enfocar los recursos institucionales en aquellos casos de mayor impacto para el cumplimiento tributario, mejorando así la eficiencia y efectividad del sistema.

Finalmente, se faculta al Alcalde Mayor para expedir un Estatuto Único Tributario de Bogotá, que compile en un solo cuerpo normativo todas las disposiciones vigentes en materia tributaria, facilitando su comprensión y aplicación.

### **5.5. Eliminación de impuestos**

Con el propósito de modernizar, simplificar y hacer más eficiente el sistema tributario del Distrito Capital, en beneficio tanto de la administración como de los contribuyentes, se propone la eliminación de tributos que hayan perdido relevancia o cuya gestión representa una carga administrativa desproporcionada frente a su recaudo, como lo es el impuesto de publicidad exterior visual. Esta medida busca aliviar la carga fiscal de los ciudadanos y optimizar los recursos institucionales destinados a la administración tributaria.

#### **sultados de la reforma**

Se espera que las modificaciones en las tarifas del impuesto de industria y comercio, la adopción del impuesto de alumbrado público y los cambios en el impuesto predial generen un incremento anual de los ingresos de la Administración Distrital de \$1,26 billones anuales y \$13,84 billones en el mediano plazo.

Por su parte la eliminación del impuesto de publicidad exterior visual genera una disminución en el recaudo de \$5.000 millones por año y de \$54.800 millones en un horizonte de mediano plazo (**Tabla 29**).

**Tabla 29**  
**Balance general en los cambios tributarios**  
*Miles de millones*

Impuesto	Variación del recaudo	
	Anual	Mediano plazo
ICA	\$ 774,1	\$ 8.515,3
Predial	\$ 113,6	\$ 1.249,7
Alumbrado Público	\$ 375,0	\$ 4.125,0
Publicidad Exterior	-\$ 5,0	-\$ 54,8
<b>Total</b>	<b>\$ 1.257,8</b>	<b>\$ 13.835,3</b>

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

Así mismo, el Proyecto de Acuerdo incluye la adopción de cinco incentivos que presentan un costo anual de \$139,3 mil millones. Al restar del balance los costos de los incentivos, se espera tener un incremento anual de \$1,12 billones y de \$12,3 billones en un horizonte de mediano plazo.

**Tabla 30**  
**Balance general entre el ingreso por el cambio tributario y los incentivos**  
*Miles de Millones*

Resumen	Anual	Mediano plazo
C. Tarifas y alumbrado público	\$ 1.257,8	\$ 13.835,3
Costos de los incentivos	-\$ 139,3	-\$ 1.521,7
<b>Total</b>	<b>\$ 1.118,4</b>	<b>\$ 12.313,6</b>

**Fuente:** Secretaría Distrital de Hacienda.

Aunque no es posible tener certeza sobre los ingresos potenciales adicionales calculados, se estima que la adopción de los incentivos propuestos generaría beneficios tributarios cercanos a los \$297,7 Mil millones anuales y en el mediano plazo de \$3.275,2 Mil millones.

### **Tarifas ICA**

Con el fin de fortalecer la formalización empresarial, eliminar las barreras en la comprensión de la liquidación del ICA y fomentar la cultura tributaria mediante el uso adecuado de la norma, el artículo 1º del proyecto de acuerdo simplifica las tarifas del impuesto de Industria y Comercio a cuatro valores: 4, 7, 11 y 21.

Así mismo, el citado artículo asigna las tarifas atendiendo la naturaleza y el impacto de cada actividad económica. La tarifa preferencial del 4 por mil se aplica a sectores esenciales como alimentos, transporte y confecciones, caracterizados por baja rentabilidad y alta informalidad, con el fin de promover la equidad económica y proteger a la población. La tarifa del 7 por mil se otorga a actividades prioritarias para el



desarrollo de la ciudad, evaluadas según criterios como impacto económico, diversificación, ubicación y población beneficiada. La tarifa general del 11 por mil se aplica a actividades que no cumplen criterios especiales, buscando una base tributaria amplia y estable. Finalmente, la tarifa especial del 19 por mil se dirige a sectores con alta capacidad contributiva, como el financiero y el comercio de alcohol y tabaco, en aras de la justicia fiscal y la progresividad tributaria.

Siguiendo con lo anterior, el artículo 2° modifica el artículo 15 del Acuerdo 780 de 2020, con el fin de adaptarlo a las nuevas tarifas que empezarían a regir en el Distrito Capital.

### **Sobretasa bomberil**

El artículo 3° modifica el sujeto pasivo de la sobretasa bomberil, con el fin de aclarar el periodo en el que se causan los ingresos determinantes para la liquidación del tributo, dado que corresponden al valor mínimo de ingresos gravables anuales que como mínimo obtienen los contribuyentes que aportan el 90% del recaudo del ICA<sup>93</sup>. El artículo 4° actualiza las reglas de declaración y pago de la sobretasa, sin perjuicio de que el contribuyente pueda acudir al procedimiento de devolución señalado en los artículos 144 y siguientes del Decreto Distrital 807 de 1993.

### **Tarifa SIMPLE**

Con el objetivo de fortalecer el recaudo que transfiere la DIAN al Distrito por el impuesto de industria y comercio en el Régimen Simple de Tributación, el artículo 5° modifica las tarifas consolidadas que habían sido adoptadas en el Distrito Capital.

### **Presunciones y reglas de territorialidad en el impuesto de industria y comercio**

Para facilitar a los contribuyentes del Distrito Capital el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, el artículo 6° incorpora de forma expresa la presunción de percepción de ingresos señalada en el artículo 154 del Decreto Ley 1421 de 1993 a favor de Bogotá. Por su parte, el artículo 7° señala las reglas de territorialidad del artículo 343 de la Ley 1819 de 2016 y precisa qué se entiende por actividades de servicios digitales.

En adición a lo anterior, el artículo 8° modifica los artículos 15 y 16 del Acuerdo 65 de 2002 con el fin de actualizar los agentes y sujetos de retención de ICA.

### **Tarifas y límites del impuesto predial unificado**

La propuesta de modificación tarifaria contenida en el artículo 9° del proyecto, recae sobre predios residenciales e industriales en Bogotá y busca mejorar la progresividad del impuesto predial. En el caso de los predios residenciales, se plantea dividir el rango más alto de avalúo (actualmente con tarifa del 12,3 por mil) en más segmentos, lo que permitiría una mayor equidad y un recaudo adicional estimado en \$17,6

---

<sup>93</sup> Reporte ejecución de ingresos distritales.

mil millones. Para los predios industriales, actualmente clasificados según su impacto ambiental, se propone reemplazar este criterio por uno basado en el avalúo catastral, estableciendo cuatro tarifas entre el 8 y el 11 por mil. Esta medida beneficiaría al 74% de los predios con una reducción en su tarifa, mantendría igual al 20% y aumentaría al 5,3%, generando un incremento neto de \$3.264 millones en el recaudo.

Lo propio ocurre con los predios comerciales, la propuesta busca reemplazar el sistema actual de dos tarifas (8 y 9,5 por mil) por un esquema más progresivo con diez tarifas basadas en el avalúo catastral. Esta medida responde a la alta dispersión de valores entre los predios y a la necesidad de corregir inequidades, ya que actualmente predios con diferencias mínimas en avalúo enfrentan saltos significativos en el impuesto. Con la nueva estructura, se espera beneficiar al 31% de los predios con una reducción en su tarifa, mantener igual al 49% de los contribuyentes y solo incrementar la tarifa al 20% restante, que corresponde a los de mayor avalúo.

El artículo 10° modifica los límites actuales del impuesto predial unificado con el ánimo de minimizar el incremento del valor del tributo en los hogares de menores ingresos, así las cosas, se propone eliminar la restricción del límite de crecimiento para únicamente los predios objeto de actualización, de manera que con esta norma aplicaría para los predios de conservación, esto constituye, además un incentivo en los términos del artículo 377 del Decreto Distrital 555 de 2021, en concordancia con el artículo 28 del Decreto Distrital 563 de 2023.

### **Impuesto de alumbrado público**

Los artículos 11 a 20 del proyecto, buscan adoptar el impuesto al alumbrado público con el fin de asegurar su sostenibilidad financiera, bajo criterios de equidad, eficiencia y capacidad de pago. Este impuesto tendría una estructura tarifaria diferenciada según el tipo de usuario, nivel socioeconómico y si pertenece al mercado regulado o no regulado, con tarifas que oscilarían entre el 7 % y el 10 %, dependiendo del sector.

La medida permitiría recaudar aproximadamente \$374.215 millones anuales, cubriendo así el costo total estimado del servicio para 2025. La base de contribuyentes estaría compuesta por 809 mil usuarios, lo que garantiza una distribución amplia y equitativa del costo del servicio entre los distintos sectores de la población

### **Incentivos tributarios**

Los artículos 21 a 26 contemplan diferentes beneficios tributarios, que buscan incentivar las inversiones de nuevos contribuyentes en el Distrito Capital, así como la creación de nuevos empleos y la reducción de la evasión en el impuesto predial unificado. Todo lo anterior, respecto de actividades que han sido diagnosticadas como prioritarias y dinamizadoras de la economía distrital.

En lo que respecta al artículo 23, debe precisarse que también se constituye como un incentivo para la permanencia de moradores y actividades productivas en los términos del artículo 377 del Decreto Distrital 555 de 2021, en concordancia con el artículo 28 del Decreto Distrital 563 de 2023.

**Procedimiento tributario - Notificaciones**

Los artículos 27 a 29 del proyecto de acuerdo unifican todas las normas aplicables al Distrito Capital en materia de notificaciones, con el fin de facilitar a los contribuyentes el ejercicio del derecho de defensa. Estos artículos también actualizan las formas de notificación y las direcciones que pueden utilizarse en el procedimiento tributario, en aras de garantizar el debido proceso, así como facilitar la publicidad de los actos administrativos.

**Procedimiento tributario - Sanciones por no envío de información**

El artículo 30 busca adecuar las sanciones distritales por no envío de información con la norma nacional, esto es, el artículo 651 del Estatuto Tributario Nacional, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 59 de la Ley 788 de 2000, según la cual *“El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos”*

**Procedimiento tributario - Principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio.**

El artículo 31 del proyecto de acuerdo procura adecuar el artículo 1º del Acuerdo Distrital 671 de 2017, que adopta los principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio Distrital, a los impuestos a la propiedad, esto es, impuesto sobre vehículos automotores y predial unificado.

**Procedimiento tributario – Doctrina tributaria distrital.**

Teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 3º del Decreto Distrital 807 de 1993, que remite al Estatuto Tributario Nacional, el artículo 32 tiene por objeto adoptar de forma expresa el artículo 131 de la Ley 2010 de 2019, según el cual *“Los conceptos emitidos por la dirección de gestión jurídica o la subdirección de gestión de normativa y doctrina de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, constituyen interpretación oficial para los empleados públicos de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales; por lo tanto, tendrán carácter obligatorio para los mismos. Los contribuyentes podrán sustentar sus actuaciones en la vía gubernativa y en la jurisdiccional con base en la ley.”* Lo anterior, con el fin de actualizar el artículo 164 del Decreto Distrital 807 de 1993, cuyo contenido replica el derogado artículo 264 de la Ley 223 de 1995.

**Procedimiento tributario - Priorización de la gestión en la etapa de determinación tributaria:**

El artículo 33 pretende fijar criterios para que la administración tributaria priorice los casos que gestiona durante la etapa de determinación de impuestos. Los criterios sugeridos son objetivos como el riesgo, la cuantía, la antigüedad y la reincidencia de las conductas. Esto con el fin de enfocar sus recursos en los casos que tengan mayor impacto en el cumplimiento tributario. Para ello, la Secretaría Distrital de

Hacienda debe definir las políticas que orienten esta gestión, considerando su capacidad operativa y el modelo de gestión adoptado.

**Procedimiento tributario – Intercambio de información tributaria.**

El artículo 34 propone la implementación de una norma que obligue a determinadas personas y entidades a suministrar información tributaria bajo los lineamientos del artículo 162 del Decreto Ley 1421 de 1993 y el artículo 585 del Estatuto Tributario Nacional, permitiendo así a la Dirección Distrital de Impuestos de Bogotá ejercer sus funciones con mayor eficacia y transparencia.

**Eliminación de impuestos**

Con el fin de simplificar el sistema tributario distrital y aliviar las cargas de los contribuyentes, el artículo 35 pretende eliminar el impuesto de publicidad exterior visual.

**Procedimiento tributario – Sistema de pago alternativo por cuotas en el impuesto sobre vehículos automotores**

El artículo 36 del proyecto de acuerdo modifica el artículo 296 del Acuerdo Distrital 927 de 2024 con el fin de posponer la entrada en vigencia del Sistema de pago alternativo por cuotas - SPAC en el impuesto sobre vehículos automotores en aras de garantizar la adecuada parametrización de los sistemas de la Secretaría Distrital de Hacienda así como el adecuado servicio y funcionamiento del SPAC para los contribuyentes.

**Procedimiento tributario – Incentivos para el adecuado cumplimiento de las obligaciones tributarias**

El artículo 37 tiene por objeto flexibilizar los incentivos económicos que puede otorgar la Administración Tributaria a los contribuyentes por la realización de conductas asociadas al adecuado cumplimiento de sus obligaciones tributarias.

**Simplificación del ordenamiento jurídico tributario**

El artículo 38 busca facultar al Alcalde Mayor de Bogotá para expedir un Estatuto Único Tributario de Bogotá, con el fin de compilar en un solo cuerpo normativo todas las normas tributarias vigentes en el Distrito Capital en aras de facilitar a los contribuyentes en el conocimiento, entendimiento y aplicación de las mismas en el cumplimiento de sus obligaciones.

<b>AMBITO DE APLICACIÓN</b>
<i>Obligados tributarios del Distrito Capital</i>
<b>MARCO JURÍDICO</b>

## COMPETENCIA DEL CONCEJO DISTRITAL

**Constitución Política:** El Concejo de Bogotá es competente para aprobar este proyecto de acuerdo, de conformidad con el numeral 3° del artículo 287 de la Constitución Política que señala que las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la Constitución y la ley, razón por la cual tienen derecho de *“Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones”*.

En concordancia con lo anterior, el numeral 3° del artículo 12 numeral 1 del Decreto Ley 1421 de 1993 preceptúa que corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley *“Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas: ordenar exenciones tributarias y establecer sistemas de retención y anticipos con el fin de garantizar el efectivo recaudo de aquéllos”*.

Sobre esta competencia, la Corte Constitucional en sentencia C-448 de 2020<sup>94</sup>, señaló:

Justamente, en tratándose de la tributación territorial de fuente endógena, aunque la jurisprudencia ha reconocido que la Constitución faculta al Legislador “para fijar ciertas pautas, orientaciones y regulaciones o limitaciones generales en el ejercicio de la atribución impositiva del impuesto”, **“lo que no le está permitido al legislador es fijar la tasa impositiva, la administración, el recaudo o el control del mismo, (...)”**<sup>[74][72]</sup> (Énfasis fuera de texto)<sup>[73]</sup>. En este orden, entre las diferentes estrategias de recaudo de su propia cartera fiscal, las entidades territoriales tienen la potestad facultativa o discrecional de prever el diferimiento en el pago los impuestos de fuente endógena (art. 6), y/o de establecer incentivos para el pronto pago de dichas obligaciones (art. 7), -todo ello conforme con la prohibición que la Constitución le impone al legislador para “conceder exenciones ni tratamientos preferenciales en relación con los tributos de propiedad de las entidades territoriales” (CP, artículo 294)- sin que para ninguna de tales estrategias requieran de autorización legislativa ni, mucho menos, estén sujetas al establecimiento legislativo sobre las condiciones de tales gracias; cuestión esta que, por supuesto, no se opone a la atribución de responsabilidades con ocasión de una estrategia de recaudo que derive en el detrimento patrimonial del Estado.

### ***Iniciativa del Alcalde Mayor***

En concordancia con lo anterior, el artículo 13 del citado Decreto Ley señala que *“Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2o., 3o., 4o., 5o., 8o., 9o., 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, {autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas}. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.”*

Así las cosas, el proyecto que nos ocupa puede ser presentado por el Alcalde Mayor de Bogotá para aprobación del Concejo Distrital.

**RECURSOS DE FINANCIACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO  
NORMATIVO**

No aplica

**IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DISTRITAL**

No aplica

**ANEXOS**

Certificación de publicación en el portal LegalBog ( <i>si no requiere de publicación por favor enuncie la excepción prevista en la normatividad distrital (Decreto Distrital de Gobernanza Regulatoria, artículo 10°).</i> )	N/A
Matriz de observaciones y respuestas a los proyectos. ( <i>Decreto Distrital de Gobernanza Regulatoria, artículo 12°).</i>	N/A
Si se está adoptando un nuevo trámite o la modificación del mismo, requiere la coordinación con la Dirección del Sistema Distrital de Servicio a la Ciudadanía de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor para el trámite del Artículo 39 del Decreto Ley 019 de 2012.	N/A
Otro ( <i>Documentos técnicos/científicos o informes que sirven de sustento para la expedición de la regulación</i> )	N/A
CD que contiene el proyecto normativo en formato Word	N/A

**Aprobó**

**CARLOS FERNANDO GALÁN PACHÓN**  
Alcalde Mayor de Bogotá

**ANA MARÍA CADENA RUÍZ**  
Secretaria Distrital de Hacienda

Aprobado por:	Andrés Felipe Uribe Medina – Subsecretario Técnico Pablo Fernando Verastegui Niño – Director Distrital de Impuestos de Bogotá Marcela Gómez Martínez - Directora Jurídica SDH Elena Lucía Ortiz Henao - Subdirectora Jurídico Tributaria Pedro Cuéllar Trujillo – Subdirector Jurídico de Hacienda	
---------------	--	--

**PROYECTO DE ACUERDO NO 767 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN INCENTIVOS TRIBUTARIOS PARA LA COMPETITIVIDAD, LA INVERSIÓN Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO EN BOGOTÁ D.C., SE OPTIMIZA EL RECAUDO DE LOS TRIBUTOS DISTRITALES, SE AUTORIZA LA COMPILACIÓN DE LA NORMATIVA TRIBUTARIA DISTRITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 313 de la Constitución Política, el numeral 3° del artículo 12 y los artículos 13, 154 y 155 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 171 y subsiguientes del Decreto Ley 1333 de 1986 y el artículo 349 de la Ley 1819 de 2016.

**ACUERDA:**

**CAPÍTULO I**

**IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO, AVISOS Y TABLEROS**

**Artículo 1.** Las tarifas del impuesto de industria y comercio serán las siguientes:

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Comercial	Comercio al por mayor de materias primas agrícolas en bruto (alimentos)	4 por mil
Comercial	Comercio al por mayor de productos alimenticios	4 por mil
Comercial	Comercio al por mayor de productos farmacéuticos y medicinales	4 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Comercial	Comercio al por menor de alimentos (víveres en general), bebidas y tabaco, en establecimientos especializados	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor de alimentos en puestos de venta móviles	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor de alimentos y productos agrícolas en bruto; venta de textos escolares y libros (incluye cuadernos escolares); venta de drogas y medicamentos realizado a través de casas de venta o por correo	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor de alimentos y productos agrícolas en bruto; venta de textos escolares y libros (incluye cuadernos escolares); venta de drogas y medicamentos realizado a través de internet	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor de productos farmacéuticos y medicinales en establecimientos especializados	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor en establecimientos no especializados con surtido compuesto principalmente por alimentos, bebidas no alcohólicas o tabaco (excepto cigarrillos)	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor en establecimientos no especializados, con surtido compuesto principalmente por drogas, medicamentos, textos escolares, libros y cuadernos.	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor y al por mayor de libros, textos escolares y cuadernos	4 por mil



ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Comercial	Otros tipos de comercio al por menor no realizado en establecimientos, puestos de venta o mercados de textos escolares y libros (incluye cuadernos escolares); venta de drogas y medicamentos	4 por mil
Industrial	Confección de prendas de vestir, excepto prendas de piel	4 por mil
Industrial	Descafeinado, tostón y molienda del café	4 por mil
Industrial	Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal y animal	4 por mil
Industrial	Elaboración de almidones y productos derivados del almidón	4 por mil
Industrial	Elaboración de cacao, chocolate y productos de confitería	4 por mil
Industrial	Elaboración de comidas y platos preparados	4 por mil
Industrial	Elaboración de macarrones, fideos, alcuycuz y productos farináceos similares	4 por mil
Industrial	Elaboración de otros productos alimenticios n.c.p.	4 por mil
Industrial	Elaboración de panela	4 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Elaboración de productos de molinería	4 por mil
Industrial	Elaboración de productos de panadería	4 por mil
Industrial	Elaboración de productos lácteos (excepto bebidas)	4 por mil
Industrial	Elaboración y refinación de azúcar	4 por mil
Industrial	Fabricación de bicicletas y de sillas de ruedas para personas con discapacidad	4 por mil
Industrial	Fabricación de calzado de cuero y piel, con cualquier tipo de suela	4 por mil
Industrial	Fabricación de otros tipos de calzado, excepto calzado de cuero y piel	4 por mil
Industrial	Fabricación de prendas de vestir de piel	4 por mil
Industrial	Fabricación de prendas de vestir de punto y ganchillo	4 por mil
Industrial	Otros derivados del café	4 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Procesamiento y conservación de carne y productos cárnicos	4 por mil
Industrial	Procesamiento y conservación de frutas, legumbres, hortalizas y tubérculos (excepto elaboración de jugos de frutas)	4 por mil
Industrial	Procesamiento y conservación de pescados, crustáceos y moluscos	4 por mil
Servicios	Actividades de programación de televisión	4 por mil
Servicios	Actividades de programación y transmisión en el servicio de radiodifusión sonora	4 por mil
Servicios	Actividades de puertos y servicios complementarios para el transporte acuático	4 por mil
Servicios	Transporte aéreo internacional de carga	4 por mil
Servicios	Transporte aéreo internacional de pasajeros	4 por mil
Servicios	Transporte aéreo nacional de carga	4 por mil
Servicios	Transporte aéreo nacional de pasajeros	4 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Servicios	Transporte de carga marítimo y de cabotaje	4 por mil
Servicios	Transporte de carga por carretera	4 por mil
Servicios	Transporte de pasajeros	4 por mil
Servicios	Transporte de pasajeros marítimo y de cabotaje	4 por mil
Servicios	Transporte férreo de carga	4 por mil
Servicios	Transporte férreo de pasajeros	4 por mil
Servicios	Transporte fluvial de carga	4 por mil
Servicios	Transporte fluvial de pasajeros	4 por mil
Servicios	Transporte mixto	4 por mil
Servicios	Transporte por tuberías	4 por mil
Comercial	Comercio al por menor de prendas de vestir y sus accesorios (incluye artículos de piel) en establecimientos especializados	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Comercial	Comercio al por menor de todo tipo de calzado y artículos de cuero y sucedáneos del cuero en establecimientos especializados	7 por mil
Comercial	Comercio de materiales de construcción, artículos de ferretería, pinturas, productos de vidrio, equipo y materiales de fontanería y calefacción	7 por mil
Comercial	Comercio de productos textiles, productos confeccionados para uso doméstico, prendas de vestir y calzado, en puestos de venta móviles	7 por mil
Financiera	Actividades financieras de fondos de empleados y otras formas asociativas del sector solidario	7 por mil
Industrial	Acabado de productos textiles	7 por mil
Industrial	Actividades de grabación de sonido y edición de música	7 por mil
Industrial	Actividades de postproducción de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión	7 por mil
Industrial	Actividades de producción de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión	7 por mil
Industrial	Confección de artículos con materiales textiles, excepto prendas de vestir	7 por mil
Industrial	Construcción de barcos y de estructuras flotantes	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Construcción de embarcaciones de recreo y deporte	7 por mil
Industrial	Curtido y recurtido de cueros; recurtido y teñido de pieles	7 por mil
Industrial	Edición de programas de informática (software)	7 por mil
Industrial	Edición y publicación de libros	7 por mil
Industrial	Edición y publicación de libros (Tarifa especial para los contribuyentes que cumplen condiciones del Acuerdo 98 de 2003)	7 por mil
Industrial	Elaboración de bebidas lácteas	7 por mil
Industrial	Elaboración de jugos de frutas	7 por mil
Industrial	Fabricación de abonos y compuestos inorgánicos nitrogenados	7 por mil
Industrial	Fabricación de aeronaves, naves espaciales y de maquinaria conexa	7 por mil
Industrial	Fabricación de aparatos de distribución y control de la energía eléctrica	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Fabricación de aparatos electrónicos de consumo	7 por mil
Industrial	Fabricación de artículos de cuchillería, herramientas de mano y artículos de ferretería	7 por mil
Industrial	Fabricación de artículos de viaje, bolsos de mano y artículos similares elaborados en cuero, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería	7 por mil
Industrial	Fabricación de artículos de viaje, bolsos de mano y artículos similares; artículos de talabartería y guarnicionería elaborados en otros materiales	7 por mil
Industrial	Fabricación de artículos y equipo para la práctica del deporte	7 por mil
Industrial	Fabricación de carrocerías para vehículos automotores; fabricación de remolques y semirremolques	7 por mil
Industrial	Fabricación de caucho sintético en formas primarias	7 por mil
Industrial	Fabricación de cojinetes, engranajes, trenes de engranajes y piezas de transmisión	7 por mil
Industrial	Fabricación de componentes y tableros electrónicos	7 por mil
Industrial	Fabricación de computadoras y de equipo periférico	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Fabricación de cuerdas, cordeles, cables, bramantes y redes	7 por mil
Industrial	Fabricación de equipo de elevación y manipulación	7 por mil
Industrial	Fabricación de equipo de medición, prueba, navegación y control	7 por mil
Industrial	Fabricación de equipos de comunicación	7 por mil
Industrial	Fabricación de equipos de potencia hidráulica y neumática	7 por mil
Industrial	Fabricación de fibras sintéticas y artificiales	7 por mil
Industrial	Fabricación de formas básicas de caucho y otros productos de caucho n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de hojas de madera para enchapado; fabricación de tableros contrachapados, tableros laminados, tableros de partículas y otros tableros y paneles	7 por mil
Industrial	Fabricación de instrumentos musicales	7 por mil
Industrial	Fabricación de instrumentos ópticos y equipo fotográfico	7 por mil



ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Fabricación de instrumentos, aparatos y materiales médicos y odontológicos (incluido mobiliario)	7 por mil
Industrial	Fabricación de joyas, bisutería y artículos conexos	7 por mil
Industrial	Fabricación de juegos, juguetes y rompecabezas	7 por mil
Industrial	Fabricación de locomotoras y de material rodante para ferrocarriles	7 por mil
Industrial	Fabricación de maquinaria agropecuaria y forestal	7 por mil
Industrial	Fabricación de máquinas formadoras de metal y de máquinas herramienta	7 por mil
Industrial	Fabricación de medios magnéticos y ópticos para almacenamiento de datos	7 por mil
Industrial	Fabricación de motocicletas	7 por mil
Industrial	Fabricación de motores, generadores y transformadores eléctricos	7 por mil
Industrial	Fabricación de otras bombas, compresores, grifos y válvulas	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Fabricación de otros artículos textiles n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de otros productos elaborados de metal n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de otros productos minerales no metálicos n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de otros productos químicos n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de otros tipos de equipo eléctrico n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso especial n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso general n.c.p.	7 por mil
Industrial	Fabricación de partes del calzado	7 por mil
Industrial	Fabricación de partes, piezas (autopartes) y accesorios (lujos) para vehículos automotores	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Fabricación de pilas, baterías y acumuladores eléctricos	7 por mil
Industrial	Fabricación de plásticos en formas primarias	7 por mil
Industrial	Fabricación de productos refractarios	7 por mil
Industrial	Fabricación de relojes	7 por mil
Industrial	Fabricación de sustancias y productos químicos básicos	7 por mil
Industrial	Fabricación de tapetes y alfombras para pisos	7 por mil
Industrial	Fabricación de tejidos de punto y ganchillo	7 por mil
Industrial	Fabricación de vehículos automotores y sus motores	7 por mil
Industrial	Fabricación de vehículos militares de combate	7 por mil
Industrial	Fabricación de vidrio y productos de vidrio	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Industrial	Generación de energía eléctrica	7 por mil
Industrial	Industrias básicas de metales preciosos	7 por mil
Industrial	Industrias básicas de otros metales no ferrosos	7 por mil
Industrial	Otras industrias manufactureras n.c.p.	7 por mil
Industrial	Preparación e hilatura de fibras textiles	7 por mil
Industrial	Tejeduría de productos textiles	7 por mil
Industrial	Tratamiento y disposición de desechos no peligrosos	7 por mil
Servicios	Actividades de agencias de noticias	7 por mil
Servicios	Actividades de apoyo diagnóstico	7 por mil
Servicios	Actividades de apoyo terapéutico	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Servicios	Actividades de arquitectura	7 por mil
Servicios	Actividades de asistencia social sin alojamiento para personas mayores y discapacitadas	7 por mil
Servicios	Actividades de atención en instituciones para el cuidado de personas mayores y/o discapacitadas	7 por mil
Servicios	Actividades de atención residencial medicalizada de tipo general	7 por mil
Servicios	Actividades de atención residencial, para el cuidado de pacientes con retardo mental, enfermedad mental y consumo de sustancias psicoactivas	7 por mil
Servicios	Actividades de centros de llamadas (call center)	7 por mil
Servicios	Actividades de distribución de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión	7 por mil
Servicios	Actividades de guarderías para niños y niñas	7 por mil
Servicios	Actividades de hospitales y clínicas, con internación	7 por mil
Servicios	Actividades de ingeniería y otras actividades conexas de consultoría técnica	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Servicios	Actividades de la práctica médica, sin internación	7 por mil
Servicios	Actividades de la práctica odontológica	7 por mil
Servicios	Actividades de telecomunicación satelital	7 por mil
Servicios	Actividades de transmisión de televisión	7 por mil
Servicios	Actividades inmobiliarias realizadas a cambio de una retribución o por contrata	7 por mil
Servicios	Actividades inmobiliarias realizadas con bienes propios o arrendados	7 por mil
Servicios	Alquiler y arrendamiento de otros tipos de maquinaria, equipo y bienes tangibles n.c.p.	7 por mil
Servicios	Construcción de carreteras y vías de ferrocarril	7 por mil
Servicios	Construcción de edificios no residenciales	7 por mil
Servicios	Construcción de edificios residenciales	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Servicios	Construcción de otras obras de ingeniería civil	7 por mil
Servicios	Construcción de proyectos de servicio público	7 por mil
Servicios	Edición de periódicos, revistas y otras publicaciones periódicas	7 por mil
Servicios	Educación básica primaria	7 por mil
Servicios	Educación básica secundaria	7 por mil
Servicios	Educación de la primera infancia	7 por mil
Servicios	Educación media académica	7 por mil
Servicios	Educación media técnica	7 por mil
Servicios	Educación preescolar	7 por mil
Servicios	Ensayos y análisis técnicos	7 por mil
Servicios	Establecimientos que combinan diferentes niveles de educación	7 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Servicios	Investigaciones y desarrollo experimental en el campo de las ciencias naturales y la ingeniería	7 por mil
Servicios	Investigaciones y desarrollo experimental en el campo de las ciencias sociales y las humanidades	7 por mil
Servicios	Otras actividades de asistencia social sin alojamiento n.c.p.	7 por mil
Servicios	Otras actividades de atención de la salud humana	7 por mil
Servicios	Otras actividades de atención en instituciones con alojamiento	7 por mil
Servicios	Otras actividades de servicios de información n.c.p.	7 por mil
Servicios	Otras actividades de tecnologías de información y actividades de servicios informáticos	7 por mil
Servicios	Otras actividades de telecomunicaciones	7 por mil
Servicios	Portales web	7 por mil
Servicios	Procesamiento de datos, alojamiento (hosting) y actividades relacionadas	7 por mil



ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Servicios	Servicio de edición de libros	7 por mil
Servicios	Tratamiento de semillas para propagación	7 por mil
Servicios	Actividades jurídicas	7 por mil
Servicios	Actividades de contabilidad, teneduría de libros, auditoría financiera y asesoría tributaria	7 por mil
Servicios	Actividades de administración empresarial	7 por mil
Servicios	Actividades de consultoría de gestión	7 por mil
Comercial, Industrial o Servicios	Las demás actividades económicas	11 por mil
Comercial	Comercio al por mayor y al por menor de bebidas alcohólicas y tabaco, sus derivados, sucedáneos o imitadores y los dispositivos necesarios para su funcionamiento	21 por mil
Comercial	Comercio al por menor de cigarrillos y licores; venta de combustibles derivados del petróleo y venta de joyas realizado a través de internet, correo u otros tipos de comercio al por menor no realizado en establecimientos	21 por mil

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TARIFA
Servicios	Corretaje de valores y de contratos de productos básicos, servicio de administración de mercados financieros y mercado de valores	21 por mil
Financiera	Las demás actividades Financieras	21 por mil

**Parágrafo.** Las tarifas señaladas en el presente artículo aplicarán a los contribuyentes del Distrito Capital así:

Los contribuyentes que a la fecha de publicación del presente acuerdo estén obligados a presentar sus declaraciones tributarias con periodicidad anual, les aplicarán las tarifas desde el 1 de enero de 2026.

Los contribuyentes que a la fecha de publicación del presente acuerdo estén obligados a presentar sus declaraciones tributarias con periodicidad bimestral, les aplicarán las tarifas desde el sexto bimestre de 2025.

**Artículo 2.** Modifíquese el artículo 15° del Acuerdo 780 de 2020, modificado por el artículo 98° del Acuerdo Distrital 927 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo 15°. Progresividad en la tarifa del Impuesto de Industria y Comercio, Avisos y Tableros para las personas naturales y jurídicas que se formalicen en el Distrito Capital.** A partir del año gravable 2025 y hasta el año gravable 2030, inclusive, previa inscripción en el Registro de Información Tributario – RIT, los contribuyentes del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros que se formalicen o se hayan formalizado en el año inmediatamente anterior, y que cumplan con los ingresos totales ordinarios y extraordinarios para ser clasificados como microempresa de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Nacional 957 de 2019, tendrán las siguientes tarifas progresivas en el impuesto de industria y comercio, desde la formalización.

Clase de actividad económica	Primer año	Segundo año	Tercer año	Cuarto año	Quinto año	Sexto año
Cualquiera excepto las expresamente excluidas	0%	20% de la tarifa nominal vigente	40% de la tarifa nominal vigente	60% de la tarifa nominal vigente	80% de la tarifa nominal vigente	100% de la tarifa nominal vigente

Quedan excluidos de la tarifa progresiva a la que se refiere el presente artículo los contribuyentes que realicen las siguientes actividades de forma principal: financieras, presentación de películas en salas de cine, actividades de telecomunicaciones alámbricas, inalámbricas, satelital y otras

actividades de telecomunicaciones, transporte, construcción de carreteras y vías de ferrocarril, construcción de proyectos de servicio público; construcción de otras obras de ingeniería civil, venta de automotores (incluidas motocicletas) y venta de combustibles derivados del petróleo; quienes tributarán a las tarifas generales vigentes.

Para el año gravable 2031 y siguientes, el Impuesto de Industria y Comercio se liquidará con las tarifas vigentes.

**Artículo 3. Sobretasa bomberil.** Modifíquese el sujeto pasivo de la sobretasa bomberil, señalada en el artículo 290 del Acuerdo Distrital 927 de 2024, el cual quedará así:

**Sujeto pasivo.** Será la persona natural o jurídica responsable del impuesto de industria y comercio, cuyos ingresos netos del respectivo año gravable sean iguales o superiores a 43.498 UVT.

**Artículo 4. Declaración y pago de la sobretasa bomberil.** En todos los casos, la declaración de la sobretasa bomberil se presentará una vez en cada año gravable, atendiendo las siguientes reglas:

**1. Contribuyentes del impuesto de industria y comercio obligados a presentar declaraciones bimestrales:** Deberán declarar el valor total de la sobretasa por el respectivo año, en la declaración del impuesto de industria y comercio del último periodo gravable de cada vigencia fiscal.

Los contribuyentes obligados a presentar declaraciones bimestrales deberán realizar el pago de la sobretasa mediante anticipos bimestrales, siempre que en el respectivo periodo haya generado ingresos netos superiores a 17.264 UVTs.

La tarifa del anticipo será del uno por ciento (1%) del valor liquidado por el impuesto de industria y comercio en ese periodo.

Para la liquidación del valor a pagar en la declaración de la sobretasa bomberil, el contribuyente deberá registrar el valor total causado en el año gravable y restar los valores pagados a título de anticipo. Si de la anterior liquidación resultare un saldo a pagar, deberá ser registrado por el contribuyente para su pago en la respectiva declaración.

**2. Contribuyentes del impuesto de industria y comercio obligados a presentar una declaración anual:** Deberán declarar y pagar el valor total de la sobretasa por el respectivo año, en la declaración anual del impuesto de industria y comercio.

**Artículo 5.** Modifíquese el artículo 11 del Acuerdo Distrital 780 de 2020, el cual quedará así:

**Artículo 11. Tarifa del Impuesto de Industria y Comercio consolidado.** En el Distrito Capital las tarifas del impuesto de industria y comercio consolidado aplicable bajo el Régimen Simple de Tributación – SIMPLE serán las siguientes:

Actividad	Ingresos brutos anuales		Tarifa consolidada
	Igual o superior (UVT)	Inferior (UVT)	

Grupo 1 Comercio al por menor en establecimientos no especializados; Comercio al por menor de alimentos (viveres en general), bebidas y tabaco, en establecimientos especializados; peluquerías y otros tratamientos personales.	0	6.000	12 por mil
	6.000	15.000	28 por mil
	15000	80000	30 por mil
Grupo 2 Comercio al por mayor; Mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas; actividades especializadas para la construcción y obras de ingeniería excluyendo la demolición; reparación de electrodomésticos y equipos; actividades industriales; actividades de telecomunicaciones y las demás actividades no incluidas en los siguientes numerales.	0	6.000	16 por mil
	6.000	15.000	20 por mil
	15.000	80.000	30 por mil
Grupo 3 Actividades de servicios de comidas y bebidas; actividades de transporte	0	80.000	30 por mil
Grupo 4 Actividades profesionales, científicas y técnicas	0	80.000	30 por mil
Grupo 5 Actividades económicas CIIU 4665, 3830 y 3811	0	80.000	16 por mil

**Parágrafo.** Para efectos del cálculo del Régimen Simple de Tributación (SIMPLE), los contribuyentes que se acojan deberán remitirse a las tarifas dispuestas en el artículo 908 del Estatuto Tributario Nacional.

**Artículo 6. Presunciones en el impuesto de industria y comercio:** De conformidad con lo dispuesto en el numeral 3º del artículo 154 del Decreto Ley 1421 de 1993, se entienden percibidos en Bogotá Distrito Capital, los ingresos originados en actividades comerciales o de servicios cuando no se realizan o prestan a través de un establecimiento de comercio registrado en otro municipio y que tributen en él.

**Artículo 7. Territorialidad en el impuesto de industria y comercio:** El impuesto de industria y comercio se causa a favor del Distrito Capital por la realización de actividades gravadas en esta jurisdicción, sin perjuicio de las reglas especiales de causación para el sector financiero señaladas en el artículo 211 del Decreto Ley 1333 de 1986 y de servicios públicos domiciliarios previstas en la Ley 383 de 1997 y bajo los siguientes criterios:

- 1. Actividades industriales:** El gravamen sobre la actividad industrial se pagará en el Distrito Capital cuando allí se encuentre ubicada la fábrica o planta industrial, teniendo como base

gravable los ingresos brutos provenientes de la comercialización de la producción. La comercialización de los productos elaborados por el contribuyente es la culminación de su actividad industrial y por tanto no causa el impuesto como actividad comercial a su cargo.

## **2. Actividades comerciales:**

- a. La actividad se entenderá realizada en Bogotá Distrito Capital si se realiza en un establecimiento de comercio abierto al público o en puntos de venta ubicados en esta ciudad.
- b. La actividad se entenderá realizada en Bogotá Distrito Capital cuando allí se convenga el precio y la cosa vendida, respecto a un contribuyente que no tenga establecimiento de comercio ni puntos de venta en esta ciudad.
- c. Las ventas directas al consumidor a través de correo, catálogos, compras en línea, tele ventas y ventas electrónicas se entenderán gravadas en Bogotá Distrito Capital cuando esta ciudad corresponda al lugar de despacho de la mercancía;
- d. En la actividad de inversionistas, los ingresos se entienden gravados en el Distrito Capital cuando éste sea el domicilio de la sociedad en la que se invierte o coloca el capital o a través de la cual se dispone del mismo para realizar la inversión y que, en cualquier caso, es quien realiza el pago de la ganancia al inversionista.

## **3. Actividades de servicios:** el ingreso se entenderá percibido en Bogotá Distrito Capital cuando en esta ciudad se ejecute la prestación de este, salvo en los siguientes casos:

- a. En la actividad de transporte el ingreso se entenderá percibido en Bogotá Distrito Capital cuando sea la ciudad desde donde se despacha el bien, mercancía o persona.
- b. En los servicios de televisión e Internet por suscripción y telefonía fija, el ingreso se entiende percibido en Bogotá Distrito Capital cuando el suscriptor del servicio se encuentre en esta ciudad, según el lugar informado en el respectivo contrato.
- c. En el servicio de telefonía móvil, navegación móvil y servicio de datos, el ingreso se entiende percibido en Bogotá Distrito Capital siempre que corresponda con el domicilio principal del usuario que registre al momento de la suscripción del contrato o en el documento de actualización.
- d. Las actividades de prestación de servicios realizadas a través de internet o redes electrónicas, tales como la transmisión de contenido multimedia (streaming), la publicidad mediante plataformas digitales o aplicaciones, y los servicios que faciliten el encuentro o la transacción entre oferentes y demandantes por medios digitales, entre otros, estarán gravadas en la ciudad de Bogotá, Distrito Capital, cuando su ejecución se materialice en esta jurisdicción, conforme a las siguientes reglas:
  - i. **Servicios de publicidad a través de redes sociales.** El impuesto se causará a favor del Distrito Capital cuando el contratante y/o receptor del servicio se encuentre domiciliado en esta ciudad.

- ii. **Servicios de intermediación prestados a través de medios digitales:** El impuesto se causará a favor del Distrito Capital cuando el servicio se preste en esta ciudad. Para este fin, se tendrá en cuenta la ubicación del cliente final que recibe el servicio, así como su lugar de domicilio o ubicación registrada ante el emisor del respectivo instrumento de pago.

**Parágrafo.** La Administración Distrital reglamentará el mecanismo de retención, declaración y pago de los sujetos pasivos del impuesto de industria y comercio que realicen las actividades gravadas en los términos de este artículo.

**Artículo 8.** Modifíquense los artículos 15 y 16 del Acuerdo Distrital 65 de 2002, los cuales quedarán así:

*“Artículo 15. Agentes de retención. Las entidades adquirentes o pagadoras deberán practicar retención por el impuesto de industria y comercio a los contribuyentes que utilicen los instrumentos de pago en los términos del numeral 11 del artículo 2.17.1.1.1. del Decreto 1692 de 2020, conforme las presunciones y reglas de territorialidad vigentes.”*

*“Artículo 16. Sujetos de retención. Son sujetos de retención los contribuyentes del impuesto de industria y comercio conforme a lo señalado en el artículo 1° del Acuerdo Distrital 65 de 2002, que utilicen los instrumentos de pago en los términos del numeral 11 del artículo 2.17.1.1.1. del Decreto 1692 de 2020 o la norma que haga sus veces y reciban pagos por venta de bienes y/o prestación de servicios gravables en Bogotá.*

*También serán sujetos de retención, los contribuyentes que no informen, ante el respectivo agente de , su calidad de exentos, excluidos o no sujetos respecto del impuesto de industria y comercio en Bogotá.*

*Las entidades emisoras de instrumentos de pago, efectuarán en todos los casos retención del impuesto de industria y comercio, previa aplicación de las reglas de territorialidad señaladas para el efecto en el Distrito Capital. La retención deberá practicarse, inclusive, en las operaciones en las cuales el responsable sea un gran contribuyente.”*

## CAPÍTULO II

### IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO

**Artículo 9.** Modifíquese el artículo 2° del Acuerdo Distrital 105 de 2003, modificado por el artículo 1° del Acuerdo Distrital 648 de 2016, el cual quedará así:

**Artículo 2. Tarifas.** Las tarifas del impuesto predial unificado en el Distrito Capital son las siguientes:

**1. Tarifas preferenciales:** Los predios residenciales en suelo urbano con estrato 1,2 y 3 cuya base gravable sea hasta 135 salarios mínimos mensuales legales vigentes y los predios rurales con destino económico agropecuario, con estrato 1, 2 y 3 cuya base gravable sea hasta 135 salarios mínimos mensuales legales vigentes, tendrán las tarifas que se enlistan a continuación:

ESTRATO	BASE GRAVABLE		TARIFA POR MIL
	DESDE	HASTA	
1 y 2	16 SMMLV	107 SMMLV	1
1 y 2	Más de 107 SMMLV	135 SMMLV	3
3	\$1	135 SMMLV	3

Los predios residenciales de los estratos 1 y 2 cuya base gravable sea inferior a 16 SMMLV, están excluidos del impuesto predial unificado.

Los predios residenciales en suelo rural cuya base gravable sea igual o inferior a 135 SMMLV estarán gravados a la tarifa del 4 por mil.

**2. Tarifas generales:** Los demás predios tendrán las siguientes tarifas:

**2.1. Predios residenciales**

Base gravable		Tarifa por mil
Desde	Hasta	
0	\$ 176.611.000	5,0
\$ 176.611.001	\$ 188.204.000	5,2
\$ 188.204.001	\$ 216.665.000	5,4
\$ 216.665.001	\$ 245.128.000	5,6
\$ 245.128.001	\$ 273.591.000	5,8
\$ 273.591.001	\$ 302.052.000	6
\$ 302.052.001	\$ 330.514.000	6,1
\$ 330.514.001	\$ 358.977.000	6,2
\$ 358.977.001	\$ 406.413.000	6,3
\$ 406.413.001	\$ 453.854.000	6,4
\$ 453.854.001	\$ 501.289.000	6,5
\$ 501.289.001	\$ 548.727.000	6,6
\$ 548.727.001	\$ 596.163.000	6,8
\$ 596.163.001	\$ 643.601.000	7
\$ 643.601.001	\$ 691.037.000	7,2

<b>Base gravable</b>		<b>Tarifa por mil</b>
<b>Desde</b>	<b>Hasta</b>	
\$ 691.037.001	\$ 738.475.000	7,4
\$ 738.475.001	\$ 785.912.000	7,6
\$ 785.912.001	\$ 852.324.000	7,8
\$ 852.324.001	\$ 918.737.000	8
\$ 918.737.001	\$ 985.147.000	8,2
\$ 985.147.001	\$ 1.051.562.000	8,4
\$ 1.051.562.001	\$ 1.117.971.000	8,6
\$ 1.117.971.001	\$ 1.184.383.000	8,8
\$ 1.184.383.001	\$ 1.250.796.000	9
\$ 1.250.796.001	\$ 1.317.208.000	9,2
\$ 1.317.208.001	\$ 1.554.392.000	9,5
\$ 1.554.392.001	\$ 1.791.582.000	10,1
\$ 1.791.582.001	\$ 2.028.768.000	10,8
\$ 2.028.768.001	\$ 2.276.985.000	11,5
\$ 2.276.985.001	\$ 2.898.456.000	12,3
\$ 2.898.456.001	\$ 4.010.072.000	13,1
Más de \$ 4.010.072.000		13,9

## 2.2. Predios no residenciales

<b>DESTINO HACENDARIO</b>	<b>Base gravable</b>		<b>TARIFA POR MIL</b>
	<b>DESDE</b>	<b>HASTA</b>	
<i>Comercial</i>	0	\$384.844.000	8
	\$384.844.001	\$864.223.000	9
	\$864.223.001	\$1.612.401.000	10
	\$1.612.401.001	\$2.763.285.000	11
	\$2.763.285.001	\$4.469.988.000	12
	\$4.469.988.001	\$6.982.999.000	13
	Más de \$6.982.999.000		14
<i>Financiero</i>	<i>Cualquier base gravable</i>		16
<i>Industrial</i>	0	\$563.432.000	8
	\$563.432.001	\$1.092.697.000	9
	\$1.092.697.001	\$4.772.200.000	10
	Más de \$4.772.200.000		11
<i>Depósitos y parqueaderos accesorios a un predio de hasta 30 mts<sup>2</sup></i>	\$1	\$6.210.000	5
	Más de \$6.210.000		8
<i>Dotacional</i>	<i>De propiedad de entes públicos</i>		5
	<i>De propiedad de particulares</i>		6,5
<i>Urbanizables no urbanizados y urbanizados no edificados</i>	\$1	\$57.306.000	12
	Más de \$57.306.000		33



Pequeña propiedad rural destinada a la producción agropecuaria	Cualquier base gravable		4
No urbanizable	Cualquier base gravable		5
Rurales no residenciales	\$1	135 SMMLV	4
	Más de 135 SMMLV		6.5

**2.3. Predios dotaciones de propiedad de particulares destinados a clubes campestres, sociales, deportivos y/o recreativos:**

Categoría tarifaria	Base gravable		Tarifas por mil		
			2026	2027	2028 y siguientes
	DESDE	HASTA			
Dotacional de propiedad de particulares destinados a clubes campestres, sociales, deportivos y/o recreativos	\$ 0	\$ 10.545.836.000	6,5	6,5	6,5
	\$ 10.545.836.001	\$ 20.316.230.000	7,64	7,82	8
	\$ 20.316.230.001	\$ 30.086.624.000	7,83	8,04	8,25
	\$ 30.086.624.001	\$ 39.857.062.000	8,02	8,26	8,5
	\$ 39.857.062.001	\$ 49.627.456.000	8,2	8,48	8,75
	\$ 49.627.456.001	\$ 62.034.342.000	8,39	8,7	9
	\$ 62.034.342.001	\$ 74.441.228.000	8,58	8,92	9,25
	\$ 74.441.228.001	\$ 86.848.070.000	8,77	9,14	9,5
	\$ 86.848.070.001	\$ 99.254.956.000	8,96	9,36	9,75
	Más de \$99.254.956.000		9,15	9,58	10

Los rangos que determinan la tarifa del impuesto predial unificado se actualizarán cada año en el porcentaje correspondiente a la variación anual a junio del Índice de Precios de la Propiedad Residencial en Bogotá – IPPR Bogotá, certificado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE, mediante acto administrativo de la Secretaría Distrital de Hacienda.

**Artículo 10. Límites de crecimiento del impuesto predial.** Modifíquese el artículo 1º del Acuerdo 756 de 2019, modificado por el artículo 284 del Acuerdo Distrital 927 de 2019, el cual quedará así:

**“Artículo 1. Límites de crecimiento del impuesto predial unificado.** El incremento del impuesto predial ajustado se realizará conforme a las siguientes reglas:

- 1. Predios de uso diferente a residencial:** El incremento del impuesto predial ajustado, no podrá ser superior al 100% de la variación del IPC causada de noviembre a noviembre de cada año más 8 puntos porcentuales máximo.
- 2. Predios de uso residencial, no urbanizables y predios ubicados dentro del sistema de áreas protegidas del Distrito Capital:** El incremento del impuesto predial ajustado, no podrá ser superior al 100% de la variación del IPC causada de noviembre a noviembre de cada año más 5 puntos porcentuales máximo.

- 3. Predios residenciales de estratos 1 y 2 cuyo avalúo catastral sea hasta 135 SMMLV:**  
*El incremento anual del impuesto predial ajustado no podrá sobrepasar el 100% de la variación del IPC causada de noviembre a noviembre de cada año.*

**Parágrafo.** *La limitación prevista en este artículo no se aplicará para:*

- A. Los terrenos urbanizables no urbanizados o urbanizados no edificados.*
- B. Predios que figuraban como lotes no construidos o construidos y cuyo nuevo avalúo se origina por la construcción o edificación en él realizada.*
- C. Predios que utilicen como base gravable el autoavalúo para calcular su impuesto predial.*
- D. Predios cuyo avalúo resulta de la autoestimación, de conformidad con los parámetros técnicos establecidos en las normas catastrales.*
- E. Predios que hayan cambiado su destino económico o presenten modificaciones en áreas de terreno y/o construcción.*
- F. Predios de 100 hectáreas o más respecto a inmuebles del sector rural.*
- G. Predios que no han sido objeto de formación catastral”.*

### CAPÍTULO III

#### IMPUESTO DE ALUMBRADO PÚBLICO

**Artículo 11. Impuesto de Alumbrado Público.** Adóptese en Bogotá Distrito Capital, el impuesto de alumbrado público autorizado por el artículo 349 de la Ley 1819 de 2016.

**Artículo 12. Sujeto pasivo:** Son sujetos pasivos de este impuesto los usuarios residenciales y no residenciales, del servicio público domiciliario de energía eléctrica en el Distrito Capital.

También están gravados con el impuesto de alumbrado público los autogeneradores de energía y los predios que no sean usuarios del servicio domiciliario de energía eléctrica.

**Artículo 13. Hecho generador:** Ser usuario potencial receptor del servicio de alumbrado público, entendido como toda persona natural o jurídica que reside, tiene el domicilio o un establecimiento físico en el Distrito Capital y que se beneficia de manera directa o indirecta del servicio de alumbrado público.

**Artículo 14. Base gravable:** El impuesto de alumbrado público corresponde al valor determinado mensualmente por concepto del consumo de energía eléctrica en la factura de ese servicio público domiciliario.

**Artículo 15. Tarifas:** Las tarifas aplicables a la base gravable, serán las siguientes:

Clase de Servicio	Estrato	Tarifa
Residencial	1	0%
	2	0%
	3	0%
	4	7%

	5	8%
	6	9%
Comercial		10%
Industrial		10%
Oficial		10%

**Artículo 16. Límites en el valor a pagar del impuesto:** El impuesto de Alumbrado Público determinado mensualmente por la Administración Distrital no podrá exceder los siguientes valores:

Clase de servicio	Mercado	Valor límite
Residencial y no residencial	Regulado	100 UVT
Comercial	No regulado	181 UVT
Industrial y oficial	No regulado	292 UVT

**Artículo 17. Destinación.** El recaudo del impuesto de alumbrado público se destinará exclusivamente a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, incluyendo suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado.

El recaudo del impuesto también podrá destinarse a la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos del Distrito Capital.

**Artículo 18. Recaudo y facturación.** De acuerdo con el artículo 352 de la Ley 1819 de 2016, son agentes de recaudo del impuesto de Alumbrado Público en el Distrito Capital, las empresas comercializadoras de energía que prestan servicios públicos domiciliarios a los sujetos pasivos de este impuesto. Esta calidad podrá ser asumida en cualquier momento por el Distrito Capital previo agotamiento del procedimiento que para el efecto disponga la Administración Distrital.

Los agentes de recaudo liquidarán mensualmente el impuesto en las cuentas o facturas que expidan para el cobro del servicio de energía o en cualquier documento que utilicen para cobrar por los servicios prestados.

**Parágrafo:** Los agentes de recaudo establecidos en el artículo anterior responderán solidariamente por el impuesto de alumbrado público que dejen de facturar a los sujetos pasivos del gravamen.

**Artículo 19°. Sobretasa al impuesto predial.** El Distrito Capital efectuará la liquidación y recaudo del impuesto de alumbrado público a través de una sobretasa al impuesto predial, a los autogeneradores de energía y a los predios que no sean usuarios del servicio domiciliario de energía eléctrica.

La base gravable de esta sobretasa será el autoavalúo del predio que en ningún caso podrá ser inferior al avalúo catastral. La tarifa será del uno por mil.

En los casos en que la Administración no expida la correspondiente factura del impuesto predial o cuando el contribuyente no esté de acuerdo con ella, el sujeto pasivo deberá presentar

oportunamente la declaración anual del impuesto predial unificado incluyendo en ésta la mencionada sobretasa.

**Parágrafo.** Cuando por motivos de inconveniencia o inhabilitación legal, no sea posible liquidar el impuesto de alumbrado público en la factura del servicio público domiciliario de energía eléctrica, la Administración Distrital podrá definir el cobro del impuesto de alumbrado público a través de la sobretasa del impuesto predial, en los términos del artículo 349 de la Ley 1819 de 2016.

**Artículo 20. Reglamentación y entrada en vigencia del impuesto sobre alumbrado público.** El Distrito Capital reglamentará el procedimiento de declaración, facturación, pago y recaudo del impuesto de alumbrado público, así como la fecha a partir de la cual empezará a regir el impuesto para los contribuyentes.

**CAPÍTULO IV**  
**INCENTIVOS TRIBUTARIOS**

**Artículo 21. Exención en el impuesto de industria y comercio por atracción de grandes inversiones:** Quienes cumplan con los siguientes requisitos podrán acceder a una exención progresiva en el impuesto de industria y comercio:

1. No haber sido contribuyente del impuesto de industria y comercio en el Distrito Capital con anterioridad a la publicación del presente acuerdo o que haya registrado el cese de actividades en el Registro de Información Tributaria – RIT con al menos un año de anterioridad a la publicación de este acuerdo.
2. Realizar con posterioridad a la publicación del presente acuerdo, cualquiera de las siguientes actividades en el Distrito Capital:

Sector de actividad	Descripción
Industria	Procesamiento y conservación de carne y productos cárnicos
Industria	Elaboración de cacao, chocolate y productos de confitería
Industria	Elaboración de otros productos alimenticios n.c.p.
Industria	Preparación e hilatura de fibras textiles
Industria	Tejeduría de productos textiles
Industria	Confección de artículos con materiales textiles, excepto prendas de vestir
Industria	Fabricación de tapetes y alfombras para pisos
Industria	Fabricación de otros artículos textiles n.c.p.
Industria	Confección de prendas de vestir, excepto prendas de piel
Industria	Fabricación de hojas de madera para enchapado; fabricación de tableros contrachapados, tableros laminados, tableros de partículas y otros tableros y paneles

Sector de actividad	Descripción
Industria	Fabricación de sustancias y productos químicos básicos
Industria	Fabricación de abonos y compuestos inorgánicos nitrogenados
Industria	Fabricación de plásticos en formas primarias
Industria	Fabricación de caucho sintético en formas primarias
Industria	Fabricación de otros productos químicos n.c.p.
Industria	Fabricación de fibras sintéticas y artificiales
Industria	Fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico
Industria	Fabricación de formas básicas de caucho y otros productos de caucho n.c.p.
Industria	Fabricación de vidrio y productos de vidrio
Industria	Fabricación de productos refractarios
Industria	Fabricación de otros productos minerales no metálicos n.c.p.
Industria	Fabricación de artículos de cuchillería, herramientas de mano y artículos de ferretería
Industria	Fabricación de otros productos elaborados de metal n.c.p.
Industria	Fabricación de componentes y tableros electrónicos
Industria	Fabricación de computadoras y de equipo periférico
Industria	Fabricación de equipos de comunicación
Industria	Fabricación de aparatos electrónicos de consumo
Industria	Fabricación de equipo de medición, prueba, navegación y control
Industria	Fabricación de relojes
Industria	Fabricación de instrumentos ópticos y equipo fotográfico
Industria	Fabricación de medios magnéticos y ópticos para almacenamiento de datos
Industria	Fabricación de motores, generadores y transformadores eléctricos
Industria	Fabricación de aparatos de distribución y control de la energía eléctrica
Industria	Fabricación de pilas, baterías y acumuladores eléctricos
Industria	Fabricación de otros tipos de equipo eléctrico n.c.p.
Industria	Fabricación de equipos de potencia hidráulica y neumática
Industria	Fabricación de otras bombas, compresores, grifos y válvulas
Industria	Fabricación de cojinetes, engranajes, trenes de engranajes y piezas de transmisión
Industria	Fabricación de equipo de elevación y manipulación
Industria	Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso general n.c.p.
Industria	Fabricación de maquinaria agropecuaria y forestal
Industria	Fabricación de máquinas formadoras de metal y de máquinas herramienta
Industria	Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso especial n.c.p.
Industria	Fabricación de vehículos automotores y sus motores
Industria	Fabricación de partes, piezas (autopartes) y accesorios (lujos) para vehículos automotores
Industria	Fabricación de locomotoras y de material rodante para ferrocarriles

Sector de actividad	Descripción
Industria	Fabricación de aeronaves, naves espaciales y de maquinaria conexas
Industria	Fabricación de joyas, bisutería y artículos conexos
Industria	Fabricación de instrumentos musicales
Industria	Fabricación de artículos y equipo para la práctica del deporte
Industria	Fabricación de juegos, juguetes y rompecabezas
Industria	Fabricación de instrumentos, aparatos y materiales médicos y odontológicos (incluido mobiliario)
Industria	Otras industrias manufactureras n.c.p.
Servicios	Generación de energía eléctrica
Industria	Tratamiento y disposición de desechos no peligrosos
Servicios	Edición de programas de informática (software)
Servicios	Actividades de producción de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión
Servicios	Actividades de postproducción de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión
Servicios	Actividades de distribución de películas cinematográficas, videos, programas, anuncios y comerciales de televisión
Servicios	Actividades de grabación de sonido y edición de música
Servicios	Actividades de programación y transmisión en el servicio de radiodifusión sonora
Servicios	Actividades de programación y transmisión de televisión
Servicios	Actividades de telecomunicación satelital
Servicios	Otras actividades de telecomunicaciones
Servicios	Otras actividades de tecnologías de información y actividades de servicios informáticos
Servicios	Procesamiento de datos, alojamiento (hosting) y actividades relacionadas
Servicios	Portales web
Servicios	Actividades de agencias de noticias
Servicios	Otras actividades de servicios de información n.c.p.
Servicios	Actividades de ingeniería y otras actividades conexas de consultoría técnica
Servicios	Investigaciones y desarrollo experimental en el campo de las ciencias naturales y la ingeniería
Servicios	Alquiler y arrendamiento de otros tipos de maquinaria, equipo y bienes tangibles n.c.p.
Servicios	Actividades de centros de llamadas (call center)
Industrial	Fabricación de equipo de irradiación y equipo electrónico de uso médico y terapéutico
Servicios	Actividades de telecomunicaciones alámbricas
Servicios	Actividades de telecomunicaciones inalámbricas
Servicios	Actividades de consultoría informática y actividades de administración de instalaciones informáticas
Servicios	Investigaciones y desarrollo experimental en el campo de las ciencias sociales y las humanidades
Servicios	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p.

Sector de actividad	Descripción
Servicios	Educación media técnica y de formación laboral
Servicios	Educación técnica profesional
Servicios	Educación tecnológica
Servicios	Educación de instituciones universitarias o de escuelas tecnológicas
Servicios	Educación de universidades
Servicios	Formación académica no formal
Servicios	Otros tipos de educación n.c.p.
Servicios	Actividades de apoyo a la educación
Servicios	Actividades de la práctica médica, sin internación
Servicios	Actividades de la práctica odontológica
Servicios	Actividades de apoyo diagnóstico
Servicios	Actividades de apoyo terapéutico
Servicios	Otras actividades de atención de la salud humana

3. Presentar a más tardar el 30 de junio 2030 un proyecto de inversión en activos fijos productivos, para el desarrollo de una o más de las actividades señaladas en el numeral 2º de este artículo, en los términos que para el efecto reglamente la Administración Distrital.
4. Que el proyecto respectivo sea aprobado por la instancia definida por la Administración Distrital a más tardar el 31 de diciembre de 2030.
5. Ejecutar la inversión en los plazos establecidos en el reglamento, sin que exceda el término de cinco años siguientes a la fecha de la comunicación de la decisión que aprueba el proyecto.

Cumplido lo anterior, el contribuyente podrá aplicar en sus declaraciones tributarias del impuesto de industria y comercio la exención señalada en este artículo, a partir del año gravable siguiente a la terminación de la ejecución de la inversión. La fecha de terminación de la ejecución de la inversión deberá ser informada por la correspondiente instancia a la Secretaría Distrital de Hacienda.

El porcentaje de la exención en el impuesto de industria y comercio dependerá del monto de la inversión realizada, así:

EXENCIÓN PROGRESIVA ICA										
Monto de la inversión en UVT	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Desde 88.073 hasta 440.364	100%	50%	-	-	-	-	-	-	-	-
Mas de 440.364 hasta 880.728	100%	80%	60%	40%	20%	-	-	-	-	-
Mas de 880.728	100%	90%	80%	70%	60%	50%	40%	30%	20%	10%

El Distrito Capital reglamentará el procedimiento para presentar los proyectos de inversión, la forma en que se conformará la instancia respectiva y, en general, el procedimiento que se deba surtir para la verificación del cumplimiento de los requisitos señalados en este artículo.

**Parágrafo.** El cumplimiento de los requisitos señalados en este artículo solo podrá efectuarse por parte de los contribuyentes interesados, a más tardar el 31 de diciembre de 2035.

La exención señalada en este artículo solo podrá ser aplicada en las declaraciones tributarias de los contribuyentes que hayan cumplido la totalidad de los requisitos pertinentes y hasta por diez años, en atención a lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 14 de 1983.

**Artículo 22. Incentivos tributarios por inversiones en las actuaciones estratégicas Distritos Aeroportuarios de Fontibón y Engativá.** Quienes realicen inversiones en las zonas de tratamiento urbanístico de desarrollo o de las áreas de actividad de grandes servicios metropolitanos incluidas en las actuaciones estratégicas “*Distrito Aeroportuario de Fontibón y Engativá*”, de acuerdo con lo establecido en el Decreto Distrital 555 del 2021 y en los actos administrativos que las contienen y delimitan, podrán acceder a las siguientes exenciones:

### 1. Impuesto de industria y comercio.

Tendrán derecho a una exención en el impuesto de industria y comercio los sujetos que cumplan con los siguientes requisitos:

- No haber sido contribuyente del impuesto de industria y comercio en el año inmediatamente anterior a la presentación del proyecto y que haya registrado oportunamente el cese de actividades en el Registro de Información Tributaria – RIT.
- Realizar con posterioridad a la publicación del presente acuerdo, cualquiera de las siguientes actividades en el Distrito Capital:

Sector de actividad	Descripción
Industria	Fabricación de vehículos automotores y sus motores



Sector de actividad	Descripción
Industria	Fabricación de carrocerías para vehículos automotores; fabricación de remolques y semirremolques
Industria	Fabricación de partes, piezas (autopartes) y accesorios (lujos) para vehículos automotores
Industria	Fabricación de locomotoras y de material rodante para ferrocarriles
Industria	Fabricación de aeronaves, naves espaciales y de maquinaria conexa
Industria	Fabricación de vehículos militares de combate
Industria	Fabricación de motocicletas
Industria	Procesamiento y conservación de carne y productos cárnicos
Industria	Elaboración de alimentos preparados para animales
Industria	Fabricación de sustancias y productos químicos básicos
Industria	Fabricación de otros productos químicos n.c.p.
Industria	Fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico
Industria	Fabricación de componentes y tableros electrónicos
Industria	Fabricación de computadoras y de equipo periférico
Industria	Fabricación de equipos de comunicación
Industria	Fabricación de aparatos electrónicos de consumo
Industria	Fabricación de motores, generadores y transformadores eléctricos
Industria	Fabricación de aparatos de distribución y control de la energía eléctrica
Industria	Fabricación de pilas, baterías y acumuladores eléctricos
Industria	Fabricación de hilos y cables eléctricos y de fibra óptica
Industria	Fabricación de dispositivos de cableado
Industria	Fabricación de equipos eléctricos de iluminación
Industria	Fabricación de aparatos de uso doméstico
Industria	Fabricación de otros tipos de equipo eléctrico n.c.p.
Industria	Fabricación de equipos de potencia hidráulica y neumática
Industria	Fabricación de otras bombas, compresores, grifos y válvulas
Industria	Fabricación de cojinetes, engranajes, trenes de engranajes y piezas de transmisión
Industria	Fabricación de hornos, hogares y quemadores industriales
Industria	Fabricación de maquinaria y equipo de oficina (excepto computadoras y equipo periférico)
Industria	Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso general n.c.p.
Industria	Fabricación de maquinaria para la elaboración de alimentos, bebidas y tabaco
Industria	Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipo de uso especial n.c.p.
Industria	Fabricación de aeronaves, naves espaciales y de maquinaria conexa
Industria	Otras industrias manufactureras n.c.p.
Servicios	Actividades de desarrollo de sistemas informáticos (planificación, análisis, diseño, programación, pruebas)

Sector de actividad	Descripción
Servicios	Actividades de consultoría informática y actividades de administración de instalaciones informáticas
Servicios	Otras actividades de tecnologías de información y actividades de servicios informáticos
Servicios	Procesamiento de datos, alojamiento (hosting) y actividades relacionadas
Servicios	Portales web
Servicios	Otras actividades de servicios de información n.c.p.
Servicios	Transporte aéreo nacional de pasajeros
Servicios	Transporte aéreo internacional de pasajeros
Servicios	Transporte aéreo nacional de carga
Servicios	Transporte aéreo internacional de carga
Servicios	Almacenamiento y depósito
Servicios	Actividades de estaciones, vías y servicios complementarios para el transporte terrestre
Servicios	Actividades de aeropuertos, servicios de navegación aérea y demás actividades conexas al transporte aéreo
Servicios	Manipulación de carga
Servicios	Otras actividades complementarias al transporte
Servicios	Mantenimiento y reparación especializado de equipo de transporte, excepto los vehículos automotores, motocicletas y bicicletas
Servicio	Mantenimiento y reparación especializado de productos elaborados en metal
Servicio	Mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo
Servicio	Mantenimiento y reparación especializado de equipo electrónico y óptico
Servicio	Mantenimiento y reparación especializado de equipo eléctrico
Servicio	Mantenimiento y reparación de otros tipos de equipos y sus componentes n.c.p.
Servicio	Instalación especializada de maquinaria y equipo industrial
Servicio	Actividades postales nacionales
Servicio	Actividades de mensajería
Servicio	Alojamiento en hoteles
Servicio	Alojamiento en apartahoteles
Servicio	Otros tipos de alojamientos para visitantes
Servicio	Otros tipos de alojamiento n.c.p.
Servicio	Catering para eventos
Servicio	Actividades de las agencias de viaje
Servicio	Actividades de operadores turísticos
Servicio	Organización de convenciones y eventos comerciales
Servicio	Transporte de pasajeros
Servicio	Transporte mixto
Servicio	Transporte de carga por carretera
Servicio	Transporte por tuberías

Sector de actividad	Descripción
Servicio	Actividades combinadas de servicios administrativos de oficina
Servicio	Formación para el trabajo
Servicio	Otros tipos de educación n.c.p.
Servicio	Actividades de apoyo a la educación
Servicio	Educación técnica profesional
Servicio	Educación tecnológica
Servicio	Educación de instituciones universitarias o de escuelas tecnológicas
Servicio	Educación de universidades
Comercio	Comercio al por menor realizado a través de internet

- c) Presentar un proyecto de inversión en activos fijos productivos, para el desarrollo de una o más de las actividades señaladas en el literal b) de este numeral, en los términos que para el efecto reglamente la Administración Distrital, a más tardar el 30 de junio 2035.
- d) Que el proyecto respectivo sea aprobado por la “Comisión Intersectorial Bogotá Ciudad Portuaria” establecida en el artículo 301 del Acuerdo Distrital 927 de 2024 en concordancia con el artículo 1º del Decreto Distrital 50 de 2025, a más tardar el 31 de diciembre de 2030.
- e) Que la inversión se ejecute totalmente dentro de los cinco años siguientes a la fecha de la comunicación de la decisión que aprueba el proyecto.

La exención en el impuesto de industria y comercio solo podrá ser utilizada por el contribuyente en la declaración tributaria correspondiente, a partir del año gravable siguiente a la terminación de la ejecución de la inversión, la cual deberá ser informada por la Comisión Intersectorial Bogotá Ciudad Portuaria a la Secretaría Distrital de Hacienda.

El porcentaje de exención en el impuesto de industria y comercio estará determinado por el monto de la inversión realizada y la cantidad de nuevos empleos formales generados. Los empleos exigidos como condición para acceder a la exención deberán mantenerse durante todo el período de vigencia de esta; de lo contrario, se perderá el porcentaje correspondiente de exención en el año respectivo.

Monto de la inversión en UVT	Requisito de empleos	Años de la exención									
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Desde de 352.291 hasta 2.642.185	Al menos 30 empleos directos	100%	90%	80%	70%	60%	50%	40%	30%	20%	10%
Más de 2.642.185	Al menos 200 empleos directos	100%	100%	100%	100%	100%	80%	60%	40%	20%	10%

Si en algún momento el contribuyente no logra mantener los empleos mínimos exigidos, deberá informar la novedad a la Comisión Intersectorial Bogotá Ciudad Portuaria dentro de los cinco (5) días siguientes a la materialización de la disminución en los empleos. Desde ese momento el contribuyente tendrá dos (2) meses para completar los empleos mínimos directos requeridos, so pena de perder de forma inmediata la exención aplicable en el año correspondiente.

## **2. Impuesto predial**

Los beneficiarios de la exención prevista en el numeral anterior podrán acceder, adicionalmente, a una exención en el impuesto predial unificado respecto de los predios que se encuentren ubicados dentro del tratamiento urbanístico de desarrollo o dentro de las áreas de actividad de grandes servicios metropolitanos incluidas en las Actuaciones Estratégicas Distrito Aeroportuario Fontibón y Distrito Aeroportuario Engativá, de acuerdo con lo establecido en el Decreto Distrital 555 del 2021 y en los actos administrativos que las contienen y delimitan.

Los inmuebles señalados en el inciso anterior deberán cumplir con alguno de los siguientes requisitos:

- a. Que el beneficiario del proyecto aprobado por la Comisión Intersectorial de Bogotá Ciudad Portuaria cuente con al menos el 50% del derecho de propiedad del inmueble.
- b. En caso de que los inmuebles sean de propiedad de un patrimonio autónomo, el fidecomitente y/o el titular del proyecto aprobado por la Comisión Intersectorial de Bogotá Ciudad Portuaria deberá tener al menos el 50% de los derechos fiduciarios.

El propietario de los inmuebles deberá contar con el reconocimiento de la Secretaría Distrital de Ambiente en el programa de Bogotá Construcción Sostenible, en la etapa de operación, categoría arquitectónica en el nivel avanzado, de acuerdo con la reglamentación vigente que al respecto expida la Secretaría Distrital de Ambiente.

La exención en el impuesto predial unificado solo podrá ser utilizada por el contribuyente a través de la declaración tributaria correspondiente, a partir del año gravable siguiente a la terminación de la ejecución de la inversión y al reconocimiento de la Secretaría Distrital de Ambiente en el programa de Bogotá Construcción Sostenible.

La fecha de terminación de la ejecución de la inversión deberá ser informada por la Comisión Intersectorial Bogotá Ciudad Portuaria a la Secretaría Distrital de Hacienda.

El porcentaje de la exención en el impuesto predial unificado será el siguiente:

<b>Exención</b>
-----------------

Año	1 – 5	6	7	8	9	10
Predial	100%	80%	60%	40%	20%	10%

3. Impuesto de Delineación Urbana

Estarán exentas del 100% del impuesto de delineación urbana las obras o construcciones que se requieran para el desarrollo del proyecto de inversión aprobado por la Comisión Intersectorial Bogotá Ciudad Portuaria descrito en el numeral primero de este artículo.

**Parágrafo 1.** El Distrito Capital reglamentará el procedimiento para presentar los proyectos de inversión en el marco de la Comisión Intersectorial Bogotá Ciudad Portuaria respectiva y los demás aspectos necesarios para la implementación de las exenciones contempladas en este artículo. Así mismo, reglamentará lo atinente al procedimiento para acreditar la existencia de los empleos directos.

**Parágrafo 2.** Para todos los efectos, el cumplimiento de todos los requisitos señalados en este artículo solo podrá efectuarse por parte de los contribuyentes interesados, a más tardar el 31 de diciembre de 2035.

La exención señalada en este numeral solo podrá ser aplicada en las declaraciones tributarias de los contribuyentes que hayan cumplido la totalidad de los requisitos pertinentes y hasta por diez años, en atención a lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 14 de 1983.

**Artículo 23. Incentivos tributarios para la renovación urbana:** Los propietarios que aporten sus inmuebles para el desarrollo de proyectos de vivienda en áreas localizadas en el tratamiento de Renovación Urbana o para Proyectos de Renovación Urbana para la Movilidad Sostenible (PRUMS) establecidos en el Decreto Distrital 555 de 2021, desde la publicación del presente acuerdo y hasta el 31 de diciembre de 2030, podrán acceder a una exención en el impuesto predial unificado respecto de las unidades de vivienda resultantes que les sean reconocidas como contraprestación por los inmuebles aportados. También podrán ser beneficiarios de la presente exención el cónyuge o herederos del aportante en ausencia de éste.

Los proyectos de vivienda en áreas de Renovación Urbana o para Proyectos de Renovación Urbana para la Movilidad Sostenible (PRUMS) a que hace referencia el inciso anterior deberán contar con el reconocimiento de la Secretaría Distrital de Ambiente en el programa Bogotá Construcción Sostenible, en la etapa de operación, categoría arquitectónica en el nivel avanzado, de acuerdo con la reglamentación vigente que al respecto expida la Secretaría Distrital de Ambiente.

El porcentaje de la exención en el impuesto predial unificado será el siguiente:

Año
-----

	1 – 5	6	7	8	9	10
Predial	100%	80%	60%	40%	20%	10%

Esta exención solo podrá ser aplicada en el impuesto de los contribuyentes, a partir del año gravable siguiente a la existencia jurídica de los inmuebles reconocidos como contraprestación por los aportados para el desarrollo del nuevo proyecto de vivienda y del reconocimiento de la Secretaría Distrital de Ambiente en el programa de Bogotá Construcción Sostenible, de acuerdo con la reglamentación vigente que al respecto expida la Secretaría Distrital de Ambiente.

**Parágrafo 1.** Para los efectos de este artículo se entenderá que el predio ha sido aportado a un proyecto de vivienda en áreas localizadas en el tratamiento de Renovación Urbana o para Proyectos de Renovación Urbana para la Movilidad Sostenible (PRUMS) localizados en el tratamiento de renovación urbana o en su tratamiento original, siempre que se haya perfeccionado la transferencia de dominio a favor del desarrollador del respectivo proyecto o quien haga sus veces.

**Parágrafo 2.** El Gobierno Distrital reglamentará los demás requisitos formales que se deben acreditar para acceder a esta exención.

**Parágrafo 3.** Esta exención tendrá una vigencia de diez (10) años, contados desde la publicación del presente acuerdo.

**Artículo 24. Exención en el impuesto predial en proyectos de arrendamiento especializado.**

Los contribuyentes que, a partir de la publicación del presente acuerdo y hasta el 31 de diciembre de 2030, construyan edificaciones en la modalidad de arrendamiento especializado -en los términos del artículo 166 del Acuerdo Distrital 927 de 2024- tendrán una exención en el impuesto predial siempre y cuando cumplan con los siguientes requisitos:

1. Ser titular de una licencia de construcción de uso residencial de vivienda colectiva, otorgada o en trámite, con posterioridad a la expedición del presente acuerdo.
2. El inmueble deberá tener al menos cincuenta (50) unidades de uso residencial con destino al arrendamiento especializado. Esta información deberá certificarla la Secretaría Distrital de Hábitat.
3. El inmueble deberá tener un único propietario durante el periodo de vigencia del beneficio.
4. El inmueble deberá destinarse al arrendamiento de las unidades construidas.
5. El operador deberá contar con la matrícula de arrendadores de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 820 de 2003 en concordancia con la Resolución 927 de 2021, expedida por la Secretaría Distrital de Hábitat.
6. El propietario de los inmuebles deberá contar con el reconocimiento de la Secretaría Distrital de Ambiente en el programa de Bogotá Construcción Sostenible, en la etapa de operación, categoría arquitectónica en el nivel avanzado, de acuerdo con la reglamentación vigente que al respecto expida la Secretaría Distrital de Ambiente.

7. El propietario deberá presentar y pagar la declaración del impuesto predial unificado en los plazos señalados por la Administración Distrital.

El porcentaje de la exención en el impuesto predial unificado será el siguiente:

Exención						
Año	1 – 5	6	7	8	9	10
Predial	90%	70%	50%	30%	20%	10%

La exención en el impuesto predial unificado iniciará en el año gravable siguiente al reconocimiento de la Secretaría Distrital de Ambiente en el programa Bogotá Construcción Sostenible.

**Parágrafo.** La Administración Distrital reglamentará el procedimiento que deben seguir los interesados en la exención contemplada en este artículo.

**Artículo 25. Incentivo sobre el impuesto de delineación urbana para los predios ubicados en Planes Especiales de Manejo y Protección:** Estarán exentos del cien por ciento (100%) del impuesto de delineación urbana, por cinco años contados desde la publicación de este acuerdo, los proyectos a los que se les expida licencia urbanística bajo la modalidad de adecuación, ampliación, modificación y/o reforzamiento estructural, localizados en las áreas de los siguientes planes y/o acciones estratégicas:

1. Plan Especial de Manejo y Protección del Centro Histórico de Bogotá (PEMP-CHB).
2. Plan Especial de Manejo y Protección (PEMP) de Teusaquillo.

**Parágrafo 1.** Para aplicar esta exención, los contribuyentes deberán presentar oportunamente la respectiva declaración tributaria, en los términos señalados en el artículo 8° del Acuerdo Distrital 352 de 2008.

**Parágrafo 2.** En licencias que incluyan modalidades diferentes a las señaladas en este artículo, se deberá calcular la proporción del valor de la obra que corresponda a adecuación, ampliación, modificación y/o reforzamiento estructural, con el fin de determinar el porcentaje correspondiente a la exención.

**Parágrafo 3.** La Administración Distrital reglamentará el procedimiento para el registro, seguimiento y control de los proyectos acogidos al presente incentivo, así como los mecanismos para la verificación del cumplimiento de las condiciones previstas en este artículo. En todos los casos, será responsabilidad de la Secretaría Distrital de Hábitat o la entidad que para el efecto dicha Secretaría delegue, verificar que los proyectos señalados en este artículo cumplan con los requisitos para ser considerados como beneficiarios de la exención señalada en este artículo y deberán informar lo pertinente a la Secretaría Distrital de Hacienda.

**Artículo 26. Incentivos para reducir la evasión del impuesto predial.** La administración distrital podrá distribuir parte de los excedentes financieros de los Fondos de Desarrollo Local, previa aprobación del CONFIS, a las localidades del Distrito Capital que más hayan aumentado el porcentaje de recaudo del impuesto predial unificado de una vigencia a otra, como consecuencia de la reducción de la evasión en este sector.

La administración reglamentará las condiciones para otorgar este beneficio.

## **CAPITULO V**

### **Procedimiento**

**Artículo 27. Notificaciones.** Los requerimientos, autos que ordenen inspecciones o verificaciones tributarias, emplazamientos, citaciones, resoluciones en que se impongan sanciones, liquidaciones oficiales, y demás actos administrativos proferidos por las Direcciones de Impuestos de Bogotá y Distrital de Cobro, deberán notificarse por correo a través de la red oficial de correos o de cualquier servicio de mensajería especializada designada por la autoridad competente, personalmente o de manera electrónica.

En el acto de notificación de los actos administrativos se dejará constancia de los recursos que legalmente les procedan.

**1. Notificación personal o por edicto:** Las providencias que decidan recursos se notificarán personalmente previa citación enviada al obligado tributario con el fin de que comparezca en las dependencias de la Secretaría Distrital de Hacienda en los diez (10) días siguientes, contados a partir de la fecha de introducción al correo del aviso de citación.

La notificación personal se practicará por un funcionario de la Administración, en el domicilio del interesado, o en la oficina respectiva de la Secretaría Distrital de Hacienda, en este último caso, cuando quien deba notificarse se presente a recibirla voluntariamente, o se hubiere solicitado su comparecencia mediante citación.

El funcionario encargado de hacer la notificación pondrá en conocimiento del interesado la providencia respectiva, entregándole un ejemplar. A continuación de dicha providencia, se hará constar la fecha de la respectiva entrega.

Cuando el obligado tributario no compareciere dentro del término de los diez (10) días siguientes, contados a partir del día siguiente de la fecha de introducción al correo del aviso de citación, la Administración notificará el acto administrativo por edicto.

La notificación por edicto se realizará mediante su fijación en un lugar público del despacho respectivo por el término de diez (10) días y deberá contener la parte resolutive del acto administrativo.



**2. Notificación por correo.** La notificación por correo de las actuaciones de la Administración Tributaria Distrital se practicará mediante entrega de una copia del acto correspondiente en la dirección de notificación del obligado tributario.

Cuando los actos administrativos se envíen a dirección distinta a la legalmente procedente para notificaciones, habrá lugar a corregir el error en la forma y con los efectos previstos en el artículo 567 del Estatuto Tributario Nacional. Los actos administrativos enviados por correo, que por cualquier razón sean devueltos, serán notificados conforme lo dispuesto en el artículo 568 del Estatuto Tributario Nacional.

**3. Notificación de los impuestos liquidados a través de factura.** Las facturas serán notificadas mediante publicación en el Registro Distrital y simultáneamente mediante inserción en la página WEB de la Secretaría Distrital de Hacienda. El envío de la factura a la dirección del contribuyente surte el efecto de divulgación adicional.

**Artículo 28. Notificación electrónica.** Es la forma de notificación que se surte de manera electrónica a través de la cual la Secretaría Distrital de Hacienda pone en conocimiento de los obligados tributarios, todos los actos administrativos proferidos por las Direcciones de Impuestos de Bogotá y Distrital de Cobro.

La notificación electrónica solo será procedente, cuando el obligado tributario haya informado un correo electrónico en el Registro de Información Tributaria (RIT), con lo que se entiende haber manifestado de forma expresa su voluntad de ser notificado electrónicamente.

Para estos efectos, la Secretaría Distrital de Hacienda deberá implementar los mecanismos correspondientes en el Registro de Información Tributaria (RIT), y habilitará una casilla adicional para que el obligado tributario pueda incluir la dirección de correo electrónico de su apoderado o sus apoderados, caso en el cual se enviará una copia del acto a dicha dirección de correo electrónico.

Una vez el obligado tributario informe la dirección electrónica a la Secretaría Distrital de Hacienda en los términos previstos en este acuerdo, todos los actos administrativos proferidos con posterioridad a ese momento, independientemente de la etapa administrativa en la que se encuentre el proceso, serán notificados a esa dirección hasta que se informe de manera expresa el cambio de dirección.

La notificación electrónica se entenderá surtida para todos los efectos legales, en la fecha del envío del acto administrativo en el correo electrónico autorizado; no obstante, los términos legales para el obligado tributario o su apoderado para responder o impugnar en sede administrativa, comenzarán a correr transcurridos cinco (5) días a partir de la entrega del correo electrónico.

Cuando las personas indicadas anteriormente no puedan acceder al contenido del acto administrativo por razones tecnológicas, deberán informarlo a la Secretaría Distrital de Hacienda dentro de los tres (3) días siguientes a su entrega, para que la Administración Tributaria envíe nuevamente y por una sola vez, el acto administrativo a través de correo electrónico; en todo caso, la notificación del acto administrativo se entiende surtida por la Administración en la fecha de envío

del primer correo electrónico, sin perjuicio de que los términos para el administrado comiencen a correr transcurridos cinco (5) días a partir de la fecha en que el acto sea efectivamente entregado.

Cuando no sea posible la notificación del acto administrativo en forma electrónica, bien sea por imposibilidad técnica atribuible a la Administración Tributaria o por causas atribuibles al contribuyente, ésta se surtirá de conformidad con lo establecido en el artículo 27 del presente acuerdo.

Cuando los actos administrativos enviados por correo electrónico, a la dirección electrónica autorizada, no puedan notificarse por causas atribuibles al obligado tributario o su apoderado, ésta se surtirá de conformidad con lo establecido en el artículo 27 del presente acuerdo. En este caso, la notificación se entenderá surtida para efectos de los términos de la Secretaría Distrital de Hacienda, en la fecha del primer envío del acto administrativo al correo electrónico autorizado y para el obligado tributario o su apoderado, el término legal para responder o impugnar, empezará a contarse a partir de la fecha en que el acto sea efectivamente notificado.

**Parágrafo 1.** Cuando durante los procesos que se adelanten ante la Secretaría Distrital de Hacienda, el obligado tributario actúe a través de apoderado, la notificación se surtirá a la dirección procesal que éste haya informado para tal efecto o a la última dirección que dicho apoderado tenga registrada en el Registro de Información Tributaria, RIT.

En el evento de no contar con alguna de estas direcciones, se notificará al contribuyente en la forma establecida en el artículo 27 de este acuerdo y/o mediante notificación electrónica.

**Parágrafo 2.** Lo dispuesto en este numeral empezará a regir una vez la Administración Distrital reglamente el funcionamiento de esta forma de notificación.

**Artículo 29. Dirección de Notificaciones.** La notificación de las actuaciones de las Direcciones de Impuestos de Bogotá y Distrital de Cobro, podrá efectuarse a cualquiera de las siguientes direcciones físicas o electrónicas:

1. La dirección informada por el contribuyente o declarante en el Registro de Información Tributaria – RIT. Cuando se presente cambio de dirección, la antigua continuará siendo válida durante los tres (3) meses siguientes, sin perjuicio de la validez de la nueva.
2. La dirección procesal informada expresamente por el obligado tributario o su apoderado. Si durante los procesos de determinación, discusión, devolución o compensación y cobro, el contribuyente o declarante señala expresamente una dirección para que se le notifiquen los actos correspondientes del respectivo proceso, la Administración deberá hacerlo a dicha dirección.

Las decisiones o actos administrativos proferidos dentro de los procesos adelantados por las Direcciones de Impuestos de Bogotá y Distrital de Cobro pueden ser notificados de manera física o electrónica a la dirección procesal que el obligado tributario señale expresamente.

La notificación a la dirección procesal electrónica se podrá aplicar de manera preferente una vez sea implementada por parte de la Secretaría Distrital de Hacienda.

3. La dirección informada para notificaciones judiciales en el registro mercantil de la Cámara de Comercio por los contribuyentes o declarantes allí inscritos.
4. La última dirección de notificación informada por los obligados tributarios en la declaración presentada por cualquier impuesto, de la vigencia en la que se notifica el acto administrativo. En caso de que no se haya presentado una declaración tributaria en la vigencia de notificación del acto administrativo, se podrá acudir a la dirección de notificación informada en alguna declaración tributaria del año inmediatamente anterior, si la hubiera.
5. La dirección registrada en las facturas de los impuestos distritales, que hayan sido pagadas por el contribuyente en la vigencia en la que se notifica el acto administrativo. En caso de que no se haya pagado una factura en la vigencia de notificación del acto administrativo, se podrá acudir a la dirección de notificación informada en alguna de las facturas pagadas en el año inmediatamente anterior, si la hubiera.
6. La dirección informada en el Registro Único Tributario que administra la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.
7. Tratándose del impuesto predial unificado, también podrá notificarse a la dirección que corresponda al predio objeto del acto administrativo, siempre y cuando se trate de predios diferentes a garajes, depósitos, predios urbanizables no urbanizados, predios urbanizados no edificados y predios no urbanizables.

**Parágrafo 1.** En todos los casos la Dirección Distrital de Impuestos podrá verificar la existencia de las direcciones utilizando sistemas y procedimientos de georreferenciación y/o similares.

**Parágrafo 2.** Cuando el obligado tributario, no hubiere informado una dirección en los términos de los numerales anteriores, la actuación administrativa correspondiente se podrá notificar a la que establezca la Administración mediante la verificación directa, o mediante la utilización de guías telefónicas, directorios, declaraciones tributarias y facturas de años diferentes al inmediatamente anterior a la notificación del acto administrativo y en general, de información oficial, comercial o bancaria, información que de oficio será ingresada en el Registro de Información Tributaria.

Cuando no haya sido posible establecer la dirección del obligado tributario, por ninguno de los medios señalados en este artículo, los actos proferidos por las Direcciones de Impuestos de Bogotá y Distrital de Cobro serán notificados por medio de la publicación en el portal de la web de la Secretaría Distrital de Hacienda, que deberá incluir mecanismos de búsqueda por número de identificación personal.

**Artículo 30. Sanciones por no enviar información.** Modifíquese el artículo 24 del Acuerdo Distrital 27 de 2001, el cual quedará así:

**“Artículo 24. Sanciones por no enviar información.** Las personas y entidades obligadas a suministrar información tributaria, así como aquellas a quienes se les haya solicitado informaciones

*o pruebas, que no la suministren dentro del plazo establecido para ello o cuyo contenido presente errores o no corresponda a lo solicitado, incurrirán en la(s) siguiente (s) sanción (es):*

*1- Para aquellas personas y entidades obligadas a suministrar información tributaria una multa que no supere tres mil (3000) UVT, la cual será fijada teniendo en cuenta los siguientes criterios:*

*a) El uno por ciento (1%) de las sumas respecto de las cuales no se suministró la información exigida;*

*b) El cero coma siete por ciento (0,7%) de las sumas respecto de las cuales se suministró en forma errónea;*

*c) El cero coma cinco por ciento (0,5%) de las sumas respecto de las cuales se suministró de forma extemporánea;*

*d) Cuando no sea posible establecer la base para tasarla o la información no tuviere cuantía, la sanción será del cero coma cinco por ciento (0.5%) de los ingresos netos. Si no existieren ingresos, del cero coma cinco por ciento (0.5%) del patrimonio bruto del contribuyente o declarante, correspondiente al año inmediatamente anterior o última declaración del impuesto sobre la renta o de ingresos y patrimonio.*

*2. Para aquellas personas y entidades obligadas a suministrar información tributaria a quienes se les haya solicitado informaciones o pruebas, que no la suministren dentro del plazo establecido para ello o cuyo contenido presente errores o no corresponda a lo solicitado, la sanción será el desconocimiento de los costos, rentas exentas, deducciones, descuentos, pasivos, impuestos descontables y retenciones, según el caso, cuando la información requerida se refiera a estos conceptos y de acuerdo con las normas vigentes, deba conservarse y mantenerse a disposición de la administración tributaria.*

*Cuando la sanción se imponga mediante resolución independiente, previamente se dará traslado de cargos a la persona o entidad sancionada, quien tendrá un término de un (1) mes para responder.*

*La sanción a que se refiere el presente artículo se reducirá al cincuenta por ciento (50%) de la suma determinada según lo previsto en el numeral 1° si la omisión es subsanada antes de que se notifique la imposición de la sanción; o al setenta por ciento (70%) de tal suma, si la omisión es subsanada dentro de los dos (2) meses siguientes a la fecha en que se notifique la sanción. Para tal efecto, en uno y otro caso, se deberá presentar ante la oficina que está conociendo de la investigación, un memorial de aceptación de la sanción reducida en el cual se acredite que la omisión fue subsanada, así como el pago o acuerdo de pago de la misma.*

*En todo caso, si el contribuyente subsana la omisión con anterioridad a la notificación de la liquidación de revisión, no habrá lugar a aplicar la sanción de que trata el numeral 2°. Una vez notificada la liquidación solo serán aceptados los factores citados en el numeral 2° que sean probados plenamente.*

**Parágrafo 1.** El obligado a informar podrá subsanar de manera voluntaria las faltas de que trata el presente artículo, antes de que la administración tributaria profiera pliego de cargos, en cuyo caso deberá liquidar y pagar la sanción correspondiente de que trata el numeral 1º del presente artículo reducida al diez por ciento (10%).

*Las correcciones que se realicen a la información tributaria antes del vencimiento del plazo para su presentación no serán objeto de sanción.*

**Parágrafo 2.** Cuando un dato omiso o inexacto se reporte en diferentes formatos o esté comprendido en otro reporte, para el cálculo de la sanción de que trata este artículo, se sancionará la omisión o el error tomando el dato de mayor cuantía.”

**Artículo 31. Principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio:** Modifíquese el artículo 1º del Acuerdo Distrital 671 de 2017, el cual quedará así:

**“Artículo 1. Aplicación de los principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio.** De conformidad con lo dispuesto por el artículo 162 del Decreto Ley 1421 de 1993, para la aplicación del régimen sancionatorio en el Distrito Capital se deberá atender a lo dispuesto en el presente artículo.

**1. Cuando la sanción deba ser liquidada por el contribuyente, agente retenedor, responsable o declarante:**

*La sanción se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:*

- a) Que dentro de los dos (2) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma; y*
- b) Siempre que la administración tributaria no haya proferido pliego de cargos, requerimiento especial o emplazamiento previo por no declarar, según el caso.*

*La sanción se reducirá al setenta y cinco por ciento (75%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:*

- a) Que dentro de un (1) año anterior a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma; y*
- b) Siempre que la administración tributaria no haya proferido pliego de cargos, requerimiento especial o emplazamiento previo por no declarar, según el caso.*

**2. Cuando la sanción sea propuesta o determinada por la Administración Tributaria Distrital:**

*La sanción se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:*

- a) *Que dentro de los cuatro (4) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma, y esta se hubiere sancionado mediante acto administrativo en firme; y*
- b) *Que la sanción sea aceptada y la infracción subsanada de conformidad con lo establecido en el tipo sancionatorio correspondiente.*

*La sanción se reducirá al setenta y cinco por ciento (75%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:*

- a) *Que dentro de los dos (2) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma, y esta se hubiere sancionado mediante acto administrativo en firme; y*
- b) *Que la sanción sea aceptada y la infracción subsanada de conformidad con lo establecido en el tipo sancionatorio correspondiente.*

*Tratándose de impuestos a la propiedad, en los que exista más de un sujeto pasivo, los requisitos señalados en los numerales 1º y 2º de este artículo se verificarán respecto de las infracciones del mismo tipo, asociadas al predio o vehículo objeto de la respectiva actuación administrativa.*

**Parágrafo 1.** *Habrá lesividad siempre que el contribuyente incumpla con sus obligaciones tributarias y el funcionario competente deberá motivarla en el acto respectivo. Sin perjuicio de lo anterior, se aplicará el principio de favorabilidad en el régimen sancionatorio tributario, aun cuando la ley permisiva o favorable sea posterior.*

**Parágrafo 2.** *Habrá reincidencia siempre que el sancionado, por acto administrativo en firme, cometiere una nueva infracción del mismo tipo dentro de los dos (2) años siguientes al día en el que cobre firmeza el acto por medio del cual se impuso la sanción, con excepción de aquellas que deban ser liquidadas por el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante.*

*Tratándose de impuestos a la propiedad, en los que exista más de un sujeto pasivo, la reincidencia se verificará frente a las infracciones del mismo tipo, asociadas al predio o vehículo objeto de la respectiva actuación administrativa relacionada con el impuesto predial unificado o sobre vehículos automotores.*

*El monto de la sanción se aumentará en un ciento por ciento (100%) si el infractor es reincidente o si se ha configurado la reincidencia en relación con las obligaciones tributarias asociadas al predio o vehículo objeto de la respectiva actuación administrativa relacionada con el impuesto predial unificado o sobre vehículos automotores.*

**Parágrafo 3.** *Para las sanciones previstas en los artículos 652-1, numerales 1º, 2º y 3º del 657, 658-1, 658-3, inciso 6º del 670, 672 y 673 del Estatuto Tributario Nacional aplicables en el Distrito Capital, no aplicará la proporcionalidad ni la gradualidad contempladas en el presente artículo.*

*Lo dispuesto en este artículo tampoco será aplicable en la liquidación de los intereses moratorios ni en la determinación de las sanciones previstas en los artículos 674, 675, 676 y 676-1 del Estatuto Tributario Nacional aplicables en el Distrito Capital.”*

**Artículo 32. Doctrina Tributaria Distrital.** Los conceptos emitidos por la Subdirección Jurídico Tributaria de la Dirección Distrital de Impuestos de Bogotá, constituyen interpretación oficial para los empleados públicos de la Secretaría Distrital de Hacienda en asuntos sustanciales y procedimentales de los impuestos administrados por esa Dirección; por lo tanto, tendrán carácter obligatorio para los mismos. Los contribuyentes podrán sustentar sus actuaciones en la vía administrativa y en la jurisdiccional con base en la ley.

**Artículo 33. Priorización de la gestión en la etapa de determinación tributaria.** La Secretaría Distrital de Hacienda deberá establecer criterios objetivos para priorizar la gestión de los obligados tributarios de acuerdo con su capacidad operativa, probabilidad de pago del contribuyente, cuantía de la obligación, antigüedad de la deuda, reiteración de conductas, relación costo beneficio, solvencia del obligado tributario y demás factores relevantes.

Lo anterior, determinará las actuaciones administrativas que deban adelantar las Direcciones de Impuestos de Bogotá y Distrital de Cobro en el marco de sus competencias.

**Artículo 34. Obligación de suministrar información tributaria.** Modifíquese el artículo 22 del Acuerdo Distrital 65 de 2002, el cual quedará así:

*“Artículo 22. Obligación de suministrar información tributaria. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 162 del Decreto Ley 1421 de 1993 en concordancia con el artículo 585 del Estatuto Tributario Nacional, las siguientes personas estarán obligadas a suministrar información relacionada con operaciones económicas relacionadas con los impuestos distritales en cabeza de Bogotá Distrito Capital, en los términos, condiciones y periodicidad que establezca el Director Distrital de Impuestos de Bogotá:*

1. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
2. Ministerio de Salud y Protección Social.
3. Ministerio de Transporte.
4. Registro Único Nacional de Tránsito -RUNT.
5. Departamento Nacional de Planeación – DNP.
6. Dirección Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN.
7. Departamentos, municipios y distritos.
8. Entidades del Sistema de Seguridad Social Integral.
9. Administradoras de Fondos de Cesantías y Cajas de Compensación Familiar.
10. La Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP).
11. Entidades Públicas de cualquier orden.
12. Empresas Industriales y Comerciales del Estado cualquier orden.
13. Grandes Contribuyentes catalogados por la DIAN.
14. Bolsas de Valores y Comisionistas de Bolsa.
15. Entidades del sector financiero.
16. Superintendencia Financiera.

17. Centrales financieras de riesgo.
18. Superintendencia de Sociedades.
19. Empresas de Servicios Públicos.
20. Importadores, productores y comercializadores de combustibles derivados del petróleo.
21. Los agentes de retención de impuesto de industria y comercio en Bogotá.

*El incumplimiento de esta obligación dará lugar a la aplicación de la sanción prevista en el artículo 24 del Acuerdo 27 de 2001.”*

## **CAPITULO VI**

### **Disposiciones Finales**

**Artículo 35. Eliminación del impuesto de publicidad exterior visual:** Deróguese a partir del 1º de enero de 2026, el Acuerdo Distrital 111 de 2003 *“Por el cual se establece el impuesto a la publicidad exterior visual en el Distrito Capital”*.

Para todos los efectos, el impuesto continuará vigente hasta el 31 de diciembre de 2025 y no habrá lugar a la devolución de los pagos realizados por el impuesto causado hasta esa fecha.

**Artículo 36.** Modifíquese el artículo 296 del Acuerdo Distrital 927 de 2024 el cual quedará así:

*“Artículo 296. Pago impuesto sobre vehículos automotores. La Secretaría Distrital de Hacienda implementará a partir de 2027 el mecanismo necesario para diferir, hasta en dos cuotas, el pago de impuesto sobre vehículos automotores.”*

**Artículo 37. Incentivos para el cumplimiento tributario.** Modifíquese el artículo 11 del Acuerdo Distrital 648 de 2016, el cual quedará así:

*“Artículo 11º. Incentivos para el cumplimiento tributario. La Secretaría Distrital de Hacienda, podrá otorgar descuentos de hasta el trece por ciento (13%) del valor del impuesto a cargo, a los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado y del Impuesto sobre vehículos automotores, con el fin de incentivar conductas asociadas al adecuado cumplimiento de las obligaciones tributarias, de conformidad con las condiciones y plazos señalados en el reglamento que se adopte para este efecto.*

*Tratándose del descuento por pronto pago, no podrá ser inferior al diez (10%) del impuesto a cargo y podrá exigirse para su procedencia, el cumplimiento de otras conductas que coadyuven a la eficiencia de la Administración Tributaria, tales como la presentación electrónica de las solicitudes, la inscripción y/o actualización de información en el RIT, entre otras.”*

**Artículo 38. Pago compensatorio por incrementos en el valor del suelo derivados de normativa distrital.** En aplicación del principio de distribución equitativa de las cargas y los beneficios previsto en el artículo 2 de la Ley 388 de 1998, se autoriza a la Administración Distrital a recaudar un pago compensatorio por los incrementos en el valor del suelo derivados de normativa distrital, al cual podrán acogerse los titulares de la acción urbanística que configure el incremento en el precio del suelo sobre los inmuebles objeto de la misma, ya sea porque establezca o modifique



el régimen o la zonificación de usos del suelo y/o autorice un mayor aprovechamiento por edificabilidad.

El pago compensatorio se calculará la siguiente manera:

$$CMA = I_u \cdot (\alpha \cdot vm^2ter) + I_e \cdot (\beta \cdot vm^2ter) + I_s \cdot (\gamma \cdot vm^2ter)$$

Dónde:

$I_u$ : Variable indicadora que toma el valor de 1 si el predio experimenta un cambio en uso del suelo y 0 en otro caso

$I_e$ : Variable indicadora que toma el valor de 1 si el predio experimenta un cambio en edificabilidad y 0 en otro caso

$I_s$ : Variable indicadora que toma el valor de 1 si el predio experimenta un cambio en clasificación de suelo y 0 en otro caso

$vm^2ter$ : Valor comercial del metro cuadrado de terreno en la base catastral en la vigencia en la que se expide la norma que cambia la edificabilidad, el uso o el tipo de suelo.

Los valores de las variables  $\alpha$ ,  $\beta$  y  $\gamma$ , correspondientes a la participación del cambio de uso, edificabilidad y/o clasificación de suelo en el Pago Compensatorio corresponden a:

**Efecto sobre el  $vm^2ter$  para cada hecho generador**

Efecto	Valor
Uso	1,39
Edificación	0,94
Clase de suelo	0,43

**Parágrafo 1.** Quienes en virtud del Acuerdo Distrital 118 de 2003 estén obligados al pago de la participación en plusvalía podrán optar por el pago compensatorio previo autorizado en el presente artículo, caso en el cual no estarán obligados a declarar y pagar la participación en plusvalía derivada de la acción urbanística del Distrito. Quienes no se acojan a lo aquí previsto, se les aplicará lo dispuesto en el referido Acuerdo y demás normas que regulan la plusvalía.

**Parágrafo 2.** La reglamentación que se expida podrá autorizar el recaudo del pago compensatorio por incrementos en el valor del suelo a través del Fondo Compensatorio de que trata el Decreto Distrital 555 de 2021.

**Parágrafo 3.** Los recaudos por concepto de pago compensatorio por incrementos en el valor del suelo podrán tener las mismas destinaciones de la participación en plusvalía de acuerdo con la reglamentación que se expida al respecto.

**Parágrafo 4.** La presente disposición será aplicable a aquellas liquidaciones de la participación en plusvalía que no se encuentren ejecutoriados en los términos del artículo 829 del Estatuto Tributario,

para lo cual los titulares de las acciones urbanísticas, deberán manifestar por escrito ante la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, su voluntad expresa de acogerse a la misma.

**Artículo 39. Estatuto Tributario de Bogotá.** Facúltese al Alcalde Mayor de Bogotá para que dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de este Acuerdo, expida un decreto que compile las normas de este y demás acuerdos y aquellos decretos expedidos bajo facultades extraordinarias, vigentes en materia tributaria, sin cambiar su redacción ni contenido. Esta compilación será el Estatuto Tributario de Bogotá.

Una vez sea expedido dicho Estatuto, todas las normas de carácter tributario que expida el Concejo Distrital deberán incorporarse directamente en dicho Estatuto, bien mediante adición, modificación o derogatoria.

**Artículo 40°. Vigencia y derogatorias.** El presente acuerdo rige a partir de su publicación, y deroga las normas que le sean contrarias, especialmente los artículos 3 del Acuerdo Distrital 65 de 2002, 1, 2 y 3 del Acuerdo 98 de 2003, 1 a 12 del Acuerdo 111 de 2003, 3, 6 y 7 del Acuerdo Distrital 780 de 2020, 12, 13 y 14 del Acuerdo Distrital 469 de 2011 y 9 del Acuerdo Distrital 671 de 2017.

### **PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D.C.,

CARLOS FERNANDO GALÁN PACHÓN  
**Alcalde Mayor**

ANA MARÍA CADENA RUIZ  
**Secretaria Distrital de Hacienda**